

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA CYFRYZACJI¹⁾

z dnia ...

w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027

Na podstawie art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy publicznej w ramach Priorytetu I „Zwiększenie dostępu do ultra-szybkiego Internetu szerokopasmowego” programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027, stanowiącego załącznik do uchwały nr 3/2022 Rady Ministrów z dnia 5 stycznia 2022 r., zwanej dalej „pomocą”, a także podmiot udzielający pomocy.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) dostępie hurtowym – należy przez to rozumieć dostęp hurtowy, o którym mowa w art. 2 pkt 139 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”;
- 2) infrastrukturze szerokopasmowej – należy przez to rozumieć sieć szerokopasmową, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 884 i 2164) lub sieć telekomunikacyjną, o której mowa w art. 2 pkt 35 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1648, 1933 i 2581);

¹⁾ Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 1716).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10, Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 236 z 14.09.2017, str. 28, str. 53, Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3, Dz. Urz. UE L 89 z 16.03.2021, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 270 z 29.07.2021, str. 39.

- 3) intensywności pomocy – należy przez to rozumieć intensywność pomocy, o której mowa w art. 2 pkt 26 rozporządzenia nr 651/2014;
- 4) przedsiębiorcy telekomunikacyjnym – należy przez to rozumieć przedsiębiorcę telekomunikacyjnego, o którym mowa w art. 2 pkt 27 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne;
- 5) sieciach NGA (ang. Next Generation Access) – należy przez to rozumieć sieci szerokopasmowe umożliwiające świadczenie usług dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s;
- 6) trwałości projektu – należy przez to rozumieć zobowiązanie beneficjenta wsparcia do zachowania celów i efektów projektu oraz do niepoddawania projektu znaczącym modyfikacjom w rozumieniu w art. 65 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/2060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.6.2021, str. 159), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 2021/1060”.

§ 3. 1. Pomoc jest udzielana zgodnie z celami Priorytetu I programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027 na projekty realizowane przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, polegające na budowie sieci NGA.

2. Pomoc jest udzielana na projekty realizowane na obszarach, na których sieci NGA nie istnieją i na których nie jest planowane w wiarygodny sposób ich powstanie na zasadach komercyjnych lub z udziałem środków publicznych w ciągu trzech lat.

3. Obszary, o których mowa w ust. 2, ustala się na podstawie informacji o istniejącej oraz planowanej w sposób wiarygodny infrastrukturze szerokopasmowej umożliwiającej świadczenie usług dostępu do Internetu o przepustowości określonej w § 2 pkt 5.

4. W przypadku stwierdzenia, że planowana infrastruktura szerokopasmowa stanowiąca podstawę wyłączenia danego obszaru spod możliwości udzielenia pomocy nie jest realizowana, na obszarze, na którym ta infrastruktura była planowana, może zostać udzielona pomoc na realizację projektu.

5. Ujawnienie informacji o istniejących lub planowanych sieciach NGA po ustaleniu obszarów zgodnie z ust. 3 nie stanowi przeszkody do udzielenia pomocy na realizację projektu na tych obszarach.

§ 4. Pomoc jest udzielana przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego przeznaczonego na pokrycie części wydatków związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w § 3 ust. 1.

§ 5. 1. Pomoc jest udzielana w drodze konkurencyjnego naboru wniosków o dofinansowanie projektów zgodnie z art. 52 ust. 6 lit. a rozporządzenia nr 651/2014.

2. Pomoc może być udzielona przedsiębiorcy telekomunikacyjnemu, który złożył wniosek o dofinansowanie projektu przed rozpoczęciem prac, o którym mowa w art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014 i spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) złożył oświadczenie o braku uzyskania pomocy finansowej ze środków publicznych na te same wydatki w ramach projektu, którego dotyczy wniosek o dofinansowanie projektu;
- 2) zobowiązał się do realizacji i zachowania trwałości projektu;
- 3) zobowiązał się do zapewnienia dostępu hurtowego na równych i niedyskryminujących warunkach, w tym fizycznego uwolnienia pętli, o którym mowa w art. 2 pkt 136 rozporządzenia nr 651/2014, po cenie ustalonej zgodnie z art. 52 ust. 8 rozporządzenia nr 651/2014;
- 4) złożył oświadczenie, że w ramach projektu nie będą finansowane w całości lub w części nałożone na niego przez podmioty publiczne zobowiązania lub obowiązki inne niż wynikające z realizacji umowy o dofinansowanie projektu, w szczególności obowiązki lub zobowiązania wynikające z dokonania rezerwacji częstotliwości radiowych lub zasobów orbitalnych;
- 5) zobowiązał się do realizacji projektu zgodnie z technicznymi kryteriami kwalifikacji określonymi w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2021/2139 z dnia 4 czerwca 2021 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 poprzez ustanowienie technicznych kryteriów kwalifikacji służących określeniu warunków, na jakich dana działalność gospodarcza kwalifikuje się jako wnosząca istotny wkład w łagodzenie zmian klimatu lub w adaptację do zmian klimatu, a także określeniu, czy ta działalność gospodarcza nie wyrządza poważnych szkód względem żadnego z pozostałych celów środowiskowych (Dz. Urz. UE L

442 z 09.12.2021, str. 1, z późn. zm.³⁾), w tym do ponownego użycia lub poddania recyklingowi co najmniej 70% odpadów z procesu inwestycyjnego oraz późniejszej eksploatacji sieci NGA;

- 6) zobowiązał się do realizacji projektu zgodnie z właściwymi przepisami dotyczącymi ochrony środowiska.

3. Spełnienie warunków, o których mowa w ust. 2, jest weryfikowane przez podmiot, o którym mowa w § 4, w trakcie oceny wniosku o dofinansowanie projektu na podstawie oświadczeń złożonych wraz z tym wnioskiem.

4. Zobowiązanie do zachowania trwałości projektu nie wyklucza wprowadzania w nim zmian uzasadnionych przesłankami ekonomicznymi lub technicznymi na warunkach określonych w umowie o dofinansowanie projektu.

5. Zmiany, o których mowa w ust. 4, nie mogą naruszać istoty projektu zgodnie z art. 65 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 2021/1060.

6. Zobowiązanie do zapewnienia:

- 1) aktywnego dostępu hurtowego w rozumieniu art. 52 ust. 7 rozporządzenia nr 651/2014 – wynosi 10 lat;
- 2) dostępu hurtowego do sieci pasywnej w rozumieniu art. 2 pkt 137 rozporządzenia nr 651/2014 – nie jest ograniczone w czasie.

§ 6. 1. Pomoc jest udzielana zgodnie z warunkami określonymi w przepisach rozdziału I i art. 52 rozporządzenia nr 651/2014.

2. Pomoc może być waloryzowana w przypadkach określonych w umowie o dofinansowanie projektu.

3. Pomoc podlega sumowaniu z każdą inną pomocą, w tym pomocą *de minimis*, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia, a także nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy określonej dla danego przeznaczenia pomocy w przepisach Unii Europejskiej, jeżeli pomoc ta dotyczyła tego samego przeznaczenia.

4. Równowartość udzielonej pomocy oblicza się z zastosowaniem średniego dziennego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski w dniu zawarcia umowy o dofinansowanie projektu.

³⁾ Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 188 z 15.07.2022, str. 1.

§ 7. 1. Intensywność pomocy nie może przekroczyć poziomów określonych w art. 112 ust. 3 rozporządzenia nr 2021/1060.

2. Wysokość pomocy ustala się w drodze weryfikacji potrzeb, mającej na celu ograniczenie pomocy do niezbędnego minimum umożliwiającego realizację projektu na danym obszarze.

3. Weryfikacja potrzeb polega na:

- 1) przeprowadzeniu, przed ogłoszeniem naboru, o którym mowa w § 5 ust. 1, analizy ekonomicznej opłacalności budowy sieci NGA na danym obszarze, z uwzględnieniem w szczególności:
 - a) niezbędnych nakładów inwestycyjnych, takich jak:
 - koszty inwestycyjne budowy sieci pasywnej, w tym robót i materiałów budowlanych oraz dostaw i instalacji elementów infrastruktury szerokopasmowej,
 - koszty przygotowania dokumentacji niezbędnej do wykonania robót budowlanych,
 - koszty dostawy, instalacji i uruchomienia urządzeń telekomunikacyjnych stanowiących infrastrukturę aktywną sieci NGA,
 - koszty najmu, dzierżawy lub leasingu sieci pasywnej, a także elementów infrastruktury elektroenergetycznej, sanitarnej, wodociągowej oraz kanałów technologicznych, o których mowa w art. 4 pkt 15a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, 1768, 1783 i 2185),
 - koszty inwestycyjne budowy sieci NGA, w tym związane z przebudową lub rozbudową sieci szerokopasmowej do standardu sieci NGA,
 - opłaty publicznoprawne związane z przygotowaniem i realizacją przedsięwzięcia, w szczególności za wydanie decyzji, zgód i zezwoleń,
 - koszty przygotowania dokumentacji powykonawczej, o której mowa w art. 3 pkt 14 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, z późn. zm.⁴⁾),
 - b) kosztów operacyjnych,
 - c) prognozowanych przychodów;

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 88, 1557, 1768, 1783, 1846, 2206 i 2687.

2) ocenie finansowej efektywności realizacji projektu, w tym wysokości wnioskowanej intensywności pomocy lub wnioskowanej kwoty pomocy.

4. W wyniku analizy, o której mowa w ust. 3 pkt 1, w ogłoszeniu o naborze określa się maksymalną intensywność pomocy dla projektu lub maksymalną kwotę pomocy dla projektu na danym obszarze.

5. Rozliczenie projektu następuje zgodnie z uproszczonymi metodami rozliczania kosztów, o których mowa w art. 51 lit. c rozporządzenia nr 2021/2060.

§ 8. Pomoc podlega indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej w przypadku określonym w art. 4 ust. 1 lit. y rozporządzenia nr 651/2014.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER CYFRYZACJI

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Anna Markowska

Zastępca Dyrektora

Departamentu Regulacji Cyfrowych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079) i określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa, zwanego dalej „CPPC”, pomocy finansowej na rozwój szerokopasmowego dostępu do Internetu w ramach Priorytetu I „Zwiększenie dostępu do ultra-szybkiego Internetu szerokopasmowego” programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027, zwanego dalej „FERC”.

Projektowane rozporządzenie stanowi program pomocowy w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, i w tym zakresie określa krajowe podstawy prawne do udzielania wsparcia stanowiącego pomoc publiczną na projekty budowy sieci szerokopasmowych ze środków Unii Europejskiej w ramach ww. programu. Zaproponowane regulacje umożliwią udzielanie tej pomocy bez konieczności każdorazowej uprzedniej notyfikacji zamiaru udzielenia pomocy finansowej indywidualnym beneficjentom ww. programu. Z tego względu projektowane warunki i tryb udzielania wsparcia na podstawie projektowanego rozporządzenia zostały oparte na przepisach rozdziału I i art. 52 rozporządzenia nr 651/2014, regulującego warunki i tryb udzielania pomocy na rozwój sieci szerokopasmowych, wyłączonej z obowiązku notyfikacji. Dzięki przyjętemu podejściu możliwe będzie wprowadzenie szeregu rozwiązań korzystnych dla podmiotów realizujących projekty (beneficjentów pomocy) oraz CPPC jako podmiotu jej udzielającego, zapewniając przy tym brak negatywnego wpływu na konkurencję na rynku telekomunikacyjnym.

W dniu 13 grudnia 2022 r. w Dzienniku Ustaw zostało ogłoszone rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 7 grudnia 2022 r. w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. U. poz. 2604). Ze względu na zbliżone warunki udzielania pomocy publicznej, jakie będą obowiązywać dla wsparcia udzielanego ze środków KPO i FERC, oba programy pomocowe będą względem siebie komplementarne. Demarkacja pomiędzy ww. programami zapewniona zostanie na poziomie odrębnie organizowanych naborów wniosków o udzielenie pomocy.

W § 1 wskazano cel wydania rozporządzenia, którym jest umożliwienie przyznawania pomocy publicznej na rozwój sieci szerokopasmowych w ramach Priorytetu I programu FERC.

W § 2 dla większej czytelności i przejrzystości rozporządzenia wprowadzone zostały niezbędne definicje.

W § 3 opisano szczegółowe przeznaczenie i warunek udzielenia pomocy. W ust. 1 wskazano przedsiębiorców telekomunikacyjnych jako wyłączną grupę potencjalnych beneficjentów wsparcia finansowego, zakres terytorialny oraz przedmiot pomocy - budowę sieci NGA. W ust. 2 i następnych opisano szczegółowe przeznaczenie związane z udzielaniem pomocy poprzez wskazanie sposobu ustalania miejsc, w których mogą być realizowane przedsięwzięcia. W ust. 2 wskazano obszary na jakich mogą być realizowane projekty, na które udzielono pomocy. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 52 rozporządzenia nr 651/2014 projekty budowy sieci NGA mogą być realizowane na obszarach, na których infrastruktura NGA nie istnieje i najprawdopodobniej nie powstanie w ciągu trzech lat na zasadach komercyjnych (tzw. białe obszary NGA). W przepisie nie został wskazany moment, od którego należy liczyć bieg 3-letniego okresu, w którym nie planuje się powstania sieci NGA. Jest to zgodne z dotychczasowym, nie budzącym wątpliwości stosowaniem przepisów GBER związanym z wdrażaniem I osi priorytetowej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa, dla której obowiązuje podobne do projektowanego rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 16 września 2015 r. w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020.

W ust. 3 odniesiono się do kwestii ustalania listy obszarów na jakich mogą być realizowane wyżej wymienione projekty. Obszary do interwencji publicznej ustalone będą na podstawie dostępnych informacji o istniejących i planowanych sieciach szerokopasmowych, spełniających standard sieci NGA. Informacje te będą weryfikowane na podstawie procesów inwentaryzacji istniejącej infrastruktury (możliwości korzystania z usług o standardzie sieci NGA) oraz planów inwestycyjnych przedsiębiorców telekomunikacyjnych, w tym inwestycji finansowanych ze środków publicznych. W ust. 4 wskazano, że obszar, na którym nie jest realizowany plan inwestycyjny uwzględniony w wyznaczaniu obszarów do interwencji, będzie mógł zostać objęty interwencją, natomiast w ust. 5 rozstrzygnięto, że ujawnienie informacji o istniejącej infrastrukturze lub planach inwestycyjnych po ustaleniu listy obszarów do interwencji zgodnie z ust. 3 nie będzie stanowić przeszkody do udzielenia wsparcia w stosunku do obszarów, których dotyczy ujawniona infrastruktura lub plany inwestycyjne. Przepis ten

pełni funkcję gwarancyjną dla podmiotów ubiegających się o wsparcie (zabezpieczając ich ewentualne działania związane z realizacją przedsięwzięć na obszarach, które były obszarami białymi NGA w momencie ustalenia tych obszarów), a zarazem stanowi warunek udzielenia pomocy.

W § 4 wskazano, że pomoc będzie udzielana przez CPPC w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

W § 5 określono tryb oraz warunki udzielania pomocy.

Zgodnie z § 5 ust. 1 wsparcie będzie udzielane na wniosek przedsiębiorców telekomunikacyjnych złożony w konkurencyjnym naborze wniosków o dofinansowanie projektów zgodnym z zasadami otwartej, przejrzystej i niedyskryminującej konkurencyjnej procedury wyboru w rozumieniu art. 52 ust. 6 lit. a rozporządzenia nr 651/2014, z poszanowaniem zasady neutralności technologicznej. Przepis ten będzie stosowany poprzez ogłaszanie otwartych konkursów na dofinansowanie projektów, w których przedsiębiorcy telekomunikacyjni będą mogli ubiegać się o dofinansowanie, konkurując między sobą wg ustalonych kryteriów wyboru projektów. Natomiast w ust. 2 wymieniono szczegółowe warunki, które muszą zostać dopełnione przez wnioskodawców wsparcia na etapie ubiegania się o to wsparcie - są to warunki o charakterze podmiotowym i dotyczą co do zasady oświadczeń finansowych wnioskodawcy.

W ust. 3 doprecyzowano, że oświadczenia zawarte we wniosku o udzielenie pomocy weryfikowane będą przez CPPC na etapie jego oceny.

W ust. 4 doprecyzowano kwestię wymogu zachowania trwałości projektu (tj. utrzymania jego efektów w określonym czasie po jego zakończeniu), wskazując, iż nie wyklucza ona wprowadzenia uzasadnionych zmian w projekcie, o ile spełnione będą warunki określone w umowie o dofinansowanie. Jest to istotne przede wszystkim ze względu na postępujący rozwój technologii i potrzebę zapewnienia beneficjentom możliwości podnoszenia jakości świadczonych usług.

W ust. 6 wskazano, że dostęp hurtowy do sieci, na które udzielono wsparcia na podstawie projektowanego rozporządzenia, będzie zapewniany przez okres 10 lat w przypadku usług aktywnych oraz nie będzie ograniczony w czasie w przypadku dostępu do tzw. infrastruktury pasywnej (ciemne włókna, kanalizacja, maszty itp.). Jest to dopuszczalne w obliczu treści art. 52 ust. 7 rozporządzenia 651/2014, które ustanawia minimalny okres świadczenia

aktywnych usług hurtowych na co najmniej 7 lat (w przypadku dostępu do infrastruktury pasywnej zobowiązanie nie jest ograniczone w czasie). Zgodnie ze stanowiskiem Komisji Europejskiej (wskazany w projektowanym dokumencie „Wytyczne w sprawie pomocy państwa na sieci szerokopasmowe” oraz decyzjach KE zatwierdzających pomoc publiczną na sieci szerokopasmowe) nieograniczony w czasie dostęp należy rozumieć jako dostęp udzielany przez okres eksploatacji danego elementu sieci.

W § 6 ust. 1 dookreślono rodzaj pomocy publicznej (w odniesieniu do rozporządzenia nr 651/2014), udzielanej na podstawie projektowanego rozporządzenia - będzie to pomoc publiczna inwestycyjna na rozwój stałych sieci szerokopasmowych w rozumieniu art. 52 rozporządzenia nr 651/2014. Proponuje się rezygnację z udzielania pomocy de minimis w związku z doświadczeniami z wdrażania interwencji opartych o podobny program pomocowy obowiązujący dla Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa, zwanego dalej „PO PC”, w których pomoc w postaci pomocy de minimis wynosiła zaledwie 9 mln zł w łącznie ponad 4 mld zł udzielonej pomocy.

W ust. 2 proponuje się możliwość waloryzowania wielkości pomocy udzielanej na podstawie projektowanego rozporządzenia. Jest to bezpośrednio związane ze szczególnymi okolicznościami ekonomicznymi w zakresie inflacji cen usług i towarów także na rynku inwestycji telekomunikacyjnych i w założeniu ma umożliwić CPPC zwiększenie wartości pomocy udzielanej na pojedyncze przedsięwzięcie, w trakcie realizacji tego przedsięwzięcia, tak aby ograniczyć ryzyko braku zrealizowania tego przedsięwzięcia ze względu na niedostosowanie wielkości pomocy publicznej do zmieniających się realiów inwestycyjnych.

Ust. 3 wskazuje zasadę kumulowania otrzymanego wsparcia z każdą inną pomocą, w tym pomocą de minimis, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia. Jednocześnie wsparcie to nie może przekroczyć maksymalnej intensywności wsparcia, określonej dla danego przeznaczenia pomocy w przepisach Unii Europejskiej, jeżeli pomoc ta dotyczyła tych samych wydatków. W ust. 4 określono zasady przeliczania wartości pomocy z waluty euro na walutę polskiego złotego.

W § 7 ust. 1 odniesiono się do kwestii maksymalnej intensywności wsparcia (stosunku wartości udzielanej pomocy do wartości wydatków kwalifikowalnych w projekcie podlegającym wsparciu). Poziomy wsparcia są zróżnicowane, odnosząc się do poziomów rozwoju poszczególnych regionów, na których realizowane będą wsparte projekty, i wynoszą co do zasady: do 85% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem w przypadku

wsparcia udzielanego na projekty realizowane w regionach słabiej rozwiniętych, do 70% wydatków - w sytuacji wsparcia udzielanego na projekty realizowane w regionach przejściowych (w przypadku Polski to województwa: dolnośląskie i wielkopolskie), do 50% wydatków - w sytuacji wsparcia udzielanego na projekty realizowane w regionie lepiej rozwiniętym (jest to region warszawski stołeczny).

W ust. 2–4 opisano procedurę weryfikacji potrzeb. Weryfikacja potrzeb wpisuje się w delegację ustawową – jako przeznaczenie i warunek udzielania pomocy. W ust. 2 wskazano, że wysokość pomocy będzie ograniczana do niezbędnego minimum umożliwiającego realizację projektu na danym obszarze (jest to warunek udzielania pomocy). W ust. 3 opisano sposób dokonywania weryfikacji potrzeb. W tym przepisie wskazano szczegółowe przeznaczenia pomocy (katalog nakładów inwestycyjnych). W ust. 4 opisano sposób uwzględnienia weryfikacji potrzeb w ostatecznych warunkach pomocy.

W ust. 5 wskazano, że projekty mogą być rozliczane wg. metody uproszczonej. Taką możliwość stwarza zapis art. 7 ust 1 rozporządzenia nr 651/2014. oraz art. 51 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/2060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.6.2021, str. 159). Dzięki temu beneficjenci będą rozliczali projekty wg stawek jednostkowych.

W § 8 poprzez odwołanie do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 wskazano, że pomoc wymaga notyfikacji w przypadku projektów o wartości co najmniej 100 mln EUR.

W § 9 określono datę wejścia w życie rozporządzenia jako 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807), gdyż stanowi krajowy program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych i nie jest przeznaczona dla konkretnego sektora działalności

gospodarczej. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projektowane przepisy zostały przeanalizowane pod kątem wpływu na małe i średnie przedsiębiorstwa. Projektowane rozporządzenie będzie mieć pozytywny wpływ na sytuację mikro, małych i średnich przedsiębiorców – z programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027 udzielane będzie wsparcie, którego beneficjentami będą przedsiębiorcy telekomunikacyjni (w tym małe i średnie przedsiębiorstwa).

Projektowane rozporządzenie będzie mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną obywateli (w szczególności zamieszkujących tereny wiejskie i mniejsze miejscowości) poprzez umożliwienie lepszego dostępu do usług dostępu do szybkiego Internetu.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanej regulacji środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Ocena Skutków Regulacji

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Cyfryzacji w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Kancelaria Prezesa Rady Ministrów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Janusz Cieszyński – Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Pełnomocnik Rządu ds. Cyberbezpieczeństwa</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Marcin Łukasiewicz – naczelnik Wydziału Programowania Inwestycji Telekomunikacyjnych w Departamencie Telekomunikacji KPRM</p> <p>Marcin.Lukasiewicz@mc.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>19.01.2023 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079)</p> <p>Nr w Wykazie</p> <p>WPL MC nr 192</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Na koniec 2021 r. wciąż prawie 20% gospodarstw domowych w Polsce nie posiadało dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 30 Mb/s, a niemal 27,5% gospodarstw domowych nie posiadało dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s. Gospodarstwa te znajdują się przede wszystkim na obszarach wiejskich i oddalonych, o niskiej gęstości zaludnienia, w których komercyjne inwestycje w budowę sieci dostępu do szybkiego Internetu nie są realizowane ze względu na ich nieopłacalność.

W ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa, zwanego dalej „PO PC”, wspierane są inwestycje szerokopasmowe w ww. obszarach, niemniej - ze względu na ograniczone środki - nie obejmują one wszystkich tzw. białych plam w Polsce. Wg szacunków Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, po zakończeniu inwestycji dofinansowanych ze środków PO PC wciąż ok. 16% gospodarstw domowych w Polsce nie będzie posiadać dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 30 Mb/s.

Powszechny dostęp do szybkiego Internetu jest jednym z celów Narodowego Planu Szerokopasmowego, który zakłada, że do 2025 r. wszystkie gospodarstwa domowe w Polsce znajdować się będą w zasięgu sieci, umożliwiających korzystanie z usług dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s oraz gotowych do świadczenia za ich pomocą usług o przepustowościach gigabitowych.

Szybki Internet jest dziś podstawowym medium domowym, równym dostępowi do energii elektrycznej i bieżącej wody, a niektóre państwa uznają go wręcz za podstawowe prawo

człowieka. Dostęp do szybkiego, niezawodnego Internetu istotnie poprawia możliwości funkcjonowania gospodarstw domowych, przedsiębiorstw i innych uczestników życia społeczno-gospodarczego. W związku z tym działania w obszarze zapewnienia wszystkim obywatelom równego dostępu do Internetu na wysokim, minimalnym poziomie, powinny być w obecnych czasach - szczególnie po trudnych doświadczeniach pandemicznych - traktowane z najwyższym priorytetem.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W perspektywie finansowej 2021–2027 kontynuowane będą interwencje publiczne w obszarze dofinansowania rozwoju sieci szerokopasmowych na obszarach wykluczonych cyfrowo. W ramach programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy na ten cel zostanie przeznaczonych co najmniej 0,8 MLD EUR. Dzięki tym środkom oczekuje się zapewnić dostęp do Internetu o gwarantowanej przepustowości co najmniej 100 Mb/s dla ponad 700 tys. użytkowników końcowych (gospodarstw domowych, przedsiębiorstw, budynków użyteczności publicznej itp.) znajdujących się na długotrwale nieopłacalnych obszarach Polski.

Projektowane rozporządzenie umożliwi udzielanie z ww. środków pomocy publicznej na projekty budowy sieci szerokopasmowych w ww. obszarach, która jednocześnie będzie udzielana bez obowiązku jej uprzedniej notyfikacji Komisji Europejskiej celem jej indywidualnego zatwierdzenia. Z tego względu warunki i tryb udzielania pomocy publicznej oparte są o przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) - tzw. rozporządzenia o wyłączeniach blokowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

We wszystkich państwach członkowskich UE realizowane są programy (finansowane ze środków krajowych lub ze środków funduszy strukturalnych UE), w ramach których udzielana jest pomoc na rozwój infrastruktury dostępu do szybkiego Internetu na obszarach, gdzie przedsiębiorcy telekomunikacyjni nie inwestują na zasadach komercyjnych ze względu na długotrwałą nieopłacalność takich inwestycji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy telekomunikacyjni	4017	Rejestr Przedsiębiorców Telekomunikacyjnych prowadzony przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej	Określenie warunków i trybu ubiegania się o wsparcie na realizację projektów szerokopasmowych w ramach FERC

Centrum Projektów Polska Cyfrowa	1	-	Określenie warunków i trybu udzielania wsparcia na realizację projektów szerokopasmowych w ramach FERC
-------------------------------------	---	---	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, a także skierowany do następujących podmiotów:

- 1) Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej;
- 2) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 3) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
- 4) Krajowa Izba Gospodarki Cyfrowej;
- 5) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
- 6) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej;
- 7) Polska Izba Radiodifuzji Cyfrowej;
- 8) Związek Pracodawców Mediów Elektronicznych i Telekomunikacji Mediakom;
- 9) Związek Telewizji Kablowych w Polsce Izba Gospodarcza;
- 10) Rada Dialogu Społecznego;
- 11) Business Centre Club – Związek Pracodawców;
- 12) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 14) Forum Związków Zawodowych;
- 15) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 16) Konfederacja Lewiatan;
- 17) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
- 18) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 19) Urząd Komunikacji Elektronicznej;
- 20) Prokuratoria Generalna RP.

Podsumowanie wyników konsultacji zostało omówione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania		Nie dotyczy.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie samoistnie nie rodzi skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-					
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-											

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie samoistnie nie rodzi skutków w sferze konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczości, ani nie oddziałuje na kondycję ekonomiczną przedsiębiorców oraz rodzin, obywateli i gospodarstw domowych.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> <i>nie dotyczy</i>		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> <i>nie dotyczy</i>
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> <i>nie dotyczy</i>
Komentarz: projektowane rozporządzenie jest neutralne w kontekście otoczenia regulacyjnego funkcjonowania rynku telekomunikacyjnego.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Nie dotyczy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> <i>informatyzacja</i> <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie określa warunki ubiegania się o wsparcie na projekty budowy sieci szerokopasmowych w ramach	

	FERC.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Rozporządzenie zostanie poddane ewaluacji zgodnie z art. 1 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, w oparciu o zgłoszony i zaakceptowany przez Komisję Europejską plan ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak załączników.	