



---

Sprawa: Odpowiedź na petycję  
Znak sprawy: DD11.056.2.2024  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Klub Jagielloński**  
Rynek Główny 34  
31-010 Kraków

## Odpowiedź na petycję w sprawie wprowadzenia mechanizmu wsparcia instytucjonalnego trzeciego sektora.

Szanowni Państwo,

działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach<sup>1</sup>, w związku ze złożoną petycją z 28 czerwca 2024 r. w sprawie wprowadzenia mechanizmu wsparcia instytucjonalnego trzeciego sektora poprzez pozbawienie możliwości przekazywania środków z 1,5% podatku dochodowego z tytułu tzw. podatku Belki na cele szczegółowe oraz w sprawie wprowadzenia kwoty wolnej z opodatkowania tylko dla osób, które rozliczają odsetki do wysokości kwoty wolnej, a w pozostałych przypadkach, aby podatek od dochodów do wysokości kwoty wolnej mógł być przekierowywany na budowę kapitału żelaznego przez organizacje pożytku publicznego, uprzejmie informuję.

1. Odnośnie postulatu likwidacji możliwości przekazywania przez podatników 1,5% podatku PIT należnego na rzecz organizacji pożytku publicznego (zwanej dalej: „OPP”) z tytułu podatku od dochodów z kapitałów pieniężnych, na cele szczegółowe.

Zasady prowadzenia działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych regulują przepisy ustawy o działalności

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>2</sup> oraz akty wykonawcze wydane na jej podstawie. Zgodnie z art. 27 ust. 1 tej ustawy, podatnik podatku dochodowego od osób fizycznych może przekazać 1,5% podatku, obliczonego zgodnie z odrębnymi przepisami, na rzecz wybranej przez siebie organizacji pożytku publicznego. Doprecyzowaniem powyższej regulacji jest art. 45c ust. 3 ustawy PIT<sup>3</sup> oraz art. 21b ust. 3 ustawy o ryczałcie<sup>4</sup>, zgodnie z którymi wskazanie przez podatnika w zeznaniu podatkowym (albo w korekcie tego zeznania złożonej w ciągu miesiąca od upływu terminu dla złożenia zeznania podatkowego) – jednej OPP poprzez podanie jej numeru wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego oraz kwoty do przekazania na rzecz tej organizacji – jest równoznaczne ze złożeniem wniosku o przekazanie 1,5% podatku należnego na rzecz tej OPP.

Obowiązujące obecnie przepisy ustaw podatkowych (ustawy PIT oraz ustawy o ryczałcie) nie zawierają regulacji, które nakładałyby na podatników obowiązek podawania OPP celu szczegółowego. Zawierają natomiast regulacje, które nakładają na naczelnika urzędu skarbowego obowiązek udostępniania informacji o celu szczegółowym, jeżeli podatnik dokonał jego wskazania w złożonym zeznaniu.

Powyższe przepisy nie zmieniają jednak faktu, że zgodnie z art. 27 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie otrzymane przez OPP środki finansowe pochodzące z 1,5% podatku PIT mogą być wykorzystane wyłącznie na prowadzenie działalności pożytku publicznego, tj. działalności społecznie użytecznej, prowadzonej w sferze zadań publicznych określonych w art. 4 tej ustawy.

Obowiązujące rozwiązania w zakresie przekazywania na rzecz OPP 1,5% podatku, zawarte w ustawach podatkowych, wynikają z uzgodnień z organem administracji rządowej właściwym w sprawach pożytku publicznego i wolontariatu. Obecnie organem administracji rządowej właściwym w sprawach pożytku publicznego i wolontariatu, w tym programowania, koordynowania i organizowania współpracy organów administracji publicznej i podmiotów działających w sferze pożytku publicznego jest Komitet do spraw Pożytku Publicznego. Ministerstwo Finansów nie otrzymało od tego organu sygnałów co do konieczności dokonania zmian w tym zakresie, stąd nie są prowadzone prace w tym kierunku.

2. Odnośnie postulatu wprowadzenia kwoty wolnej od podatku dochodowego od odsetek tylko dla osób, które uzyskują odsetki w wysokości nieprzekraczającej kwoty wolnej od podatku. Natomiast w przypadku osób uzyskujących wyższe zyski kapitałowe – kierowania podatku od tych dochodów, do wysokości kwoty wolnej na budowę kapitału żelaznego przez organizacje pożytku publicznego.

---

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571, z późn. zm.)

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 226, z późn. zm.), zwana dalej „ustawa PIT”.

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 776, z późn. zm.), zwana dalej „ustawa o ryczałcie”.

Proponowany postulat prowadzi, po pierwsze, do wprowadzenia zróżnicowania podatników w prawie do przysługujących ulg podatkowych, w zależności od osiągniętych przez nich dochodów oraz, po drugie, do obligatoryjnego finansowania z należnych wpływów budżetowych „kapitału żelaznego” w organizacjach pożytku publicznego.

Podkreślenia wymaga, że nadrzędnym celem działania Ministerstwa Finansów jest wypracowywanie takich rozwiązań legislacyjnych, które z jednej strony będą zapewniały korzyść podatnikom na równych zasadach, a z drugiej nie będą powodowały nadmiernej komplikacji rozliczeń podatkowych, w tym także po stronie płatników, czy innych podmiotów wdrażających konkretne rozwiązania podatkowe.

Wprowadzenie ulgi tylko dla podatników, osiągających dochody do wysokości określonej kwoty (limitu zwolnienia), w sytuacji gdy dochody takie byłyby opodatkowane u podatników osiągających dochody powyżej limitu zwolnienia, może spotkać się z zarzutem naruszenia równości podmiotów w prawie wynikającej ze sformułowanej w art. 2 i 32 Konstytucji RP<sup>5</sup> zasady sprawiedliwości i równości społecznej, która nakazuje takie ukształtowanie treści prawa, aby wykluczało nieuzasadnioną dyskryminację lub uprzywilejowanie. Zgodnie ze stanowiskiem Trybunału Konstytucyjnego zasada równości jest przestrzegana wtedy, gdy każdy obywatel może stać się adresatem każdej z norm przyznających określone prawo obywatelskie. Nie można więc różnicować obywateli ze względu na kryteria powodujące powstanie zamkniętych kategorii o zróżnicowanym statusie prawnym (sygn. akt K.10/93). Sprawiedliwość podatkowa jest pewnym uszczegółowieniem ogólnej zasady sprawiedliwości społecznej i dotyczy tylko sprawiedliwości obciążeń. Wyrazem sprawiedliwości podatkowej jest zwłaszcza powszechność i równość opodatkowania.

Biorąc pod uwagę powyższe wprowadzenie ulgi podatkowej tylko dla podatników osiągających przychody z kapitałów pieniężnych do limitu zwolnienia, w ocenie Ministerstwa Finansów, nie jest zasadne.

Z kolei rozwiązanie polegające na obligatoryjnym przekazywaniu kwot pobranego podatku od dochodu w wysokości limitu zwolnienia od osób, które uzyskały przychody (dochody) powyżej limitu zwolnienia, na „kapitał żelazny” organizacji pożytku publicznego, nie tylko skomplikowałoby zasady poboru podatków, ale także wymagałoby zmian w przepisach ustrojowych dotyczących organizacji pożytku publicznego oraz finansów publicznych.

Postulat ten, jako dotyczący zasad ustrojowych w zakresie funkcjonowania organizacji pożytku publicznego, pozostaje poza właściwością Ministra Finansów i powinien zostać przedstawiony Komitetowi do spraw Pożytku Publicznego.

---

<sup>5</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. poz. 483, z późn. zm.).

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

**Jarosław Szatański**

Dyrektor

Departamentu Podatków Dochodowych