



WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-R.4131.31.2022

Warszawa, 14 listopada 2022 r.

Rada Gminy Sieciechów

ul. Rynek 16

26-922 Sieciechów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2022 r. poz. 559 z późn.zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr LII/284/2022 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy na hurtowe odprowadzanie ścieków przez Gminę Gniewoszków od części mieszkańców miejscowości Borek.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą wydaną na podstawie art. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm), Rada Gminy w Sieciechowie wyraziła zgodę na zawarcie umowy na hurtowe odprowadzanie ścieków przez Gminę Gniewoszków od części mieszkańców miejscowości Borek do urządzeń będących w posiadaniu Gminy Sieciechów, załączając projekt umowy, który stanowi załącznik do uchwały. W § 3 uchwały Rada postanowiła, że „porozumienie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego”.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 13 października 2022 r.

W ocenie organu nadzoru, już sama podstawa prawna uchwały jest nieprawidłowa, co jest równoznaczne ze stwierdzeniem, iż uchwała została podjęta bez podstawy prawnej. Wskazany art. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków reguluje zasady zawierania umów o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków, zawartych pomiędzy przedsiębiorstwem wodno-kanalizacyjnym a odbiorcą usługi w danej gminie. Jak wynika z treści umowy załączonej do uchwały, mamy tu do czynienia z porozumieniem pomiędzy gminami w sprawie odprowadzania ścieków od części mieszkańców Gminy Gniewoszków, a wskazany art. 6 ustawy nie ma tu zastosowania.

Ponadto w samej uchwale, Rada operuje zamiennie pojęciami (umowa, porozumienie), co powoduje, że uchwała jest nieczytelna. Ponadto używa sformułowania „hurtowe odprowadzanie ścieków” i nie wyjaśnia ich znaczenia.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 2 w/w ustawy, zadania polegające na zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków mogą być wykonywane przez dwie lub więcej gmin wspólnie w ramach związku lub porozumienia międzygminnego. Wówczas obowiązki organów gminy wykonują organy związku międzygminnego albo gminy wskazanej w porozumieniu międzygminnym. Porozumienie, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 2 ustawy, to porozumienie w znaczeniu art. 74 ustawy o samorządzie gminnym (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 30 października 2008 r., II SA/GL 683/08). Zgodnie z art. 74 ustawy, gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych. Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania.

Podstawą porozumienia międzygminnego mógłby być także art. 3 ust. 2 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888), który stanowiąc, iż utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy, dopuszcza wspólnie z innymi gminami budowę, utrzymanie i eksploatację urządzeń i instalacji komunalnych.

Podstawą zawarcia takiego porozumienia (a nie umowy) byłyby wskazane wyżej regulacje prawne, przy zachowaniu wymagań dotyczących zawarcia takiego porozumienia.

W samej uchwale wyrażającej zgodę na zawarcie porozumienia z Gminą Gniewoszków, jako załącznik do uchwały winien być dołączony projekt porozumienia (nie umowy) i upoważnienie organu wykonawczego gminy do zawarcia porozumienia. Zwrócić należy uwagę, że Gmina Gniewoszków nie podjęła takiej uchwały, więc nie ma mowy w ogóle o porozumieniu międzygminnym. Uchwała zatem ma charakter wyłącznie intencyjny i wyraża wolę zawarcia stosownego porozumienia w zakresie współpracy. To organy wykonawcze gmin zawierają porozumienie i tak opisane porozumienie podlega przekazaniu wojewodzie w celu opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 6 lit. a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych - Dz.U. 2019 poz. 1461).

Wskazać należy, że przedłożona Wojewodzie do publikacji przedmiotowa uchwała wraz z załącznikiem (umową) spotkała się z odmową publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, podobnie jak i sama umowa cywilnoprawna zawarta pomiędzy gminami – gdyż umów cywilnoprawnych nie publikuje się w dzienniku urzędowym.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że Uchwała Rady Gminy w Sieciechowie w sposób rażąco narusza porządek prawny, co czyni rozstrzygnięcie zasadnym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

Konstanty Radziwiłł

Wojewoda Mazowiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/