

Sienna, 30 września 2023 r

Pan Wojciech Rejman
Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
ul. Jana Długosza 68, 51-162 Wrocław



P E T Y C J A

Dotyczy:

Projektu Programu Ochrony Obszaru Góry Białskie i Grupa Śnieżnika PLH0200016, zwanego dalej Projektem,

Wnoszący petycję: Stowarzyszenie Rozwoju Regionalnego Masyw Śnieżnika

Szanowny Panie Dyrektorze.

Przedmiotowy Program Ochrony jest dla społeczności naszego regionu niezwykle ważny, ponieważ dotyka jej podstaw bytowych i na okres 20 lat w sposób zasadniczy będzie miał wpływ na to czy i jak region ten będzie się gospodarczo rozwijał. W pełni rozumiemy zarówno misję jak i zadania stojące przed RDOŚ jak i to, że to właśnie wyjątkowa przyroda jest naszym atutem w tym rozwoju. Zatem potrzeba jej ochrony jest faktem niezaprzeczalnym.

W interesie członków Stowarzyszenia, mieszkańców Gminy Stronie Śląskie, właścicieli działek na terenie Gminy, a także osób korzystających z walorów środowiskowych i przyrodniczych Gminy wnosimy o przyjęcie przedstawionych niżej postulatów. Dotyczą one wersji Projektu udostępnionej na Konferencji w dniu 15.06.2023 r.

1. Opublikowanie treści Projektu na stronie internetowej RDOŚ oraz przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami w sołectwach Gminy Stronie Śl.
2. Uzupełnienie projektu o pominięte w nim wymogi ustawowe.
3. Honorowanie praw nabytych właścicieli działek z uzgodnionymi Miejscowymi Planami Zagospodarowania Przestrzennego, zgodnie z konstytucyjną zasadą ochrony tych praw.
4. Wskazanie terenów lokalizacji zabudowy technicznej, komunikacyjnej, turystycznej i edukacyjnej, możliwej bez szkody dla Obszaru Natura 2000, szczególnie wzdłuż dróg.
5. Wskazanie możliwych kierunków rozwoju gospodarczego Gminy i wzrostu dobrobytu jej mieszkańców najbardziej sprzyjających ochronie przyrody oraz określenie lokalizacji ich infrastruktury.

Uzasadnienie:

Ad 1) **Brak konsultacji ze społeczeństwem Gminy:** Konsultacje w trakcie prac nad Projektem przeprowadzono w zorganizowanym przez RDOŚ Lokalnym Zespole Współpracy (LZW) - zmieniającej się osobowo grupie około 50 osób. Przedmiotem prezentacji na spotkaniach LZW były wyłącznie aktualne wyniki prac zespołów pracujących nad identyfikacją siedlisk i przedmiotów ochrony.

W trakcie dyskusji systematycznie zwracano się o informacje dotyczące skutków społeczno-gospodarczych wdrożenia Projektu, zgłaszano obawy w związku z zapowiadaną koniecznością zmian w planach rozwojowych gmin i Miejscowych Planach Zagospodarowania

Przestrzennego, zapowiedzi i decyzji o niewydaniu zgody na inwestycje budowlane. Zamiar powyższych zmian był potwierdzany wielokrotnie przez przedstawicieli RDOŚ, którzy z ostatecznymi decyzjami, co zrozumiale, radzili odczekać do zakończenia prac nad Projektem.

Ostatecznie Projekt przedstawiono na spotkaniu w dniu 15.06.23 r i uczestnikom tego spotkania wydano elektroniczny nośnik z plikiem Projektu` wg stanu z czerwca br. i tylko oni, spośród mieszkańców Obszaru są w jego posiadaniu i dostępie. W pliku PROJEKT_PLANU_OCHRONY_GBiGŚ_czerwiec_2023.pdf, zawartym w wersji elektronicznej, uznaje się te działania za spełnienie wymogów ustawowych, z czym wnoszący Petycję nie może się zgodzić i uznać, że konsultacje społeczne zostały przeprowadzone.

Tymczasem na stronie www.gov.pl/web/rdos-wroclaw nie można odnaleźć pliku Projektu, a **termin konsultacji upływa 30.09.2023 r.** Nie jest też opublikowana procedura jego dalszego procedowania. Obowiązek przeprowadzenia postępowania z udziałem społeczeństwa nakłada Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. O ochronie przyrody, na zasadach określonych w dziale III rozdziale 3 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego zasobach.

Obowiązek zamieszczenia Projektu na stronie BIP RDOŚ wynika wprost z Art.21.2 pkt. 23) i 24), Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Ad 2) **Niespełnione zapisy aktów prawnych:** Projekt nie spełnia n/w wymogów Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 marca 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu ochrony dla obszaru Natura 2000:

- a. Nie zawiera pełnej identyfikacji zainteresowanych osób i podmiotów prowadzących działalność w obrębie Obszaru, wymienia 20 instytucji, urzędów i organizacji i tylko jeden podmiot gospodarczy na ponad kilkaset funkcjonujących w Gminie Stronie Śląskie i pracujących na potrzeby i w związku z podstawą jej egzystencji ekonomicznej jaką jest turystyka. To istotnie zmienia jej obraz społeczno-gospodarczy (§ 2 pkt. 3) i przedstawia – dla urzędów i osób, nieznaną sytuację - błędny obraz obszaru objętego badaniem w tym aspekcie.
- b. Nie zgromadzono informacji dotyczących uwarunkowań społecznych, gospodarczych i kulturowych, kierunków rozwoju społecznego i gospodarczego Obszaru Projektu (§ 3 ust. 1 pkt 2.a). Jednym z powodów może być fakt, iż do realizacji Projektu nie zatrudniono wykonawcy posiadającego kompetencje w tym zakresie. Ponadto nie skorzystano z aktualnego opracowania „Strategia Rozwoju Gminy Stronie Śląskie na lata 2023-2033”, dostępnego w Urzędzie Gminy i opublikowanego na stronie internetowej Gminy (1).
- c. Nie zawiera ustaleń działań pożądaných dla zrównoważonego rozwoju obszaru bazujących na wykorzystaniu zasobów krajobrazu i przyrody obszaru, a

nieprzeszkadzających osiągnięciu, utrzymaniu lub odtwarzaniu właściwego stanu przedmiotów ochrony (§ 3 ust. 1 pkt 8.f). Zważywszy na 20-letni okres obowiązywania Projektu, był to jeden z najbardziej oczekiwanych przez mieszkańców i potencjalnych inwestorów element Projektu, bowiem w niezwykle znaczący sposób determinujący tak rozwój ekonomiczny Gminy jak i sprawy bytowe jej mieszkańców. Ten postulat był kilkakrotnie zgłaszany na spotkaniach ZLW w formie wypowiedzi i pisemnej.

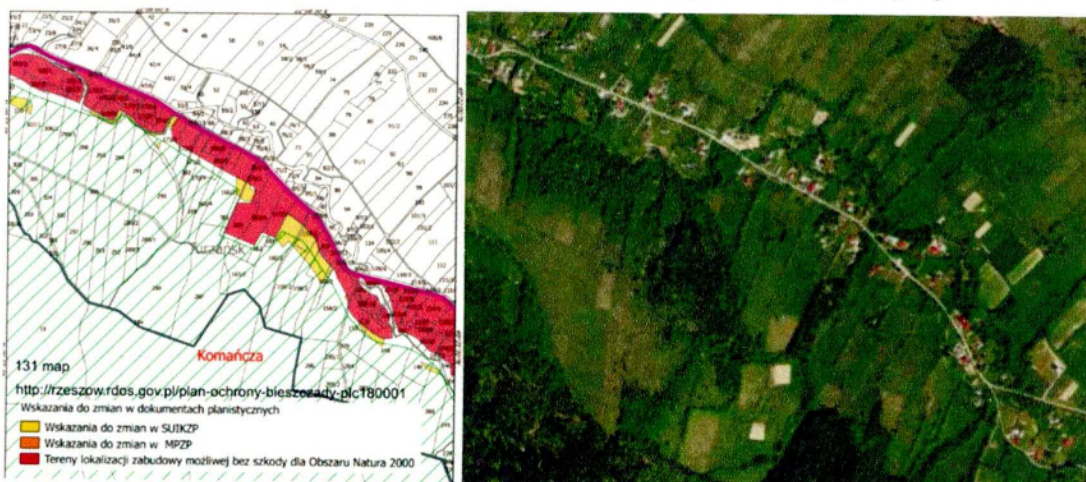
Ponadto w Projekcie jest nieobecna zasada zrównoważonego rozwoju, zdefiniowana jako proces integrowania działań gospodarczo-społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej (Art. 3 pkt 50, Ustawa z dnia 27.04.2001 r. Prawo ochrony środowiska). Słowo „człowiek” jako podmiot w Projekcie nie występuje, a ludzie są wymienieni jako turyści zagrażający przyrodzie. Fakt ten jest przez naszą społeczność odczuwany jako zignorowanie jej potrzeb społecznych, ekonomicznych i bytowych w treści Projektu.

Ad 3) **Naruszenie praw nabytych:** W wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 10.07.2000 r., SK 21/99 stwierdzono, że zasada *lex retro non agit* oraz zasada ochrony praw nabytych mają charakter zasad przedmiotowych, wyznaczających granice ingerencji władzy publicznej w sferę praw podmiotowych. W wyroku z 4.01.2000 r., K. 18/99 stwierdzono, że **u podstaw praw nabytych znajduje się dążenie do zapewnienia jednostce bezpieczeństwa prawnego i umożliwienia jej racjonalnego planowania przyszłych działań.**

Tych zasad Projekt nie honoruje, bowiem pozwala na swobodę podejmowania decyzji przez RDOŚ i jej zmienność w czasie 20 lat obowiązywania Projektu Ochrony. Świadczy o tym opublikowanie map działek w Obszarze Projektu, oznaczonych jako „konfliktowe” (Załącznik 1). Rodzi to obawy o uznaniowość i zmienną w czasie ocenę tego co i w jakim stopniu jest powodem tego konfliktu, pozostawiając decyzję po stronie RDOŚ. Nie jest to działanie budujące zaufanie do instytucji państwowej, umożliwiające planowanie swojej przyszłości ekonomicznej i źródła utrzymania.

Tymczasem RDOŚ w Rzeszowie, opracowując Plan Ochrony dla Obszaru Natura2000 – Bieszczady, w oparciu o te same zasady prawne oznaczył, zamiast wykazu działek „konfliktowych” te z nich, na których zabudowa jest możliwa bez szkody dla obszaru Natura 2000, uznając zabudowę wzdłuż głównych dróg za spełniającą ten postulat (2). Umożliwia to obywatelom przynależne prawo do racjonalnego planowania przyszłych działań.

Poniżej przykład wskazania obszarów możliwej zabudowy do tekstu powyżej.





Ad 4) i Ad 5): **Niewykonane wymogi Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia:** W Załączniku nr 1 do SIWZ dla zadania: Zlecenie ekspertyz przyrodniczych w obszarze Natura 2000 Góry Białskie i Grupa Śnieżnika PLH020016, nr WOA.261.6.2020, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska zamieścił nw. wymogi dotyczące wykonania:

- Pkt 5 f): wskazanie sprzyjających ochronie danego Obszaru kierunków rozwoju społecznego, gospodarczego
- Pkt 8 f): ustalenie działań pożądanych dla zrównoważonego rozwoju danego Obszaru bazujących na wykorzystaniu zasobów krajobrazu i przyrody, zwłaszcza działań dotyczących zabudowy lub lokalizacji infrastruktury technicznej, komunikacyjnej, turystycznej i edukacyjnej

Wyników tych działań nie ma w Projekcie. Powyższe pozwala na postawienie pytania o to, czy Projekt został wykonany w całości zgodnie ze Specyfikacją Istotnych Warunków Zamówienia.

Przypisy:

- (1) „Strategia Rozwoju Gminy Stronie Śląskie na lata 2023-2033”, Wielkopolska Akademia Nauki i Rozwoju oraz Krajowy Instytut Jakości, stan na 31.12.2021 r,
- (2) Załącznik nr 2 do Rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ustanowienia Planu Ochrony Bieszczady

Odpowiedź prosimy przesłać na adres:
Stowarzyszenie Rozwoju Regionalnego Masyw Śnieżnika,
Sienna 5C, 57-550 Stronie Śląskie,
kontakt@snieznik.pl,

W załączeniu karty z podpisami: 252 podpisy zebrane w dniach 28 i 29.09.2023 r.

Media.

Do wiadomości:

Ministerstwo Klimatu i Środowiska
Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska
Główny Konserwator Przyrody
Wojewoda Dolnośląski
Marszałek Województwa Dolnośląskiego
Przewodniczący Rady Powiatu Kłodzkiego
Starosta Kłodzki

Burmistrzowie Gmin:

Bystrzyca Kłodzka,
Lądek Zdrój

Stronie Śląskie

Biura Poselskie:

Michał Dworczyk,
Marek Dyduch,
Marcin Gwóźdź,
Izabela Katarzyna Mrzygłocka,
Wojciech Murdzek,
Tomasz Siemoniak,
Monika Wielichowska,
Ireneusz Zyska,

Za Stowarzyszenie Rozwoju Regionalnego
Masyw Śnieżnika

