



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.269.2024

Łódź, 21 marca 2024 r.

Rada Miejska w Głownie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały XCIV/666/24 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania oraz szczegółowych warunków przyznawania usług sąsiedzkich, wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich oraz sposobu rozliczania wykonywania takich usług, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 marca 2024 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Miejską w Głownie stanowi art. 50 ust. 6- 6b ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawa. Stosownie do tego przepisu rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi, że

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

„W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług”.

Mając na uwadze powyższe przepisy, organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Głównie.

W § 3 uchwały rada uzależniła przyznanie wsparcia w formie usług sąsiedzkich od ukończenia przez osobę 60 roku życia.

Regulacja ta stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 - 6a ustawy, bowiem ustawodawca nie przyznał radzie kompetencji do stanowienia w tym zakresie, a tym bardziej do wprowadzenia ograniczenia wiekowego w przyznawaniu jakichkolwiek usług.

W § 4 ust. 1 uchwały rada odniosła się do wymiaru i okresu usług opiekuńczych, usług specjalistycznych oraz do usług sąsiedzkich.

Zdaniem organu nadzoru rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 50 ust. 6a ustawy, bowiem uregulowanie wymiaru i zakresu usług dotyczy wyłącznie usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich, nie dotyczy natomiast usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych, jak postanowiła rada. Z kolei z art. 50 ust. 6 również nie wynika dla rady kompetencja do wprowadzenia regulacji odnośnie wymiaru i zakresu usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że ustawodawca w art. 50 ust. 6a przekazał lokalnemu uchwałodawcy do uregulowania „wymiar i zakres usług sąsiedzkich” a nie „wymiar i okres” jak to zawarto w § 4 ust. 1 uchwały.

W § 9 ust. 3 uchwały rada postanowiła, że z tytułu świadczonych usług sąsiedzkich osoba świadcząca te usługi otrzymuje wynagrodzenie ustalone w stawce godzinowej. Postanowienie to stanowi przekroczenie delegacji ustawowej bowiem nie mieści się w granicach regulacji art. 50 ust. 6-6a ustawy. Zastrzeżenie to odnosi się również do § 11 ust. 2 uchwały, w którym rada zawarła regulacje nie wynikające z delegacji art. 50 ust. 6-6a ustawy.

W ocenie organ nadzoru z analizy porównawczej delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6a ustawy z postanowieniami uchwały wynika, że rada nie wykonała w pełni delegacji ustawowej ponieważ nie zawarła regulacji dotyczących zakresu usług sąsiedzkich.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 27 marca 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości
Burmistrz Główna