



Znak sprawy: DGWiŻŚ-7.0530.1.2022

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Na podstawie art. 13 ust. 1 i art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o *petycjach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w związku z art. 247 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) zawiadamiam o nieuwzględnieniu petycji wniesionej pismem z dnia 17 kwietnia 2022 r. w przedmiocie zmiany przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – *Prawo wodne* w zakresie wyłączenia z definicji ścieków wód pochodzących z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 25 kwietnia 2022 r., znak: BKA-ZSWP.054.4.2022.MS, Ministerstwo Klimatu i Środowiska przekazało do Ministra Infrastruktury, zgodnie z właściwością, petycję wniesioną pismem z dnia 17 kwietnia 2022 r. w przedmiocie zmiany przepisów ustawy – *Prawo wodne* w zakresie wyłączenia z definicji ścieków wód pochodzących z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni.

W petycji podniesiono konieczność zmiany przepisów ustawy – *Prawo wodne* celem umożliwienia wykorzystania wody wykorzystywanej w procesie chłodzenia urządzeń ciepłowni EC Siekierki do podlewania upraw ogrodniczych i do celów gospodarczych rodzinnych ogrodów działkowych Augustówka I, w związku z umową zawartą w 1974 r. pomiędzy Zespołem Elektrociepłowni Warszawa, a Wojewódzkim Zarządem Pracowniczych Ogrodów Działkowych w Warszawie (obecnie Polski Związek Działkowców). Jak wskazuje Wnioskodawca, na mocy tejże umowy Zespół Elektrociepłowni Warszawa przekazał obecnemu Polskiemu Związkowi Działkowców odszkodowanie, które przeznaczone zostało na wykonanie przewodów wodociągowych zraszających tereny ogrodów działkowych o powierzchni ponad 40 ha z zobowiązaniem do pompowania tzw. wody surowej, określonej w umowie jako woda użytkowa do celów rolniczych i nienadająca się do spożycia. Odszkodowanie miało na celu zrekompensowanie szkód, jakie zaistniały na terenach ogrodów działkowych na skutek obniżenia poziomu wód gruntowych w wyniku działania sieci drenażowej w EC Siekierki.

Zgodnie z art. 16 ust. 61 lit. d ustawy – *Prawo wodne*, wody pochodzące z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni wprowadzane do wód lub do ziemi kwalifikowane są jako ścieki. Przez ścieki przemysłowe natomiast, zgodnie z art. 16 pkt. 64 tejże ustawy, rozumie się ścieki niebędące ściekami bytowymi albo wodami opadowymi lub roztopowymi, powstałe w związku z prowadzoną przez zakład działalnością handlową, przemysłową, składową, transportową lub usługową, a także będące ich mieszaniną ze ściekami innego podmiotu, odprowadzane urządzeniami kanalizacyjnymi tego zakładu.

Przepis art. 84 ust. 1 ustawy – *Prawo wodne* wskazuje, iż ścieki bytowe oraz ścieki komunalne, ścieki przemysłowe biologicznie rozkładalne oraz wody wykorzystane, odprowadzane z obiektów chowu lub hodowli ryb, mogą być oczyszczane przez ich rolnicze wykorzystanie. Zakres rolniczego wykorzystania ścieków określony został w art. 84 ust. 2 ustawy.

Pojęcie ścieków przemysłowych biologicznie rozkładalnych doprecyzowane zostało w rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie *substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1311). Zgodnie z § 4 ust. 5 tego rozporządzenia, ścieki przemysłowe biologicznie rozkładalne to ścieki przemysłowe pochodzące z zakładów działających w sektorach przemysłowych określonych w załączniku nr 5 do rozporządzenia, wprowadzane do wód lub do ziemi, które nie powinny zawierać substancji zanieczyszczających w ilościach przekraczających najwyższe dopuszczalne wartości dla ścieków przemysłowych, określonych w załączniku nr 4 do rozporządzenia. Wskazane w załączniku nr 5 sektory przemysłu nie obejmują przemysłu energetycznego i/lub ciepłowniczego. W tym miejscu należy zaznaczyć, iż sektory przemysłu wymienione w załączniku nr 5 do rozporządzenia ściekowego wynikają bezpośrednio z przepisów dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. *dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych* (Dz.U. L 135 z 30.5.1991, s. 40) – tzw. dyrektywy ściekowej (por. załącznik III). W przepisach ww. rozporządzenia ścieki przemysłowe w postaci wód chłodniczych wymienione zostały odrębnie. Zgodnie z § 13 ust. 1 rozporządzenia ściekowego wody chłodnicze z otwartych układów chłodzenia oraz z zamkniętych obiegów chłodzących mogą być wprowadzane do wód lub do ziemi pod warunkiem, że ich temperatura nie jest wyższa niż 35°C, przy czym regulacja ta nie dotyczy wód morza terytorialnego.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, iż ścieki przemysłowe w postaci wód chłodniczych nie stanowią ścieków przemysłowych biologicznie rozkładalnych, a zatem wyłączone są z katalogu rodzajów ścieków, które mogą być oczyszczane przez ich rolnicze wykorzystanie w myśl art. 84 ust. 1 ustawy – *Prawo wodne*, i tym samym wykorzystywane na potrzeby rodzinnych ogrodów działkowych. Ze względu na charakter działalności prowadzonej na terenie rodzinnych ogrodów działkowych należy zaznaczyć, iż niezależnie od sposobu kwalifikacji wód chłodniczych, przepisy art. 84 ust. 4 pkt 2 ustawy – *Prawo wodne* zakazują rolniczego wykorzystania ścieków na gruntach wykorzystywanych do upraw roślin przeznaczonych do spożycia w stanie surowym.

Polska przystępując do Unii Europejskiej zobowiązała się do implementacji do prawa krajowego obowiązków wynikających z prawa wspólnotowego, a tym samym podnoszenia standardów i wymogów dotyczących m.in. gospodarki wodnej oraz ochrony zdrowia i życia ludzi, co znajduje odzwierciedlenie w obowiązujących obecnie przepisach ustawy – *Prawo wodne* i jej aktów wykonawczych.

Należy wskazać, że co do zasady przepisy prawa mają charakter powszechnie obowiązujący i abstrakcyjny oraz kierowane są do adresata generalnego. Nie stanowią one rozstrzygnięć w sprawach indywidualnych oraz nie odnoszą się do konkretnego jednokrotnego zachowania.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o *petycjach* sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury
dokument podpisany elektronicznie przez:

Małgorzata Bogucka-Szymalska

Zastępca Dyrektora
Departamentu Gospodarki Wodnej
i Żeglugi Śródlądowej

Załączniki:

klauzula dotycząca przetwarzania danych osobowych