

Łódź, 9 stycznia 2023 r.

PNIK-I.4131.15.2023

**Rada Gminy
Wola Krzysztoporska**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIV/462/22 Rady Gminy Wola Krzysztoporska z dnia 22 grudnia 2022 r. o zmianie uchwały w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wola Krzysztoporska w 2022 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LIV/462/22 Rady Gminy Wola Krzysztoporska z dnia 22 grudnia 2022 r. o zmianie uchwały w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wola Krzysztoporska w 2022 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) w § 1 pkt 9 uchwały Rada nadała nowe brzmienie § 9 ust. 1 Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wola

Krzysztoporska w 2022 roku, będącego załącznikiem do uchwały Nr XLI/351/22 (zwanego dalej Programem). Treść nowego § 9 ust. 1 Programu w zakresie wyrazów „psów lub kotów” przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572) – zwanej dalej ustawą i jednocześnie stanowi nieuprawnioną modyfikację przepisu art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy. W przepisie tym (art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy) ustawodawca postanowił, że rada gminy uchwała program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, który w szczególności obejmuje kwestię usypiania ślepych miotów. Należy zauważyć, że ustawodawca nie wprowadził w przedmiotowej regulacji ograniczenia usypiania ślepych miotów wyłącznie do psów i kotów, co uczyniła Rada nadając nową treść § 9 ust. 1 Programu;

2) w § 1 pkt 11 uchwały nadane zostało nowe brzmienie § 10 ust. 1 pkt 1 Programu, którego treść nie wypełnia delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy. Z regulacji tej nie wynika, jakie konkretnie czynności będzie podejmowało schronisko w celu realizacji zadania – poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt. Ogólne postanowienie o prowadzeniu przez schronisko działań zmierzających do pozyskania nowych właścicieli i oddawania do adopcji bezdomnych zwierząt osobom zainteresowanym i zdolnym zapewnić im należyte warunki bytowania, nie jest wystarczające dla uznania, że Program w sposób kompleksowy realizuje delegację ustawową wskazaną w art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy. Stanowisko to potwierdza np. wyrok WSA w Łodzi z dnia 6 grudnia 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 547/21;

3) w § 1 pkt 13 uchwały Rada nadała nowe brzmienie § 13 ust. 1 pkt 2 Programu i postanowiła o przeznaczeniu łącznej kwoty 104.822,35 zł na realizację takich zadań jak: zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku, obowiązkowa sterylizacja i kastracja, „chipowanie” zwierząt, usypianie ślepych miotów. Regulacja ta nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy, ponieważ nie określa oddzielnej, konkretniej kwoty na wykonanie każdego z tych zadań. Na konieczność jednoznacznego wskazania konkretnych kwot przeznaczonych na realizację poszczególnych zadań programu zwrócił uwagę WSA w Łodzi np. w wyroku z dnia 14 stycznia 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 531/21;

4) § 1 pkt 13 uchwały nadał nowe brzmienie § 13 ust. 1 Programu, w którym Rada w punkcie 7 wskazała kwotę 1.500,00 zł na usypianie ślepych miotów. Zauważyć należy, że w nowo brzmiącym § 13 ust. 1 pkt 2 Programu również jest mowa o usypianiu ślepych miotów. Jeśli zamiarem Rady było oddzielne wskazanie kwoty (1.500,00 zł) na usypianie

ślepych miotów realizowane przez lekarza weterynarii poza schroniskiem (o którym mowa w § 9 ust. 3 pkt 2 Programu), kwestia ta powinna być precyzyjnie opisana w nowym § 13 ust. 1 pkt 7 Programu. Program jest bowiem aktem prawa miejscowego i jako taki nie może naruszać Zasad techniki prawodawczej w zakresie jasności i czytelności wprowadzanych regulacji;

5) nadając w § 1 pkt 13 uchwały nowe brzmienie § 13 ust. 1 Programu Rada postanowiła w punkcie 8, że na wykonywanie zabiegów sterylizacji i kastracji zwierząt przeznaczona kwota 18.028,64 zł. Podobnie jak to opisano wyżej, jeśli wskazana kwota dotyczyć ma wykonywania ww. zabiegów u zwierząt posiadających właściciela (w odróżnieniu od zabiegów obligatoryjnych), należało ten fakt zaznaczyć w § 13 ust. 1 pkt 8 Programu – w celu zapewnienia czytelności jego postanowień.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 16 stycznia 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy
Wola Krzysztoporska