

Warszawa, dnia 23 lutego 2022 r.

### Informacja o wynikach kontroli

**na temat: Wykorzystanie zasobów kadrowych oraz wyposażenia w sprzęt specjalistyczny, pojazdy oraz środki techniczne w wybranych jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej zrealizowanej w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Warszawie**

#### I. Podstawa prawna

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*<sup>1</sup>.

#### II. Tryb kontroli

Kontrola została przeprowadzona przez Departament Kontroli i Nadzoru (obecnie Departament Kontroli) Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w trybie zwykłym, zgodnie z *Planem kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2020*.

#### III. Termin kontroli

Od 30 listopada 2020 r. do 18 stycznia 2021 r.

#### IV. Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:

- 1) Polityka kadrowa, w tym prawidłowe wykorzystanie zasobów ludzkich.
- 2) Organizacja wyposażenia Komendy oraz podległych jednostek PSP w sprzęt specjalistyczny, pojazdy oraz środki techniczne.
- 3) Eksploatacja i obsługa techniczna sprzętu specjalistycznego, pojazdów oraz środków technicznych.
- 4) Ewidencja oraz postępowanie ze zbędnym lub zużytym sprzętem transportowym.
- 5) Nadzór nad polityką kadrową oraz wykorzystaniem sprzętu specjalistycznego, pojazdów oraz środków technicznych.

#### V. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2020 r. do 31 października 2020 r.

#### VI. Ustalenia kontroli – ocena kontrolowanej działalności

Działania Mazowieckiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Warszawie<sup>2</sup> w zakresie realizacji zadań związanych z polityką kadrową, a także sprawowaniem nadzoru we wskazanym obszarze oceniono **pozytywnie**.

Wpływ na ocenę pozytywną miały m.in. działania podejmowane przez Mazowieckiego Komendanta mające na celu osiągnięcie docelowego poziomu zatrudnienia. Istotną kwestią było również prawidłowe prowadzenie spraw kadrowych, które realizowano w oparciu o obowiązujące przepisy i zawarte w nich

<sup>1</sup> t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

<sup>2</sup> Zwana dalej także Komendantem lub Mazowieckim Komendantem.

wymogi formalne. Strażacy KW PSP otrzymywali dodatki do uposażenia oraz przyznawano im świadczenia pieniężne w formie nagród i zapomóg. Korzystano z formy wyróżnień w postaci odznaczeń państwowych lub resortowych oraz systemu motywacyjnego w postaci zwiększenia dodatków służbowych lub funkcyjnych oraz możliwości awansu w stopniu służbowym. Strażacy mianowani lub powoływani na wyższe stanowiska służbowe byli w terminie poddawani opiniowaniu służbowemu.

Zapewniono również skuteczny nadzór, który w oparciu o rozwiązania organizacyjne gwarantował należytą realizację zadań służbowych. Pozytywną ocenę w powyższym obszarze uzasadniało także zapewnienie i wykorzystywanie płacowych i pozapłacowych narzędzi motywacyjnych, a także dobór profesjonalnej kadry realizującej zadania objęte zakresem kontroli, posiadającej wymagane doświadczenia oraz wiedzę.

Stwierdzone w toku kontroli uchybienia, nie miały istotnego wpływu na prawidłowość realizowanej przez Mazowieckiego Komendanta polityki kadrowej oraz ocenę kontrolowanego zagadnienia. Polegały one na:

- braku daty przy nazwisku funkcjonariuszki pożarnictwa zapoznającej się z opinią;
- niewłaściwym zaznaczaniu rodzaju służby w opinii służbowej;
- niewłaściwym wpisywaniu miejsca pełnienia służby w opinii służbowej;
- nierzetelnym kompletowaniu akt personalnych (dokumenty znajdujące się w poszczególnych częściach akt nie były ułożone w porządku chronologicznym, nie były ponumerowane, a poszczególne części akt nie posiadały pełnych wykazów znajdujących się w niej dokumentów);
- braku karty zastępczej w poszczególnych aktach (za jednym wyjątkiem);
- braku potwierdzenia za zgodność z oryginałem znajdujących się w aktach kopii dokumentów.

Pozytywnie oceniono sposób planowania zapotrzebowania na sprzęt transportowy oraz sposób przyznawania sprzętu transportowego do użytkowania dla poszczególnych jednostek organizacyjnych podległych KW PSP. Oceniając sposób realizacji ww. zadań wzięto pod uwagę m.in.: normy wyposażenia, potrzeby służby, uwarunkowania lokalne oraz racjonalne wykorzystanie posiadanego sprzętu transportowego. Na uznanie zasługują podejmowane przez kierownictwo KW PSP działania związane z dokonywaniem zakupów nowego sprzętu transportowego, który przekazywano do jednostek, w których występowały braki sprzętu transportowego, i w których stwierdzano nieprzydatności danego sprzętu w zakresie dalszego użytkowania, wycofując go z dalszej eksploatacji. Podkreślić należy również działania podejmowane przez Komendanta na rzecz Ochotniczych Straży Pożarnych, które otrzymały znaczne ilości sprzętu transportowego, który w następstwie mogli wykorzystać do działań ratowniczo-gaśniczych.

Komendant ustalał i aktualizował wg bieżących potrzeb tabelę wyposażenia dla jednostek podległych KW PSP, a także posiadał bieżące informacje o wyposażeniu OSP włączonych do *Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego*. Specjalistyczne grupy ratownicze spełniały standardy minimalnego wyposażenia. Pomimo braków w wyposażeniu jednostek PSP, Komendant w miarę posiadanych możliwości finansowych, podejmował działania zmierzające do ich uzupełnienia. Posiadane wyposażenie KW PSP oraz podległych jednostek organizacyjnych pozwalało na właściwe i bezpieczne prowadzenie działań ratowniczych.

W KW PSP, co do zasady, prawidłowo prowadzono nadzór nad właściwą realizacją zadań związanych z gospodarką transportową. Skuteczność nadzoru przekładała się m.in. na bieżące reagowanie na stwierdzone nieprawidłowości w zakresie zewnętrznego i wewnętrznego stanu technicznego pojazdów. Kierowane zalecenia do kierowników komórek i podległych jednostek organizacyjnych miały na celu poprawę bezpieczeństwa użytkowników tego sprzętu, poprawę stanu technicznego czystości i estetyki pojazdów, co niewątpliwie wpływało pozytywnie na wizerunek jednostek PSP.

Niezależnie od powyższego w trakcie kontroli stwierdzono w KW PSP potrzebę opracowania wytycznych, które będą w sposób szczegółowy wskazywały, w jaki sposób gospodarować składnikami rzeczowymi majątku ruchomego Skarbu Państwa i spowodują ujednoczenie zapisów zarządzenia Nr 1 Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z 24 stycznia 2020 r. w *sprawie gospodarki transportowej w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej*<sup>3</sup> w odniesieniu do rozporządzenia Rady Ministrów w *sprawie szczegółowego sposobu gospodarowania składnikami rzeczowymi majątku ruchomego Skarbu Państwa*<sup>4</sup>. Wytyczne powinny obejmować w szczególności takie zagadnienia jak: dokumentację i obieg dokumentów materiałowych, zasady klasyfikacji składników rzeczowych majątku ruchomego, sporządzanie protokołów oceny technicznej oraz sposób przeklasyfikowania wg wartości użytkowej, sposób wyceny wartości składników rzeczowych majątku ruchomego w tym współczynniki, które należy uwzględnić przy takiej wycenie, sposób szacowania wartości zużycia składników rzeczowych majątku ruchomego oraz dokumentowanie i szacowanie ewentualnych kosztów napraw.

## VII. Wnioski i zalecenia pokontrolne

W związku z pozytywną oceną działalności kontrolowanej jednostki odstąpiono od sformułowania zaleceń pokontrolnych.

Niemniej jednak w związku z koniecznością zmiany niektórych przepisów zarządzenia Nr 1, do czasu ich wprowadzenia w życie, w celu efektywniejszego gospodarowania składnikami rzeczowymi majątku ruchomego wniesiono o opracowanie wewnętrznych wytycznych, które będą szczegółowo regulować takie zagadnienia jak: sposób dokumentowania oraz obieg dokumentów materiałowych, zasady klasyfikacji składników rzeczowych majątku ruchomego, sporządzanie protokołów oceny technicznej składników rzeczowych majątku ruchomego oraz sposób ich przeklasyfikowania wg wartości użytkowej, sposób wyceny składników rzeczowych majątku ruchomego w tym współczynniki, które należy uwzględniać przy takiej wycenie, sposób szacowania wartości zużycia składników rzeczowych majątku ruchomego oraz dokumentowanie i szacowanie ewentualnych kosztów ich napraw.

---

<sup>3</sup> Dz. Urz. KG PSP z 2020 r. poz. 3.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 2004.