



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.301.2024

Łódź, 8 kwietnia 2024 r.

Rada Miasta Zduńska Wola

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXI/1155/24 Rady Miasta Zduńska Wola w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, trybu ich pobierania, a także szczegółowych warunków przyznawania usług sąsiedzkich, wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich, oraz sposobu rozliczania wykonywania takich usług, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 marca 2024 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 1 ust. 1 załącznika do ww. uchwały, zgodnie z którym przyznawanie usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych, z wyłączeniem usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, i usług sąsiedzkich będzie dostosowane do indywidualnych potrzeb osoby wymagającej pomocy, w szczególności do stanu zdrowia, sytuacji rodzinnej i materialnej, ustalonych przez pracownika socjalnego podczas wywiadu środowiskowego oraz do możliwości zabezpieczenia usług

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej Centrum Opieki Socjalnej w Zduńskiej Woli, z zastrzeżeniem ust. 2. Zgodnie zaś z treścią § 1 ust. 2 załącznika do uchwały specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, dostosowane będą do szczególnych potrzeb osób wymagających pomocy, wynikających z rodzaju ich schorzenia lub niepełnosprawności, potwierdzonych przedstawionym zaświadczeniem lekarskim, określającym rodzaj schorzenia lub niepełnosprawności. Na mocy art. 50 ust. 6 i 6a z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), zwanej dalej – ustawą, rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług.

Mając na uwadze powyższe Rada Miasta Zduńska Wola działając na podstawie art. 50 ust. 6 i 6a ustawy powinna ustalić m.in. szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich. Tymczasem organ stanowiący w § 1 ust. 1 i 2 załącznika do uchwały uregulował kwestię dostosowywania przedmiotowych usług do potrzeb wskazanych w ww. przepisach uchwały. Z uwagi na powyższe zapis zawarty w § 1 ust. 1 i 2 załącznika do uchwały nie wypełnia delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6 i 6a ustawy.

Ponadto organ stanowiący gminy działając na podstawie art. 50 ust. 6 i 6a ustawy powinien w sposób szczegółowy uregulować m.in. kwestię warunków przyznawania usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz usług sąsiedzkich. Tymczasem użycie sformułowania „w szczególności” w § 1 ust. 1 załącznika do uchwały czyni zapis uchwały nieprecyzyjnym, pozostawiając luz interpretacyjny. Zaznaczyć należy, iż przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak się powinien zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych czy też niepełnych przepisów. Zgodnie z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94, OwSS 1996/3/91) uchwały podejmowane

przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego zawiadomienia. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Prezydent Miasta Zduńska Wola