



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

DKPL.WK.0610.2.102.2022.AF(11)

RM-0610-102-22

UD406

Pani Elżbieta WITEK

Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o rezerwach strategicznych.

Rada Ministrów uznała ww. projekt za pilny z uwagi na konieczność zintensyfikowania bieżących działań Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych prowadzonych w związku z zaistnieniem sytuacji kryzysowej związanej z zagrożeniem bezpieczeństwa państwa.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister – Członek Rady Ministrów Michał Dworczyk.

Z poważaniem,

Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

Wnioskodawca

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o rezerwach strategicznych

Art. 1. W ustawie z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 637 i 655) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 14 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Decyzję, o której mowa w ust. 1, Prezes Rady Ministrów wydaje z urzędu lub na wniosek organu lub podmiotu, o którym mowa w art. 8 ust. 2, uwzględniając stan rezerw i wnioski innych organów lub podmiotów, o których mowa w art. 8 ust. 2.”;

2) w art. 25 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prezes Rady Ministrów dokonuje likwidacji rezerw strategicznych, w drodze decyzji, zgodnie z ustaleniami Programu albo w przypadkach, o których mowa w art. 27 lub art. 27a.”;

3) po art. 27 dodaje się art. 27a i art. 27b w brzmieniu:

„Art. 27a. 1. Prezes Rady Ministrów może zlikwidować, w drodze decyzji, określony asortyment rezerw strategicznych, utworzonych na podstawie art. 14 ze względu na konieczność:

- 1) złagodzenia zakłóceń w ciągłości dostaw danego asortymentu rezerw strategicznych służących funkcjonowaniu gospodarki lub zaspokojeniu podstawowych potrzeb obywateli;
- 2) udzielenia pomocy i wsparcia podmiotom prawa międzynarodowego publicznego lub ochrony bezpieczeństwa i obronności państwa.

2. Do decyzji, o której mowa w ust. 1, przepisy art. 25 ust. 2, ust. 3 pkt 1–3, ust. 4 i 5 oraz ust. 6 pkt 2 stosuje się odpowiednio.

Art. 27b. Agencja, wykonując decyzję wydaną na podstawie art. 27a ust. 1 pkt 2, zawiera umowę z podmiotem prawa międzynarodowego określającą szczegółowe zasady i warunki sprzedaży asortymentu zlikwidowanych rezerw strategicznych na rzecz tego podmiotu.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Uwzględniając brzmienie dodawanego w ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa art. 113a i art. 113b (ustawa z dnia 8 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1383)) zaproponowano zmianę przepisów ustawy o rezerwach strategicznych (dalej: „u. r. s.”) przez rozbudowanie możliwości utworzenia określonego asortymentu rezerw poza Rządowym Programem Rezerw Strategicznych (dalej: „RPRS”) oraz przez wprowadzenie do u. r. s. szczególnego mechanizmu likwidacji rezerw strategicznych utworzonych wcześniej w trybie poza RPRS (tj. na podstawie art. 14 u. r. s.). Projektowane zmiany mają zwiększyć swobodę w zarządzaniu rezerwami strategicznymi, przy jednoczesnej dbałości o racjonalne i efektywne gospodarowanie środkami publicznymi przyznawanymi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych (dalej: „Agencja” lub „RARS”) na wykonywanie jej zadań ustawowych.

Intencją proponowanych regulacji jest z jednej strony stworzenie dla organów lub podmiotów wskazanych w art. 8 ust. 2 u. r. s. możliwości wnioskowania do Prezesa Rady Ministrów o utworzenie rezerwy strategicznej poza Programem (proponowany art. 14 ust. 2 u. r. s.), w razie zaistnienia którejś z przesłanek wskazanych w art. 14 ust. 1 u. r. s. Z drugiej zaś strony projektowanym celem jest stworzenie mechanizmu umożliwiającego likwidację utworzonych poza RPRS rezerw strategicznych przez ich sprzedaż dokonaną z wyłączeniem regulacji art. 25 ust. 6 pkt 1, 3 i 4 u. r. s. określających ogólne reguły dla procesu likwidacji rezerw strategicznych (proponowane art. 27a i art. 27b u. r. s.). Dotychczas istniejącemu szczególnemu trybowi tworzenia rezerw strategicznych poza RPRS powinien odpowiadać szczególny tryb ich likwidacji, co w warunkach dynamicznych zmian w środowisku bezpieczeństwa należy uznać za niezbędne.

Stworzenie dla organów i podmiotów z art. 8 ust. 2 u. r. s. możliwości wnioskowania do Prezesa Rady Ministrów o utworzenie rezerwy strategicznej poza RPRS jest racjonalne w kontekście pełnej świadomości sytuacyjnej poszczególnych resortów (w ramach ich właściwości) co do wysoce prawdopodobnego wystąpienia sytuacji kryzysowej czy skali negatywnych skutków już zaistniałej sytuacji kryzysowej. Proponowana zmiana skraca dotychczas istniejącą ścieżkę tworzenia rezerw strategicznych poza RPRS. Projektowana regulacja przyspieszy procedurę tworzenia rezerw w tym trybie – będzie ona inicjowana wnioskiem jednego z organów lub podmiotów wskazanych w art. 8 ust. 2 u. r. s. Wspomniany wniosek powinien określić: rodzaj, ilość, preferowany okres utworzenia, potencjalne koszty

utworzenia i przeznaczenie niezbędnej ze względu na bezpieczeństwo narodowe rezerwy wskazanej we wniosku.

Proponowany nowy mechanizm likwidacji rezerw strategicznych utworzonych poza RPRS (art. 27a i art. 27b) z założenia stanowi *lex specialis* wobec regulacji art. 25 ust. 6 pkt 1, 3 i 4 u. r. s. Przewiduje się, że jego zastosowanie będzie możliwe jedynie w przypadku ziszczenia się przynajmniej jednej z dwóch precyzyjnie określonych przesłanek. Pierwsza z nich przewiduje możliwość przeprowadzenia likwidacji rezerwy na zasadach szczególnych w celu złagodzenia zakłóceń dostaw związanych z funkcjonowaniem gospodarki lub służących zaspokojeniu podstawowych potrzeb obywateli, w sytuacji gdy likwidowana rezerwa w istocie stanowi produkt związany z funkcjonowaniem gospodarki czy kluczowy z perspektywy zaspokajania podstawowych potrzeb ludności (proponowany art. 27a ust. 1 pkt 1). Według projektu ustawy drugą samodzielną przesłanką umożliwiającą dokonanie likwidacji rezerwy z wyłączeniem reguł ogólnych ma być konieczność udzielenia pomocy i wsparcia podmiotom prawa międzynarodowego publicznego ze względu na potrzebę ochrony bezpieczeństwa i obronności państwa polskiego (projektowany art. 27a ust. 1 pkt 2).

Projektowana regulacja jest zatem obliczona na ograniczenie negatywnych skutków destabilizacji w bliskim otoczeniu międzynarodowym Polski, które potencjalnie mogą również powodować zaburzenia funkcjonowania polskiej gospodarki lub mieć inne negatywne następstwa społeczne o dużej skali.

W kontekście powyższego należy zauważyć, że istotą proponowanego odstępstwa od zastosowania ogólnych reguł likwidacji rezerw strategicznych w razie zaistnienia którejs z określonych wyżej przesłanek jest inny niż w warunkach ogólnych tryb sprzedaży. Zgodnie z projektem Agencja, wykonując decyzję likwidacyjną wydaną w tym szczególnym trybie, ma dokonywać:

- 1) sprzedaży asortymentu zlikwidowanych rezerw na rzecz osób fizycznych, osób prawnych lub jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej po cenach określonych przez Prezesa Rady Ministrów w decyzji likwidacyjnej z zastosowaniem wybranych przepisów dotyczących ogólnej sprzedaży zlikwidowanych rezerw strategicznych – jeśli dana rezerwa była zlikwidowana w oparciu o przesłankę konieczności złagodzenia zakłóceń dostaw związanych z funkcjonowaniem gospodarki lub służących zaspokojeniu podstawowych potrzeb obywateli;
- 2) sprzedaży asortymentu zlikwidowanych rezerw na rzecz podmiotów prawa międzynarodowego publicznego – jeśli dana rezerwa była zlikwidowana w oparciu o przesłankę konieczności udzielenia pomocy i wsparcia podmiotom prawa

międzynarodowego publicznego ze względu na potrzebę ochrony bezpieczeństwa i obronności państwa polskiego (projektowany art. 27b).

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej oraz nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt ustawy nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Proponowany termin wejścia w życie ustawy nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego i jest uzasadniony z uwagi na konieczność podjęcia działań w jak najkrótszym terminie.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o rezerwach strategicznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Michał Dworczyk, Minister – Członek Rady Ministrów, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Pazura, Dyrektor Departamentu Instrumentów Rozwojowych Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Tel. 022 694 84 49 sekretariat_dir@kprm.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 04.07.2022</p> <p>Źródło Inicjatywa własna</p> <p>Nr w Wykazie prac UD406</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Niewystarczająco elastyczny mechanizm tworzenia i likwidacji rezerw poza Rządowym Programem Rezerw Strategicznych (dalej „RPRS”).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Założeniem proponowanego rozwiązania jest stworzenie dla organów i podmiotów wskazanych w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (dalej „ustawa o rezerwach strategicznych”) możliwości wnioskowania do Prezesa Rady Ministrów o utworzenie rezerw strategicznych poza RPRS (proponowany art. 14 ust. 2 ustawy o rezerwach strategicznych) w razie zaistnienia którejs z przesłanek określonych w art. 14 ust. 1 tej ustawy. Z drugiej zaś strony projektowanym celem jest stworzenie mechanizmu umożliwiającego likwidację utworzonych poza RPRS rezerw strategicznych przez ich sprzedaż dokonaną z wyłączeniem regulacji art. 25 ust. 6 ustawy o rezerwach strategicznych określającego ogólne reguły dla procesu likwidacji rezerw strategicznych (proponowane art. 27a i art. 27b ustawy o rezerwach strategicznych).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W różnych państwach funkcjonują rozwiązania podobne do zaprezentowanego powyżej. Różnice dotyczą poziomu finansowania, systemowego umiejscowienia rezerw strategicznych w systemie bezpieczeństwa narodowego poszczególnych państw, jak również szczegółowych mechanizmów zagwarantowania udziału przedsiębiorców w uzupełnianiu, utrzymywaniu i dystrybucji rezerw strategicznych w razie zaistnienia sytuacji kryzysowej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Rady Ministrów	1	Art. 14, art. 27a i art. 27b ustawy o rezerwach strategicznych	Uelastycznienie mechanizmu tworzenia rezerw strategicznych poza RPRS; wprowadzenie szczególnego mechanizmu likwidacji rezerw strategicznych utworzonych poza RPRS.
Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych	1	Art. 14, art. 27a i art. 27b ustawy o rezerwach strategicznych	Organizacja procesu sprzedaży rezerw strategicznych zlikwidowanych w trybie szczególnym.
Podmioty i organy wymienione w art. 8 ust. 2 ustawy o rezerwach strategicznych	Powyżej 21	Art. 14 ust. 2 ustawy o rezerwach strategicznych	Możliwość wnioskowania o utworzenie rezerwy strategicznej poza RPRS.
Podmioty prawa międzynarodowego publicznego	1	Art. 27a i art. 27b ustawy o rezerwach strategicznych	Możliwość zakupu asortymentu stanowiącego wcześniej zlikwidowaną rezerwę strategiczną utworzoną poza RPRS.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie przewiduje się poddawania projektu konsultacjom publicznym z uwagi na konieczność pilnego procedowania projektu z uwagi na sytuację wynikającą z agresji zbrojnej Federacji Rosyjskiej na Ukrainę i wiążących się z tym zintensyfikowanych bieżących działań Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	Łącznie (2022–2032)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Dotychczasowe środki Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych pochodzące z dotacji celowych z budżetu państwa, rezerwa celowa budżetu państwa.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Likwidacja rezerw strategicznych, zarówno w ramach RPRS, jak i poza tym programem będzie realizowana w ramach przyznanych Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych dotacji celowych lub przekazanych środków finansowych.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2022	2023	2024	2025	2026	2027–2032	Łącznie (2022–2032)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: usprawnienie mechanizmu funkcjonowania rezerw strategicznych i przyspieszenie realizowanych procesów pozyskiwania produktów w warunkach wysoce prawdopodobnych lub istniejących sytuacji kryzysowych		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: bezpieczeństwo narodowe <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input checked="" type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane zmiany mają zwiększyć swobodę w zarządzaniu rezerwami strategicznymi, przy jednoczesnej dbałości o racjonalne i efektywne gospodarowanie środkami publicznymi przyznawanymi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych. Projektowane zmiany obejmują bowiem możliwość tworzenia rezerw na wnioszek organu lub podmiotu, o którym mowa w art. 8 ust. 2 ustawy o rezerwach strategicznych. Z drugiej strony projektowana ustawa przewiduje możliwość przeprowadzenia likwidacji rezerwy na zasadach szczególnych w celu złagodzenia zakłóceń dostaw związanych z funkcjonowaniem gospodarki lub służących zaspokojeniu podstawowych potrzeb obywateli, w sytuacji gdy likwidowana rezerwa w istocie stanowi produkt związany z funkcjonowaniem gospodarki czy kluczowy z perspektywy zaspokajania podstawowych potrzeb ludności.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się wejście w życie ustawy z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Brak.		

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.