

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI

SO-II.431.16.2023

Łódź, dnia 31 stycznia 2024 r.

**Pan
Gabriel Szkudlarek
Burmistrz Łasku**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 190), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 224) oraz art. 14 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1988) zespół kontrolerów w składzie: Magdalena Roczek-Cieślakowska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów i Monika Pieklarz-Wilkowska inspektor wojewódzki w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kontrolera, przeprowadził kontrolę zdalną dotyczącą prawidłowości realizacji zadań z zakresu zmiany imienia i nazwiska w Urzędzie Stanu Cywilnego w Łasku, ul. Warszawska 14, 98-100 Łask.

Czynności kontrolne zostały rozpoczęte w dniu 1 września 2023 r. i zakończone w dniu 2 listopada 2023 r. i przeprowadzone były w formie zdalnej.

Kontrola objęła swym zakresem wykonywanie zadań z zakresu zmiany imienia i nazwiska w okresie od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Burmistrz Łasku – Pan Gabriel Szkudlarek.

Kontroli zostały poddane następujące zagadnienia: sposób prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawach o zmianę imienia i nazwiska oraz rejestrowanie zmiany imienia lub nazwiska w Systemie Rejestrów Państwowych.

W kontrolowanym okresie wydano 23 decyzje administracyjne w sprawach o zmianę imienia i nazwiska. Kontroli poddano 30% przeprowadzonych postępowań administracyjnych

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi – Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel. (+48) 42 664 17 68
Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka, so@lodz.uw.gov.pl, www.gov.pl/web/uw-lodzki

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce Ochrona danych osobowych w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim.

(7 postępowań).

Ocena merytorycznych przesłanek rozstrzygnięć nie wchodziła w zakres kontrolowanych zagadnień, a jedynie ocena spełnienia wymogów proceduralnych, wynikających zarówno z ustawy o zmianie imienia i nazwiska, jak i ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.).

We wszystkich skontrolowanych sprawach wnioski o zmianę imienia lub nazwiska dotyczyły osób posiadających obywatelstwo polskie (art. 2 pkt 1 ustawy o zmianie imienia i nazwiska).

We wszystkich skontrolowanych sprawach wnioski były składane osobiście, a wnioskodawcy przedstawiali do wglądu dokument stwierdzający tożsamość (art. 11 ust. 3 ustawy o zmianie imienia i nazwiska).

Wszystkie kontrolowane wnioski zawierały elementy wymienione w art. 11 ust. 1 ustawy o zmianie imienia i nazwiska: dane osoby, której zmiana dotyczy (imię lub imiona, nazwisko i nazwisko rodowe, wskazanie kierownika urzędu stanu cywilnego, który sporządził akt urodzenia oraz akt małżeństwa, jeżeli zmiana imienia lub nazwiska będzie dotyczyła tego aktu, numer PESEL), imię lub nazwisko, na które miała nastąpić zmiana, wskazanie miejsca sporządzenia aktu urodzenia małoletnich dzieci, jeżeli zmiana imienia lub nazwiska będzie dotyczyła tych aktów, adres do korespondencji oraz uzasadnienie.

Wszystkie skontrolowane wnioski zawierały oświadczenie wnioskodawcy, że w tej samej sprawie nie złożył wcześniej wniosku do innego kierownika urzędu stanu cywilnego lub nie została już wydana decyzja odmowna (art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy o zmianie imienia i nazwiska).

W większości skontrolowanych spraw organ zawiadamiał wszystkie strony o wszczęciu postępowania administracyjnego (art. 61 § 4 Kpa) oraz o możliwości zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym (art. 10 § 1 Kpa).

W toku kontroli ustalono, że w jednej z kontrolowanych spraw (nr USC.5355.5.2021) organ nie zastosował przepisu art. 61 § 4 Kpa. Z uwagi na fakt, że stroną postępowania była jedna osoba (wnioskodawca), wezwana do uzupełnienia braków formalnych wniosku (na podstawie art. 64 § 2 Kpa), które uzupełniła, w wyniku czego została wydana decyzja zgodna z żądaniem strony, powyższe nie zostało uznane za nieprawidłowość. Niemniej jednak dobrą praktyką jest zawiadamianie wnioskodawców o wszczęciu postępowania wraz z pouczeniem o przysługujących im prawach jako stronom postępowania. Wskazać należy,

że w sytuacji, gdy w postępowaniu jest więcej niż jedna strona, zawiadomienie wszystkich stron jest obligatoryjne w myśl przepisu art. 61 § 4 Kpa. We wskazanej sprawie organ nie skorzystał również z dyspozycji art. 10 Kpa. Wskazać należy, że z art. 10 Kpa wynika obowiązek zawiadomienia stron o zakończeniu postępowania przed wydaniem decyzji w sprawie, jednak w kontrolowanej sprawie nie był gromadzony materiał dowodowy, a wydana decyzja była zgodna z żądaniem wnioskodawcy będącym jedyną stroną postępowania, dlatego odstępianie od obowiązku wynikającego z art. 10 Kpa w tej konkretnej sprawie nie zostało uznane za nieprawidłowość.

Wszystkie decyzje wydane przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Łasku zawierały elementy wymagane przepisem art. 107 Kpa.

Wszystkie decyzje administracyjne wydane w kontrolowanych sprawach doręczono w sposób zgodny z przepisami art. 39 – 49 Kpa.

Wszystkie zbadane decyzje wydano w przewidzianym w Kodeksie postępowania administracyjnego terminie, uwzględniając zasadę szybkości postępowania, wynikającą z art. 12 § 1 Kpa.

Jedna z kontrolowanych spraw (nr USC.5355.9.2021) dotyczyła zmiany nazwiska małoletniego poniżej 13 roku życia. W tej sprawie nie wymagano zgody drugiego rodzica na zmianę imienia lub nazwiska małoletniego dziecka z uwagi na wystąpienie okoliczności wymienionej w art. 8 ust. 2 ustawy o zmianie imienia i nazwiska (drugi rodzic pozbawiony władzy rodzicielskiej).

Ocenie kontrolujących podlegało rejestrowanie zmian imienia lub nazwiska w Systemie Rejestrów Państwowych.

Wskazać należy, że wykonanie decyzji o zmianie imienia lub nazwiska, polegające na dołączeniu wzmianki dodatkowej do aktu (aktów) stanu cywilnego wnioskodawcy, ewentualnie aktów urodzenia jego małoletnich dzieci (art. 24 ust 2 pkt. 2) ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1681 ze zm.) i aktualizacja rejestrów państwowych winna nastąpić po jej doręczeniu, niezależnie od tego, iż jest ona nieostateczna (rygor natychmiastowej wykonalności wynika wprost z przepisu art. 12 ust. 2 ustawy o zmianie imienia i nazwiska). Powyższe nie oznacza jednak, iż decyzja podlega wykonaniu już z chwilą jej wydania, a więc jeszcze przed wprowadzeniem decyzji do obrotu prawnego.

We wszystkich skontrolowanych sprawach informacje o zmianie imienia lub nazwiska, wymagane przepisem art. 10 ust. 1 pkt 4 ustawy dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności

(tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1191 ze zm.), zostały zarejestrowane w Systemie Rejestrów Państwowych, co zostało sprawdzone przez kontrolujących poprzez podgląd w rejestrze PESEL danych osoby, której dotyczyła zmiana.

We wszystkich skontrolowanych sprawach zmiany danych wnioskodawców zostały odnotowane w odpowiednich aktach stanu cywilnego za pomocą wzmianek.

Wobec powyższych ustaleń działalność Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Łasku w kontrolowanym okresie oceniono pozytywnie.

Z up. Wojewody Łódzkiego
Małgorzata Kazimierska
Dyrektor Wydziału
Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców
/podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/