

Łódź, 17 lutego 2021 r.

PNIK-I.4131.175.2021

**Rada Miejska
w Strykowie**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały XXXI/306/2021 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 25 stycznia 2021 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru wsi Smolice i Tymianka oraz części miasta Strykowa, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 27 stycznia 2021 r.

Uzasadnienie

W wyniku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Do dokumentacji prac planistycznych dołączono oświadczenie Burmistrza Strykowa, że przedmiotowy plan miejscowy został sporządzony z wykorzystaniem map zasadniczych, jak również zamieszczono niepodpisaną licencję dla wydanej mapy zasadniczej w postaci wektorowej w skali 1:1000. Natomiast z załącznika graficznego Nr 1 do uchwały wynika, że rysunek planu został sporządzony na mapach w postaci rastrowej i wektorowej. Po analizie podkładu mapowego należy stwierdzić, że ww. postać rastrowa mapy została przeskalowana do skali 1:1000, tj. skali mapy wektorowej. W związku z powyższym w dokumentacji brak potwierdzenia, że mapa w postaci rastrowej została pobrana z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, co jest wymagane na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.). Jednocześnie wątpliwość budzi na jakiej mapie w rzeczywistości został sporządzony rysunek planu i czy zmiana skali pobranej kopii mapy została dokonana w sposób prawidłowy, przez organ do tego uprawniony, a co za tym idzie, czy załącznik

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka

www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

graficzny spełnia wymogi ww. art. 16 ust. 1 ww. ustawy w związku z § 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587).

Z orzecznictwa sądowoadministracyjnego np. wyrok z dnia 27 czerwca 2017 r., sygn. II OSK 1962/16, wynika cyt.: „zgodnie z brzmieniem § 5 rozporządzenia wykonawczego projekt rysunku planu miejscowego sporządza się w formie rysunku na kopii mapy, o której mowa w art. 16 ust. 1 u.p.z.p., zawierającej obszar objęty projektem planu miejscowego wraz z jego niezbędnym otoczeniem. Przedstawione przepisy nie dają dowolności w wyborze mapy niezbędnej do planowania przestrzennego. Art.16 ust.1 u.p.z.p. wprowadza zasadę, że plan miejscowy sporządza się w skali 1:1000 z wykorzystaniem kopii urzędowych map. Musi to być mapa zasadnicza lub katastralna w razie braku zasadniczej, a plan musi być naniesiony na kopii tej właśnie mapy a nie na dowolnej mapie - nawet stworzonej przez geodetów dla celu postępowania planistycznego. **Z też względu mapa uzyskana z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wykorzystana do sporządzenia planu miejscowego nie może być przeskalowywana poza ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, a jej zgodność z oryginałem przechowywanym w tym zasobie powinna potwierdzać klauzula, którą właściwy organ nadaje na kopiach dokumentów udostępnionych z zasobu.**”

- 1) Wątpliwości budzi ustalona obsługa komunikacyjna, zgodnie z rysunkiem planu, dla nowo uruchamianych terenów (części terenu Uz przeznaczonego pod usługi z zielenią oraz terenu 1US przeznaczonego pod sport i rekreacje) z drogi wewnętrznej o symbolu 1KDW, w kontekście naruszenia interesu prawnego właściciela nieruchomości przeznaczonej pod ww. drogę (art. 140 KC). Z dokumentacji prac planistycznych, jak również z uzasadnienia dołączonego do przedmiotowej uchwały nie wynika, czy wydzielona już działka drogowa stanowiąca istniejącą drogę wewnętrzną jest własnością gminy, czy osoby prywatnej. Zgodnie z art. 6 pkt 1 i 9c ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2020 r. poz. 2204 z późn. zm.) celem publicznym jest wydzielanie gruntów m.in. pod: drogi publiczne oraz pod publicznie dostępne samorządowe ciągi piesze. Droga wewnętrzna zapewniająca dojazd do nieruchomości, nie stanowi zatem inwestycji celu publicznego w rozumieniu powyższej ustawy. Grunty przeznaczone pod drogę wewnętrzną nie mogą na wprost przejść na własność gminy bez zgody właściciela nieruchomości. Jednocześnie ustalenia planu uniemożliwiają właścicielowi nieruchomości przeznaczenie ww. gruntu na cele inne niż realizacja drogi wewnętrznej.

- 2) Dane przestrzenne stanowiące załącznik nr 4 do uchwały nie są zgodne z wymaganiami §6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916), ponieważ nie zostały przekazane w postaci dokumentu elektronicznego .gml, a w postaci .xml, natomiast nie wpływa to na zawartość merytoryczną danych przestrzennych.
- 3) W dokumentacji prac planistycznych zamieszczono negatywną opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi przy piśmie z 27 lipca 2020 r. (znak: WOOŚ.410.181.2020.Mgw). Zgłoszone uwagi w powyższej opinii dotyczą w szczególności prognozy oddziaływania na środowisko, w związku z tym wątpliwości budzi, czy załączona ww. prognoza spełnia wymogi przepisów prawa, w tym art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247), mając na uwadze fakt, że organ w swojej opinii nie wskazał naruszenia konkretnego przepisu prawa. W dokumentacji prac planistycznych brak jest potwierdzenia, że wystąpiono ponownie o opinię do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do 22 lutego 2021 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**