

Łódź, 27 sierpnia 2021 r.

PNIK-I.4131.655.2021

Rada Miejska w Przedborzu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVI/308/21 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 19 sierpnia 2021 r. zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia „Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży z terenu gminy Przedbórz”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 25 sierpnia 2021 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi zapis pkt 3 „Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży z terenu gminy Przedbórz” (dalej: Program) oraz sam tytuł zmienianego Programu, który stanowi załącznik do uchwały Nr XV/107/15 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 30 października 2015 r. w sprawie przyjęcia cytowanego Programu.

Zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2020 r. poz. 1327 z późn. zm.), który został znowelizowany art. 2 pkt 107 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2432) w przypadku przyjęcia przedmiotowego programu przysługuje on dzieciom i młodzieży pobierającej naukę

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania. Tymczasem Rada Miejska w Przedborzu dokonując przedmiotową uchwałę nowelizacji programu wskazała, że „Program skierowany jest do uczniów pobierających naukę na terenie Gminy Przedbórz”. W ocenie organu nadzoru zapis ten nie jest zgodny z wolą ustawodawcy, szczególnie gdy pkt 3 tego aktu zestawia się z tytułem Programu, w którym wyraźnie pozostawiono określenie „z terenu gminy Przedbórz”. Powyższe oznacza, że o stypendia, które będą przyznawane na mocy tego Programu będą mogli ubiegać się wyłącznie dzieci i młodzież zamieszkujące na terenie gminy Przedbórz. W ocenie organu nadzoru jest to sprzeczne z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, gdyż beneficjentami Programu powinny być wszystkie dzieci i młodzież uczęszczająca do szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Przedbórz.

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym utrwalone jest stanowisko, iż powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja oraz uzupełnienie przez przepisy stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest niezgodne z zasadami legislacji i stanowi wykroczenie poza zakres ustawowego upoważnienia. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze, bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, bowiem trzeba liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok WSA w Łodzi z dnia 7 sierpnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 142/20). Przez takie działanie organu podejmującego uchwałę może dojść do tego, że treść przepisu straciłaby swoje pierwotne znaczenie, a to wówczas oznacza, że doszło do naruszenia prawa i to w stopniu rażącym (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 94/18). Również na kanwie przepisu stanowiącego delegację do utworzenia Programu podkreśla się, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma ustawowego umocowania do modyfikowania określonego w ustawie kręgu podmiotów uprawnionych do korzystania z lokalnego programu wsparcia (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 22 czerwca 2021 r., sygn. akt III SA/Gl 35/21).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego

Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Przedborza