



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 16 sierpnia 2016 r.

BKO-I.0842.7.2.2016.BW.ZR

Pani

Bożena Woźniak

Dyrektor Powiatowego

Urzędu Pracy

96-200 Rawa Mazowiecka

ul. 1-go Maja 1A

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a, w związku z art. 103 ust. 2, ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U.2015.149 j.t.), zwanej dalej ustawą - Biuro Kontroli Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w dniach od 9 do 13 maja 2016 r. przeprowadziło w Powiatowym Urzędzie Pracy w Rawie Mazowieckiej, ul. 1-go Maja 1A kontrolę planową nt.: *„Wydatkowanie środków Funduszu Pracy przez samorządy powiatów (starostów, prezydentów miast, dyrektorów powiatowych urzędów pracy, działających z upoważnienia starosty lub prezydenta miasta), przyznanych w latach 2014-2015 przez ministra właściwego do spraw pracy”*.

Kontrolę przeprowadzili Beata Wrześniewska i Zbigniew Roguski, główni specjaliści w Biurze Kontroli, na podstawie upoważnień Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 kwietnia 2016 r. (nr BKO-IV.0160.40.2016 oraz BKO-IV.0160.39.2016).

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wydatkowania w latach 2014-2015 środków Funduszu Pracy przyznanych przez ministra właściwego do spraw pracy na finansowanie kosztów:

- nagród i świadczeń na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników PUP na podstawie przepisów art. 108 ust. 1i ustawy (tzw.2%),
- nagród specjalnych i świadczeń na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych pracowników tych urzędów na podstawie art. 109 ust. 7k ustawy (nagrody specjalne),
- wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP pełniących funkcje doradców klienta, na podstawie przepisów art. 108 ust. 1h ustawy (tzw. 5%).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli:

Na podstawie art. 109 ust. 7h ustawy Marszałek Województwa Łódzkiego, przy piśmie z dnia 15 lipca 2014 r. przesłał do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej wniosek Starosty Powiatu Rawskiego o przyznanie kwoty środków Funduszu Pracy, o której mowa w art. 108 ust. 1i ustawy, w wysokości 54,0 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Rawie Mazowieckiej, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zatrudnionych na stanowiskach kierowniczych (tzw. 2%). W przesłanym piśmie potwierdził spełnienie wymagań formalnych oraz osiągnięcie przez PUP w Rawie Mazowieckiej wskaźników określonych w art. 109 ust. 7h ustawy, uprawniających do otrzymania wnioskowanych środków Funduszu Pracy.

Pismem z dnia 28 lipca 2014 r., adresowanym do Starosty Powiatu Rawskiego¹, minister właściwy ds. pracy przyznał kwotę środków Funduszu Pracy w wysokości 54,0 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2014 roku kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP w Rawie Mazowieckiej, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zajmujących stanowiska kierownicze.

Zgodnie ze sprawozdaniem Starosty Powiatu Rawskiego z dnia 28 stycznia 2015 r., przyznana w 2014 r. na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników PUP kwota 54,0 tys. zł wydatkowana została

¹ Znak DF-I-4021-2%-23-5-JW/14.

w całości. Nagrody otrzymało 27 pracowników, w tym 6 zajmujących stanowiska kierownicze oraz 11 pełniących funkcje doradcy klienta.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację (karty wynagrodzeń, listy płac, wyciągi bankowe oraz zakresy obowiązków) 13 pracowników PUP, w tym 11 pełniących funkcje doradcy klienta² oraz po 1 pracownika zatrudnionym na stanowisku kierowniczym oraz na stanowisku nie związanym z wykonywaniem funkcji doradcy klienta³. Nieprawidłowości nie stwierdzono.

Na podstawie § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej *w sprawie trybu przyznawania samorządom powiatów środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych (Dz.U.2014.963)* Starosta Rawski pismem z dnia 15 września 2014 r. wystąpił do ministra właściwego do spraw pracy z wnioskiem o przyznanie samorządowi powiatu środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych, o których mowa w art. 109 ust. 7k ustawy (nagrody specjalne).

W dniu 19 września 2014 r. przedłożony wniosek został pozytywnie zaopiniowany przez Zespół pod przewodnictwem Dyrektora Departamentu Funduszy MPiPS.

Pismem z dnia 30 października 2014 r., adresowanym do Starosty Powiatu Rawskiego⁴, minister właściwy do spraw pracy przyznał kwotę środków Funduszu Pracy w wysokości 27,0 zł tys., z przeznaczeniem na finansowanie w 2014 roku kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników PUP w Rawie Mazowieckiej.

Zgodnie ze sprawozdaniem Starosty Rawskiego z dnia 28 stycznia 2015 r., przyznana w 2014 r. na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP kwota 27,0 tys. zł została w całości wydatkowana. Nagrody otrzymało 17 pracowników, w tym 5 zajmujących stanowiska kierownicze oraz 10 pełniących funkcje doradcy klienta.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację (karty wynagrodzeń, listy płac, wyciągi bankowe, zakresy obowiązków) 11 pracowników, w tym 10 pełniących funkcje doradcy klienta⁵ i 1 na stanowisku kierowniczym⁶. Nieprawidłowości nie stwierdzono.

² Akta osobowe nr: 45, 85, 83, 103, 65, 84, 48, 47, 77, 17, 100.

³ Akta osobowe nr: 60 i 117.

⁴ Znak DF-1-4021.NS.60-5-JW/14.

⁵ Akta osobowe nr: 45, 85, 103, 65, 84, 48, 47, 77, 83, 17.

Na podstawie art. 109 ust. 7j ustawy Marszałek Województwa Łódzkiego, przy piśmie z dnia 20 lipca 2015 r. przesłał do ministra właściwego do spraw pracy wniosek Starosty Rawskiego z dnia 08.07.2015 r. o przyznanie kwoty środków, o której mowa w art. 108 ust. 2 ustawy, w wysokości 61,9 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP w Rawie Mazowieckiej, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zajmujących stanowiska kierownicze (tzw. 2%). W przedkładanym piśmie potwierdził, iż wniosek spełnia wymagania formalne oraz, że PUP w Rawie Mazowieckiej osiągnął wskaźniki określone w art. 109 ust. 7j ustawy, uprawniające do otrzymania wnioskowanych środków.

Pismem z dnia 7 sierpnia 2015 r., z adresowanym do Starosty Rawskiego⁷, minister właściwy do spraw pracy przyznał kwotę środków Funduszu Pracy w wysokości 61,9 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2015 roku kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP w Rawie Mazowieckiej, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zajmujących stanowiska kierownicze.

Zgodnie ze sprawozdaniem Starosty Rawskiego z dnia 28 stycznia 2016 r., przyznane w 2015 r. środki na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród pracowników PUP w kwocie 61,9 tys. zł zostały wydatkowane w całości. Nagrody otrzymało 28 pracowników, w tym 6 zajmujących stanowiska kierownicze oraz 13 pełniących funkcje doradcy klienta.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację (karty wynagrodzeń, listy płac, wyciągi bankowe oraz zakresy obowiązków) 15 pracowników PUP, w tym 13 pełniących funkcje doradcy klienta⁸ oraz 2 zajmujących stanowiska kierownicze⁹. Nieprawidłowości nie stwierdzono.

Wnioskiem z dnia 31 sierpnia 2015 r. Starosta Rawski, działając na podstawie § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie trybu przyznawania samorządom powiatów środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych, wystąpił do ministra właściwego do spraw pracy o przyznanie samorządowi powiatu środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia

⁶ Akta osobowe nr 60.

⁷ Znak DF-VII.4021.5.1.2015.AS.

⁸ Akta osobowe nr: 45, 85, 103, 65, 84, 9, 48, 87, 47, 77, 83, 17, 100.

⁹ Akta osobowe nr: 15, 14.

społeczne od nagród specjalnych, o których mowa w art. 109 ust. 7k ustawy (nagrody specjalne).

W dniu 19 października 2015 r. przedłożony wniosek został pozytywnie zaopiniowany przez Zespół pod przewodnictwem Dyrektora Departamentu Funduszy MPiPS.

Pismem z dnia 22 października 2015 r. adresowanym do Starosty Powiatu Rawskiego¹⁰, minister właściwy do spraw pracy przyznał kwotę środków Funduszu Pracy w wysokości 9,3 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2015 r. kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP w Rawie Mazowieckiej.

Zgodnie ze sprawozdaniem Starosty Rawskiego z dnia 28 stycznia 2016 r., przyznane środki na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników Urzędu w kwocie 9,3 tys. zł zostały wydatkowane w całości. Nagrody otrzymało 16 pracowników, w tym 3 zajmujących stanowiska kierownicze, 13 pełniących funkcje doradcy klienta.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację (listy płac, karty wynagrodzeń, wyciągi bankowe, zakresy obowiązków) 14 pracowników, w tym 13 pełniących funkcje doradcy klienta¹¹ i 1 zatrudnionego na stanowisku kierowniczym¹². Nieprawidłowości nie stwierdzono.

Decyzje dotyczące przyznania nagród i nagród specjalnych podejmowane były przez Dyrektora PUP w konsultacji z bezpośrednimi przełożonymi nagradzanych. Kryteria ich przyznania stanowiły: „ocena uzyskanych wyników pracy zawodowej, w tym wypracowanie jak najlepszych wskaźników efektywności PUP oraz stopień złożoności i trudności wykonywanych zadań przez pracownika”.

W 2014 roku, na podstawie przepisów art. 108 ust. 1h ustawy, Powiat Rawski otrzymał środki Funduszu Pracy na sfinansowanie wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP pełniących funkcje doradców klienta (tzw. 5%) w kwocie 135,1 tys. zł¹³. Powyższa kwota została wydatkowana w całości.

Środki te w 2014 r. zostały wydatkowane na refundację wynagrodzeń zasadniczych, dodatków za wieloletnią pracę i składek ZUS 5 pracowników pełniących funkcje doradców

¹⁰ Znak DF-VII.4021.5.2.2015.MŚ.

¹¹ Akta osobowe nr: 45, 85, 103, 65, 28, 84, 9, 48, 87, 47, 77, 83, 100.

¹² Akta osobowe nr 60.

¹³ Pismo z dnia 27 maja 2014 r., znak DF-I-4021-5%-9-5-JW/14.

klienta¹⁴. Ze środków tych zostało również zrefundowanych 13 nagród w łącznej kwocie 4.500,00 zł dla 12 pracowników pełniących funkcje doradcy klienta oraz jednorazowy dodatek specjalny w kwocie 400,00 zł.

W 2015 roku, na podstawie przepisów art. 108 ust. 1h ustawy, Powiat Rawski otrzymał środki Funduszu Pracy na sfinansowanie wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP pełniących funkcje doradców klienta (tzw. 5%) w kwocie 154.7 tys. zł¹⁵, które zostały wydatkowane w całości.

W 2015 roku z otrzymanych tzw. 5% środków refundowano koszty wynagrodzeń zasadniczych, dodatków za wieloletnią pracę i składek ZUS 5 pracowników pełniącym funkcje doradców klienta¹⁶. Ze środków tych wypłacony został również jednorazowy dodatek specjalny w kwocie 400,00 zł oraz 2 nagrody, po 500,00 zł każda.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli nie wnoszę zastrzeżeń do sposobu realizacji zadań przez Powiatowy Urząd Pracy w Rawie Mazowieckiej.

z up. 
Teresa Wojszewska
DYREKTOR GENERALNY

¹⁴ Akta osobowe nr: 45, 48, 65, 103, 17.

¹⁵ Pismo z dnia 12 grudnia 2014 r., znak DF-I-4021-5%-I-5-JW/14.

¹⁶ Akta osobowe nr: 45, 48, 65, 77, 103.