

MODEL NATIONAL PROGRAMME AMIF

SECTION 1: EXECUTIVE SUMMARY

Please provide an overall summary of the entire programme, highlighting national strategies, main goals and results to be attained.

1.0 type="S" maxlength="5000", input="M">

W ramach Programu Krajowego Funduszu Azylu, Migracji i Integracji (PK FAMI) Polska zaplanowała alokowanie środków na trzy Cele Szczególne: Azyl, Integracja/Legalna migracja oraz Powroty. Zdecydowana większość środków została alokowana na Cel Szczególny Integracja/Legalna migracja (ponad 50% dostępnej kwoty alokacji), ze względu na szczególne potrzeby wsparcia ze strony funduszu w tej dziedzinie, jednakże przy zachowaniu rekomendacji Komisji Europejskiej, dotyczącej minimalnego wsparcia w wysokości 20% Celu Szczegółowego Azyl. PK FAMI obejmuje szerokie spektrum działań zaproponowanych do realizacji, przewidujących zarówno kontynuację działań prowadzonych w ramach funduszy Programu Ogólnego Solidarność i zarządzanie przepływami migracyjnymi (SOLID) jak i nowych działań. Kontynuowane będą m.in. działania obejmujące powroty przymusowe oraz powroty dobrowolne, działania zmierzające do poprawy warunków pobytu cudzoziemców w ośrodkach i placówkach detencyjnych, działania zmierzające do poprawy kompetencji oraz kwalifikacji personelu pracującego z cudzoziemcami oraz wymiana dobrych praktyk z odpowiednimi organami z państw Unii Europejskiej, właściwymi w sprawach migracyjnych. Kontynuowane będą także działania zmierzające do poprawy oferty integracyjnej dla cudzoziemców przebywających w Polsce, zarówno ze strony samorządów lokalnych jak i organizacji pozarządowych. Jednocześnie PK FAMI umożliwi realizację nowych działań, m.in. prowadzonych w ramach Celu Krajowego Legalna migracja poza Unią Europejską oraz szeroki katalog działań zawartych w krajowym dokumencie strategicznym *Polityka migracyjna Polski – stan obecny i postulowane działania*, zatwierdzonym przez Radę Ministrów 31 lipca 2012 r.

Działania prowadzone w ramach wsparcia środków FAMI będą prowadziły do:

- wzmocnienia systemu recepcji i azylu, m. in. poprzez unowocześnienie infrastruktury służącej cudzoziemcom przebywającym na terytorium Polski,
- podniesienie kompetencji i kwalifikacji personelu;
- zapewnienia szerokiego spektrum usług pomocowych adekwatnych do statusu cudzoziemców przebywających na terytorium Polski;
- zapewnienia cudzoziemcom dostępu do bezpłatnej pomocy prawnej;
- wypracowania odpowiednich metod identyfikacji osób z grup szczególnego traktowania oraz dostosowania adekwatnej oferty pomocowej;
- wypracowania oraz wzmocnienia systemu rozwiązań alternatywnych do detencji;
- wzmocnienia roli organizacji pozarządowych, pełniących szczególną rolę w systemie pomocy oraz wsparcia udzielanego cudzoziemcom;
- zwiększenie świadomości społeczeństwa zarówno w zakresie migracji jak i działań kierowanych do cudzoziemców;
- wzmocnienia kanałów informacyjnych upowszechniających wiedzę o migracji legalnej;
- zapewnienia szerokiej oferty integracyjnej, dostosowanej odpowiednio do statusu osób przebywających na terytorium Polski jak i do wymogów krajowych w tej dziedzinie;
- wzmocnienia systemu powrotów oraz reintegracji z zastrzeżeniem pierwszeństwa dla powrotów dobrowolnych;
- wzmocnienia systemu skutecznego monitorowania powrotów przez niezależne organizacje pozarządowe;
- silniejszego zaangażowania w proces integracji cudzoziemców instytucji działających na poziomie regionalnym i lokalnym;
- prowadzenia badań, analiz oraz ekspertyz w dziedzinie objętej wsparciem funduszu.

Wszystkie ww. działania mają na celu wsparcie wdrażania i prowadzenia efektywnej polityki migracyjnej na poziomie krajowym oraz unijnym.

SECTION 2: BASELINE SITUATION IN THE MEMBER STATE

The baseline situation is a summary of the state of play as of December 2013 in the Member State for the fields relevant to the Fund. This section shall include:

- a description of the baseline situation in the Member State, completed with the necessary factual information to assess the requirements correctly;
- an analysis of requirements in the Member State, including the key issues from the outcome of the policy dialogue;
- measures undertaken so far, including measures implemented with the former Home Affairs Funds;
- national needs assessment, including challenges identified in relevant evaluations; and
- annual resources from the national budget, broken down by specific objectives set in the national programmes.

The information must be self-contained and cannot refer to information in attached documents or contain hyperlinks. A document may be attached with additional details.

Any attached document will not form part of the Commission decision approving the national programme referred to in Article 14(7) of Regulation (EU) 514/2014.

<2.0 type="S" maxlength="14 000" input="M">

Przeciwdziałanie nielegalnej migracji jest nie tylko jednym z priorytetów Unii Europejskiej, lecz także istotnym elementem kompleksowego podejścia do zagadnienia zarządzania migracjami na poziomie krajowym. Biorąc pod uwagę sytuację ekonomiczną i społeczną w państwach pochodzenia cudzoziemców, priorytety Unii Europejskiej oraz fakt, że Polska posiada jedną z najdłuższych granic zewnętrznych Unii Europejskiej, nieunikniona stała się ewolucja prawa krajowego, rozwój infrastruktury w zakresie kompleksowego systemu obsługi cudzoziemców oraz stworzenie systemowych rozwiązań w zakresie wsparcia integracji i legalnej migracji obywateli krajów trzecich. 1 maja 2014 r. w Polsce weszła w życie nowa *ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach*, która dostosowuje polskie przepisy prawa do regulacji określonych w prawie Unii Europejskiej. Ponadto do porządku krajowego zostało wdrożonych 15 dyrektyw unijnych.

Po wejściu w życie ww. ustawy jedyną instytucją właściwą w sprawach zwalczania nielegalnej migracji na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej stała się Straż Graniczna. Zadanie to realizowane jest między innymi poprzez prowadzenie czynności związanych z wydawaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu. Straż Graniczna jest odpowiedzialna zarówno za współorganizowanie pomocy w dobrowolnym powrocie, jak również za organizację i przeprowadzenie powrotu przymusowego. W zakresie realizacji powrotów dobrowolnych Straż Graniczna działa w partnerstwie z Międzynarodową Organizacją ds. Migracji (IOM). Dodatkowo pomoc w dobrowolnym powrocie do kraju pochodzenia była realizowana także przez Urząd ds. Cudzoziemców (UDSC), który finansował te działania zarówno z budżetu własnego, jak i współorganizował je w partnerstwie z IOM.

Ponadto, zgodnie z wytycznymi dokumentu *Polityka migracyjna Polski, stan obecny i postulowane działania*, zatwierdzonego przez Radę Ministrów 31 lipca 2012 r., określającego kierunki polskiej polityki migracyjnej, prowadzone są również prace nad zmianami do *ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium RP*. Zakończenie prac i wejście w życie przepisów planowane jest w połowie 2015 r. Obecnie opracowywane są: dokument wdrażający do dokumentu *Polityka migracyjna Polski, stan obecny i postulowane działania* oraz dokument *Polska polityka integracji cudzoziemców – założenia i wytyczne*.

Poza zmianami w ustawodawstwie Polski, w ostatnim roku wprowadzono nowe rozwiązania na poziomie instytucjonalnym - zmiany dotyczyły zarówno zakresu funkcjonowania ośrodków dla cudzoziemców jak i zasad pobytu. W efekcie rozpoczęto prace zmierzające do poprawy infrastruktury ośrodków dla cudzoziemców (modernizacje, remonty, wyposażenie w sprzęt, zagospodarowanie czasu wolnego itp.) oraz zwiększono ofertę szkoleniową dla funkcjonariuszy pełniących służbę w tych obiektach w celu zwiększenia ich kompetencji oraz kwalifikacji zawodowych do pracy z cudzoziemcami.

Właściwa realizacja wyżej wymienionych zadań nie byłaby możliwa bez bieżącej wymiany informacji i dobrych praktyk oraz współpracy z organami administracji rządowej, samorządu terytorialnego, organizacjami pozarządowymi i międzynarodowymi, organami innych państw członkowskich Unii Europejskiej, właściwymi w zakresie wjazdu i pobytu cudzoziemców na terytorium RP i innych państw obszaru Schengen, jak również z przedstawicielami państw trzecich w sferze azylu, migracji i integracji.

W kwestii obszaru migracji, integracji oraz azylu nie można pominąć zadań związanych z przyznawaniem cudzoziemcom statusu uchodźcy w Polsce oraz zapewnieniem świadczeń socjalnych na czas trwania procedur administracyjnych z nim związanych. Zadania te są w Polsce realizowane przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców oraz Straż Graniczną. Urząd do Spraw Cudzoziemców zapewnia, między innymi, zakwaterowanie i wyżywienie na czas prowadzonego postępowania, nieodpłatną pomoc medyczną, naukę języka, opiekę w placówkach szkolnych i przedszkolnych. Postępowanie w sprawach związanych z udzielaniem cudzoziemcowi ochrony w Polsce jest prowadzone na podstawie przepisów ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 13 czerwca 2003 roku.

W 2013 r. złożono w Rzeczypospolitej Polskiej 5 587 wniosków o nadanie statusu uchodźcy. Wnioskami tymi objęto 14 996 osób. W porównaniu do roku poprzedniego odnotowano wzrost liczby cudzoziemców ubiegających się o ochronę międzynarodową o ok. 40%, przy czym tendencje wzrostowe notowane były również w roku 2012.

Cudzoziemcy objęci ochroną międzynarodową w Polsce korzystają z możliwości uczestniczenia w indywidualnych programach integracji wdrażanych w powiatowych centrach pomocy rodzinie i finansowanych ze środków budżetowych. W 2013 roku w indywidualnych programach integracji uczestniczyło 283 cudzoziemców, z czego 131 z nich posiadało status uchodźcy a 152 ochronę uzupełniającą.

Dokument *Polityka migracyjna Polski, stan obecny i postulowane działania*, przyjęty w 2012 r. poświęca wiele uwagi działaniom związanym z integracją obywateli legalnie przebywających na terytorium Polski. Do tej pory udało się rozszerzyć ofertę integracyjną dla cudzoziemców oraz zwiększyć świadomość w zakresie potrzeb osób z grup wymagających szczególnego traktowania. Bardzo istotnym elementem dotychczas podejmowanych działań w ramach funduszy europejskich było podnoszenie kompetencji cudzoziemców ze znajomości języka polskiego oraz przekazywanie im wiedzy o polskich obyczajach, historii i obowiązującym prawie. Podkreślenia wymaga fakt, że w ostatnich latach poświęcono wiele uwagi oraz przekazano wiele środków finansowych na zwiększenie kwalifikacji personelu pracującego z cudzoziemcami na wszystkich szczeblach. Przeprowadzono wiele specjalistycznych szkoleń a także zorganizowano liczne spotkania i konferencje, również przy udziale przedstawicieli innych państw. Służyło to wymianie doświadczeń, dobrych praktyk oraz nawiązaniu służbowych relacji z przedstawicielami instytucji działających w innych krajach w obszarze migracji, integracji i azylu. Mimo licznych działań i zrealizowanych projektów w dziedzinie migracji, integracji i azylu, konieczna jest ich kontynuacja, a także zaproponowanie nowych rozwiązań zaspokajających istniejące w tym obszarze potrzeby. Jest to proces długotrwały, lecz jego efekty spełnią najwyższe unijne standardy.

W obszarze walki ze zorganizowaną przestępczością, w tym również z nielegalną migracją i wszelkimi aspektami z nią związanymi Polska jest aktywna od co najmniej 20 lat. Począwszy od początku lat 90tych Polska efektywnie wdrażała projekty finansowane z Phare (w tym Phare CBC), Funduszu Schengen, Norweskiego Mechanizmu Finansowego, Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy, funduszy strukturalnych, Programu Ogólnego Solidarności i zarządzanie przepływami migracyjnymi, CIPS, ISEC, Inicjatyw Celowych i Programów tematycznych (środki DG DEVCO) w ramach procesów politycznych i dialogów oraz Partnerstw na rzecz mobilności z krajami trzecimi.

Rozpoczęcie realizacji wszystkich tych projektów poprzedzone zostało analizą bieżącej sytuacji i potrzeb w Polsce, jak również konsultacjami z instytucjami działającymi w tym obszarze tematycznym.

Działania podjęte do tej pory pozwoliły m.in.:

- unowocześnić infrastrukturę służącą cudzoziemcom przebywającym na terytorium Polski w celu dostosowania jej do wymogów UE,
- doposażyć właściwe służby w specjalistyczny sprzęt służący zapewnieniu bezpieczeństwa w celu dostosowania do wymogów UE,
- unowocześnić i doposażyć infrastrukturę na przejściach granicznych w celu dostosowania jej do standardów UE,
- utworzyć i unowocześnić zaawansowane systemy IT służące walce z przestępczością zorganizowaną w celu dostosowania ich do wymogów UE,
- podnieść kompetencje funkcjonariuszy i pracowników zaangażowanych w działania obejmujące zwalczanie nielegalnej migracji, poprzez rozbudowany i kompleksowy system szkoleń,
- podnieść kompetencje pracowników instytucji, mających bezpośredni kontakt z cudzoziemcami, poprzez rozbudowany i kompleksowy system szkoleń oraz spotkania, wizyty studyjne i wymianę dobrych praktyk,
- zbadać potrzeby integracyjne cudzoziemców,
- podnieść wiedzę o zjawiskach migracyjnych i integracyjnych oraz specyfiki różnych grup cudzoziemców przebywających w Polsce,

- podnieść kompetencje językowe cudzoziemców w zakresie znajomości języka polskiego,
- upowszechnić wiedzę i najlepsze praktyki, a także nawiązać współpracę z innymi państwami członkowskimi w zakresie działań objętych FAMI,
- wzmocnić zdolności państw trzecich w zakresie zarządzania migracją i azylem,
- podnieść standard obsługi obywateli krajów trzecich przebywających w Polsce.

Powyższe rezultaty udało się osiągnąć dzięki efektywnemu wdrożeniu wielu projektów na łączną kwotę co najmniej 281 098 655,00 EUR¹.

Ze wsparcia funduszy skorzystały zarówno polskie instytucje publiczne jak i organizacje pozarządowe i międzynarodowe oraz samorządy. Wiele z tych projektów pozwoliło na wzmocnienie partnerstw między krajami oraz partnerstw pomiędzy instytucjami publicznymi i prywatnymi. Zaowocowało to aktywną postawą polskich instytucji i organizacji w pozyskiwaniu środków unijnych.

Ponadto, w celu zapewnienia dodatkowości finansowania, niektóre działania były finansowane z budżetu państwa. Były to przede wszystkim:

- wydatki na wynagrodzenia pracowników i funkcjonariuszy właściwych w sprawach cudzoziemców,
- wydatki na szkolenia, seminaria, konferencje i misje badawcze pracowników i funkcjonariuszy właściwych w sprawach cudzoziemców,
- wydatki na wsparcie dla cudzoziemców,
- wydatki na utrzymanie placówek detencyjnych dla cudzoziemców,
- wydatki na remonty w ośrodkach dla cudzoziemców,
- wydatki na zapewnienie pomocy socjalnej udzielanej cudzoziemcom przebywającym w Polsce,
- wydatki na indywidualne programy pomocy integracyjnej dla beneficjentów ochrony międzynarodowej.

Na osiągnięcie ww. rezultatów przeznaczono co najmniej 156 591 493,00 EUR.

Wszystkie ww. działania i projekty przyczyniły się do:

- zwiększenia bezpieczeństwa krajowego oraz bezpieczeństwa w obrębie obszaru Schengen,
- wzmocnienia efektywnej kontroli granic zewnętrznych Unii Europejskiej,
- wzmocnienia systemu zarządzania przez państwa członkowskie przepływami osób na granicach zewnętrznych,
- jednolitego stosowania przez Straż Graniczną przepisów prawa wspólnotowego dotyczącego przekraczania granic zewnętrznych,
- poprawy zarządzania działaniami organizowanymi w państwach trzecich przez służby konsularne oraz inne służby państw członkowskich w zakresie przepływów obywateli państw trzecich na terytorium państw członkowskich, a także współpracy między państwami członkowskimi w tej dziedzinie,
- usprawnienia zarządzania powrotami imigrantów w UE,
- wsparcia działań państw członkowskich do podejmowania wysiłków w zakresie przyjmowania uchodźców i wysiedleńców oraz ponoszenia związanych z tym konsekwencji,
- wsparcia wysiłków podejmowanych przez państwa członkowskie mających na celu umożliwienie obywatelom państw trzecich spełnienia warunków uzyskania prawa pobytu i łatwiejszej integracji ze społeczeństwami europejskimi.

Polska jest świadoma wciąż istniejących potrzeb w sferze migracji, integracji i azylu, jednakże podkreślenia wymaga fakt dotychczasowego wkładu i wysiłku włożonego w poprawę sytuacji w tym zakresie. Bez wątpienia udoskonalenia wymaga system stworzenia alternatywnych rozwiązań dla detencji, usprawnienia procedury azylowej i powrotowej oraz zapewnienie dostępu do bezpłatnej pomocy prawnej. Szczególną uwagę należy zwrócić na zapewnienie cudzoziemcom niezbędnej doraźnej pomocy socjalnej oraz pomocy w zakresie umożliwiającym prowadzenie procedur administracyjnych.

Kolejnym istotnym aspektem będzie dalsza potrzeba tworzenia, utrzymywania i doskonalenia infrastruktury, usług i warunków zakwaterowania, przyjmowania i detencji. Uwagę należy również zwrócić na usprawnienie struktur administracyjnych oraz systemów i narzędzi informatycznych w obszarze migracji, azylu i integracji.

Nadal będą organizowane zarówno powroty dobrowolne, jak i przymusowe, jednakże w dalszym ciągu pierwszeństwo będzie przysługiwało tym pierwszym. Podczas powrotów przymusowych będą realizowane monitoringi wykonywane przez niezależne organizacje pozarządowe.

Konieczne będzie silniejsze zaangażowanie instytucji działających na poziomie regionalnym i lokalnym w procesy integracyjne obywateli krajów trzecich przebywających w Polsce legalnie. Niezbędne będzie dalsze aktywizowanie cudzoziemców poprzez szkolenia, kursy, naukę języka, czy ułatwienie dostępu do rynku mieszkań i pracy. W tej kwestii nadal planuje się realizować indywidualne programy pomocy integracyjnej dla beneficjentów ochrony międzynarodowej. Należy stworzyć kompleksowy program

¹ Dot. NMF 2004-2009, SPPW, CIPS, ISEC, Program Ogólny SOLID, środki DG DEVCO.

integracji cudzoziemców oraz upowszechnić wiedzę na temat kanałów legalnej migracji i konsekwencji w zakresie nielegalnej migracji. W tym zakresie planuje się poświęcić szczególną uwagę prowadzeniu kampanii informacyjnych (m.in. strony www, broszury informacyjne).

System szkoleń pracowników mających bezpośredni kontakt z cudzoziemcami został znacznie rozwinęty i udoskonalony, mimo to wciąż wymaga dalszego rozwoju i nakładów w celu utworzenia kompleksowego i systemowego rozwiązania.

Szczególnie istotne z punktu widzenia obszaru migracji, integracji i azylu jest sprostanie potrzebom grup wymagającym szczególnego traktowania. Chodzi tu przede wszystkim o wprowadzenie efektywnych rozwiązań służących szybkiej identyfikacji takich osób i udzieleniu im odpowiedniej pomocy.

W celu zwiększenia efektywności działania wsparcie otrzymują także instytucje realizujące swoje zadania w obszarze objętym funduszem.

Wspierane także będą działania na rzecz promowania, rozwoju i wzmacniania współpracy i wymiany informacji pomiędzy służbami migracyjnymi zarówno państw członkowskich, jak i państw trzecich.

Zasadne wydaje się także prowadzenie badań, analiz i ekspertyz w dziedzinie objętej funduszem.

Polska posiada własne środki przeznaczone na niektóre działania objęte tematyką funduszu. Są to m.in. środki na:

- pomoc socjalną dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy,
- utrzymanie ośrodków, w których przebywają cudzoziemcy ubiegający się o nadanie statusu uchodźcy,
- prace remontowe i modernizacyjne obiektów, w których przebywają cudzoziemcy,
- utrzymanie cudzoziemców w ośrodkach,
- realizację powrotów dobrowolnych,
- realizację indywidualnych programów integracji dla cudzoziemców objętych ochroną międzynarodową,
- organizację konferencji, warsztatów, szkoleń, staży,
- wynagrodzenia pracowników instytucji wykonujących zadania w obszarze migracji, integracji i azylu.

SECTION 3: PROGRAMME OBJECTIVES (ARTICLE 14.5 REGULATION (EC) N° 514/2014)

The information in the boxes must be self-contained and cannot refer to information in any attached document or contain hyperlinks.

| | |
|---|--|
| 3.1. | SPECIFIC OBJECTIVE 1: Asylum Strengthen and develop all aspects of the Common European Asylum System |
| <p>Please provide the appropriate strategy, identifying the national objectives, including a description of how the objectives of the Specific Regulations are covered, in order to meet the requirements identified in the baseline situation.</p> <p><i><3.1.1 type="S" maxlength="3000" input="M"></i></p> <p>Przepisy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Polski określają zasady ubiegania się przez obywateli państw trzecich o ochronę na terytorium Polski. Zgodnie z prawem procedura może zostać wszczęta poprzez złożenie odpowiedniego wniosku już na granicy Polski oraz wewnątrz jej terytorium. W obu przypadkach wnioski są składane za pośrednictwem Straży Granicznej do Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców. Polskie ustawodawstwo nie przewiduje możliwości ubiegania się o nadanie statusu uchodźcy z poza terytorium Polski. W celu przeciwdziałania nadużywaniu procedur ubiegania się o nadanie statusu uchodźcy Polska jest zobowiązana do przyjęcia na swoje terytorium i rozpatrzenia wniosku o nadanie statusu uchodźcy cudzoziemców, którzy złożyli w Polsce wniosek o status uchodźcy, a którzy zostali następnie zatrzymani na terytorium innych państw członkowskich. Zobowiązana jest również do przyjęcia cudzoziemców, którzy nie ubiegali się w naszym kraju o status uchodźcy przed złożeniem takiego wniosku w innym państwie UE, ale Polska była pierwszym państwem członkowskim do którego przybyli. W praktyce państwa zewnętrzne UE, a więc także Polska, przejmują obowiązek związany z ochroną uchodźców co oblicuje do posiadania odpowiedniej struktury organizacyjno-technicznej w formie ustanowionych punktów do przyjmowania/przekazywania osób oraz odpowiednich standardów recepcji oraz zapewnienia stosownych świadczeń. Główny ciężar działań związany z utrzymaniem oraz prawidłowym funkcjonowaniem takiej struktury spoczywa w Polsce na Straży Granicznej oraz Urzędzie do Spraw Cudzoziemców, zatem wzmocnienie zdolności obu tych instytucji w tym zakresie jest obecnie kluczowe.</p> <p>Ponadto przepisy przewidują specjalny tryb postępowania w przypadku osób o szczególnych potrzebach, m.in. małoletnich bez opieki,</p> | |

niepełnosprawnych czy też ofiar przemocy. Tylko w roku 2013 spośród ponad 14 tysięcy złożonych wniosków o nadanie statusu uchodźcy, aż 80% osób deklarowało, że jest ofiarą przemocy fizycznej lub psychicznej. Tak duża liczba cudzoziemców o szczególnych potrzebach obliguje do opracowania szczególnego modelu działania oraz procedur postępowania z tą kategorią osób. Dodatkowo osoby ubiegające się w Polsce o nadanie statusu uchodźcy są w różnej kondycji fizycznej i psychicznej. Nie znają często swoich praw i obowiązków oraz polskich procedur. Bariera językowa oraz różnice kulturowe dodatkowo mogą pogłębiać uczucie bezradności w kontaktach z społeczeństwem przyjmującym. Powyższe wymaga ukierunkowania dodatkowych działań oraz środków na zapewnienie odpowiedniej do potrzeb pomocy osobom szczególnie jej potrzebującym.

Utworzona sieć ośrodków pobytu wymaga kontynuacji systematycznych prac mających na celu podnoszenie standardu warunków, w których przebywają osoby wobec których prowadzone jest postępowanie o nadanie jednej z form ochrony międzynarodowej. Rozszerzony powinien zostać również katalog działań pomocowych, kierowanych do tych kategorii osób.

Istotną rolę w tym obszarze odgrywają organizacje pozarządowe, które prowadzą szereg działań skierowanych do cudzoziemców wnioskujących o nadanie statusu uchodźcy. Konieczne jest dalsze wpieranie tego typu działań.

| | |
|--------|---|
| 3.1.1. | National objective 1: Reception/Asylum / AMIF Article 5 Reception and asylum systems |
| | Please provide a brief description of the main actions to achieve the national objective, indicating those (example) actions that will be supported by the national programme (i.e. funding priorities), and as part of the description provide the targets (desired outcomes and results). |
| | <p><i>type="S" maxlength="2800" input="M"></i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Zapewnienie pomocy materialnej, pomocy na granicy, usług pomocniczych (tłumaczenia pisemne i ustne, kształcenie, szkolenia, w tym językowe, działania preintegracyjne), opieki zdrowotnej i psychologicznej, pomocy socjalnej, informacji oraz pomocy w formalnościach administracyjnych i sądowych, informacji i doradztwa w sprawach proceduralnych (w tym procedury powrotu) – adekwatnie do statusu; 2. Zapewnienie oraz monitoring bezpłatnej pomocy oraz reprezentacji prawnej; 3. Identyfikacja grup szczególnego traktowania, opracowanie oraz udzielanie pomocy adekwatnej do potrzeb; 4. Działania na rzecz środków alternatywnych względem detencji – ustanawianie, opracowywanie, rozwijanie oraz monitorowanie skuteczności takich środków; 5. Działania na rzecz struktur i systemów administracyjnych, rozwijanie profesjonalnych kompetencji oraz kwalifikacji personelu zatrudnionego w ramach systemu azylu i recepcji (również poprzez szkolenia); 6. Działania na rzecz utrzymania i rozwoju infrastruktury zakwaterowania i systemów przyjmowania cudzoziemców, ulepszanie i wzmacnianie istniejących struktur oraz systemów; 7. Rozwój i wdrażanie elastycznych procedur przyjmowania cudzoziemców, wsparcie dla służb migracyjnych w Polsce; 8. Działania informacyjne skierowane do lokalnych społeczności; |
| 3.1.2. | National objective 2: Evaluation / AMIF Article 6 Evaluation of asylum policy |
| | Please provide a brief description of the main actions to achieve the national objective, indicating those (example) actions that will be supported by the national programme (i.e. funding priorities), and as part of the description provide the targets (desired outcomes and results). |
| | <p><i>type="S" maxlength="2800" input="M"></i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Działania zwiększające zdolność do gromadzenia, analizowania i rozpowszechniania danych dot. procedur azylowych, zdolności przyjmowania, przesiedleń oraz relokacji, w tym wymiana wiedzy i najlepszych praktyk z państwami Unii Europejskiej oraz państwami trzecimi; 2. Działania zwiększające zdolność do gromadzenia, analizowania i rozpowszechniania danych dot. krajów |

| | |
|-------|---|
| | <p>pochodzenia;</p> <p>3. Analizy i oceny polityk azylowych, badania wśród grup docelowych, opracowywanie wskaźników, analizy porównawcze;</p> |
| 3.1.3 | National objective 3: Resettlement / AMIF Article 7 |
| | <p>Please provide a brief description of the main actions to achieve the national objective, indicating those (example) actions that will be supported by the national programme (i.e. funding priorities), and as part of the description provide the targets (desired outcomes and results).</p> |
| | <i>type="S" maxlength="2800" input="M"></i> |
| 3.1.4 | Specific action 1: Transit Centres / AMIF Annex II.1 |
| | <p>Describe how the action will be carried out and provide justification for the allocated amount;</p> <p>The lead Member State only should list the participating Member States, including their role and possible financial contribution, if applicable; and</p> <p>Participating Member States should describe their role and financial contribution, if applicable.</p> |
| | <i>type="S" maxlength="1900" input="M"></i> |
| 3.1.5 | Specific action 2: Access to Asylum / AMIF Annex II.2 |
| | <p>Describe how the action will be carried out and provide justification for the allocated amount;</p> <p>The lead Member State only should list the participating Member States, including their role and possible financial contribution, if applicable; and</p> <p>Participating Member States should describe their role and financial contribution, if applicable.</p> |
| | <i>type="S" maxlength="1900" input="M"></i> |

| | |
|------|--|
| 3.2. | <p>SPECIFIC OBJECTIVE 2: Integration/Legal migration</p> <p>Support legal migration to the Member States in line with their economic and social needs such as labour market needs, while safeguarding the integrity of the immigration systems of Member States, and promote the effective integration of third-country nationals</p> |
| | <p>Please provide the appropriate strategy, identifying the national objectives, including a description of how the objectives of the Specific Regulations are covered, in order to meet the requirements identified in the baseline situation.</p> |

<3.2.1 type="S" maxlength="3000" input="M">

Polska, mimo niewielkiej skali zjawiska, w coraz większym stopniu staje się krajem imigracyjnym. Sytuacja ta skłoniła polskie władze do wypracowania w ciągu ostatnich lat całłościowych rozwiązań w tym zakresie. W roku 2012 przyjęty został dokument *Polityka migracyjna Polski – stan obecny i postulowane działania* a obecnie trwają prace nad przyjęciem dokumentu wdrażającego ww. dokument oraz powstaje nowy dokument *Polska polityka integracji cudzoziemców – założenia i wytyczne*. Dokument zakłada, że polska polityka migracyjna w ramach UE powinna być proaktywna, poszukująca optymalnych rozwiązań z punktu widzenia rozwoju gospodarczego kraju oraz prowadzona pod kątem potrzeb rynku pracy i jego potrzeb. Dokument zakłada również potrzebę przeprowadzenia pewnych zmian prawnych, organizacyjnych i instytucjonalnych, które pozwolą na otwarcie się Polski na cudzoziemców, jak najlepsze wykorzystanie potencjału migracyjnego z jednoczesnym uwzględnieniem wyzwań związanych z niekontrolowanym napływem oraz obecnością cudzoziemców. Postuluje uproszczenie procedur i wzmocnienie struktur odpowiedzialnych za migracje, określenie kategorii cudzoziemców, które mają szczególne znaczenie z punktu widzenia interesów Polski, rekomenduje przebudowę systemu integracji cudzoziemców i monitorowania ich sytuacji oraz zwiększenie roli organizacji pozarządowych i jednostek naukowo – badawczych zajmujących się szeroko rozumianą tematyką migracji. Ponadto w dokumencie zawarto rekomendacje dotyczące działań przeciwdziałających nielegalnej migracji oraz zintensyfikowania działań służących integracji cudzoziemców ze społeczeństwem przyjmującym.

Głównym założeniem działań integracyjnych będzie umożliwienie jak najszerzego dostępu do usług integracyjnych wszystkim zainteresowanym cudzoziemcom legalnie przebywającym w Polsce. Dotychczas zdecydowana większość zadań związanych z integracją cudzoziemców nie będących beneficjentami ochrony międzynarodowej realizowana była przez podmioty realizujące projekty w ramach Europejskiego Funduszu na Rzecz Integracji Obywateli Państw Trzecich. Jak wynika z ewaluacji tych działań, okazały się one niezwykle cenne i potrzebne, a więc będą kontynuowane w ramach nowej perspektywy finansowej. Chodzi tu zarówno o projekty skierowane bezpośrednio do cudzoziemców, w ramach których podnosili oni swoje kompetencje językowe, kulturowe, zawodowe i społeczne, ale także projekty skierowane do społeczeństwa, których celem było podniesienie świadomości i wiedzy na temat zjawiska migracji oraz korzyści płynących z obecności różnych grup cudzoziemców w społeczeństwie.

Ponadto 1 maja 2014r. weszła w życie Ustawa z dnia 12 grudnia 2013r. o cudzoziemcach, regulująca w sposób całłościowy kwestie związane z wjazdem i pobytem cudzoziemców w Polsce, w tym w odniesieniu do prawodawstwa Unii Europejskiej.

Wszystkie działania planowane do realizacji przez Polskę w obszarze migracji legalnej i integracji w ramach tego celu szczegółowego pozostają w zgodzie zarówno z właśnie przyjętymi w tym obszarze dokumentami krajowymi jak i z przyjętymi dotychczas propozycjami Komisji Europejskiej.

3.2.1.

National objective 1: **Legal migration** / AMIF Articles 8 and 10(a), (c), (d)

Please provide a brief description of the main actions to achieve the national objective, indicating those (example) actions that will be supported by the national programme (i.e. funding priorities), and as part of the description provide the targets (desired outcomes and results).

type="S" maxlength="2800" input="M">

1. Działania informacyjne skierowane do obywateli państw trzecich w krajach pochodzenia; kampanie informacyjne, strony internetowe promujące migrację legalną ze szczególnym uwzględnieniem kwestii zatrudnienia oraz legalnego wjazdu i pobytu; działania informacyjne prowadzone w Polsce, skierowane do stosownych podmiotów i obejmujące kwestie migracji legalnej;
2. Rozwijanie zasobów pozwalających ukierunkować i prowadzić rekrutację za granicą zgodnie z zapotrzebowaniem polskiego rynku pracy; ocena umiejętności i kwalifikacji zawodowych, szkolenia zwiększające szanse na rynku pracy, kursy obywatelskie, kursy językowe etc.;
3. Pomoc obejmująca wnioski o łączenie rodzin (w rozumieniu dyrektywy Rady 2003/86/WE);
4. Rozwijanie i wzmocnianie zdolności do opracowywania, wdrażania, monitorowania i oceny strategii, polityki i środków imigracyjnych na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym, wzmocnianie rzetelnego procesu badawczego;
5. Rozwijanie i wzmocnianie zdolności w zakresie gromadzenia, analizowania i rozpowszechniania danych dotyczących procedur i przepływów migracyjnych oraz zezwoleń na pobyt oraz sytuacji migrantów na polskim rynku pracy; opracowanie narzędzi monitoringu, systemów ocen, wskaźników i analiz porównawczych do pomiaru postępów w realizacji strategii; badania, analizy, ekspertyzy etc. obejmujące

| | |
|-------|--|
| | kwestie legalnej migracji; |
| 3.2.2 | National objective 2: Integration / AMIF Article 9 |
| | Please provide a brief description of the main actions to achieve the national objective, indicating those (example) actions that will be supported by the national programme (i.e. funding priorities), and as part of the description provide the targets (desired outcomes and results). |
| | <p><i>type="S" maxlength="2800" input="M"></i></p> <p>Działania będą kierowane do obywateli państw trzecich przebywających w Polsce legalnie, będących w trakcie uzyskiwania zezwolenia na legalny pobyt oraz beneficjentów ochrony międzynarodowej. Ponadto działania integracyjne mogą obejmować bliskich krewnych obywateli państw trzecich.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Tworzenie, rozwijanie, wdrażanie spójnej strategii integracyjnej; monitoring i ewaluacja przez wyspecjalizowane instytucje. Wypracowanie odpowiednich metod oceny oraz wskaźników umożliwiające wykazanie stopnia skuteczności działań i osiągniętych rezultatów; 2. Działania na rzecz budowania założeń i rozwiązań systemowych; rozbudowywanie infrastruktury integracyjnej obejmujące wykorzystanie struktur systemu pomocy społecznej oraz zwiększenie roli innych instytucji i organizacji. Tworzenie systemu koordynującego kwestie związane z integracją na różnych szczeblach. Działania z zakresu specjalistycznego przygotowania osób pracujących z migrantami; 3. Zapewnianie doradztwa i pomocy w kwestiach legalizacji pobytu, administracyjnych i prawnych, przysługujących praw pracowniczych, przeciwdziałania dyskryminacji i przestępstw z nienawiści, w obszarach zakwaterowania i środków utrzymania, doradztwa i pomocy integracyjnej, opieki zdrowotnej, psychologicznej i socjalnej, opieki nad dziećmi oraz łączenia rodzin; 4. Działania i środki ukierunkowane na kształcenie młodzieży oraz dorosłych; kursy językowe na różnych poziomach oraz działania zwiększające kompetencje i świadomość prawną mające na celu ułatwienie dostępu do rynku pracy; 5. Działania wspierające usamodzielnienie się i samowystarczalność, wzmocnienie mechanizmów samopomocowych wśród cudzoziemców; działania promujące włączanie osób z grup docelowych w działania skierowane do nich oraz społeczeństwa przyjmującego; 6. Działania preintegracyjne, działania wprowadzające migrantów w społeczeństwo przyjmujące i ułatwiające dostosowanie się i integrację, w tym ułatwiające pozyskiwanie informacji o prawach i obowiązkach, dostępności do usług, opieki nad dziećmi, uczestnictwo w życiu społecznym i kulturalnym; 7. Działania skierowane do społeczeństwa przyjmującego oraz na rzecz budowania dialogu międzykulturowego; 8. Działania mające na celu zapobieganie jakimkolwiek formom dyskryminacji cudzoziemców w urzędach, szkołach, dostępie do rynku pracy, ochronie zdrowia oraz kontaktach międzyludzkich; 9. Kampanie informacyjne na rzecz zwalczania funkcjonujących negatywnych stereotypów na temat cudzoziemców, budowania dialogu międzykulturowego; 10. Budowanie potencjału beneficjentów projektów, również poprzez wymianę doświadczeń i najlepszych praktyk oraz tworzenie sieci kontaktów; 11. Specjalne działania skierowane do grup szczególnego traktowania i ich wyjątkowych potrzeb, również beneficjentów ochrony międzynarodowej, osób przesiedlonych oraz relokowanych; 12. Szczególne wsparcie dla cudzoziemców objętych ochroną międzynarodową w zakresie połączenia z rodziną pozostającą poza granicami RP; 13. Prowadzenie działań skierowanych do studentów zagranicznych lub cudzoziemców – absolwentów polskich uczelni, mających na celu ułatwienie integracji z polskim społeczeństwem; |
| 3.2.3 | National objective 3: Capacity / AMIF Articles 10 (c), (d), (e) ,(f),(g) |

| | |
|-------|--|
| | <p>Please provide a brief description of the main actions to achieve the national objective, indicating those (example) actions that will be supported by the national programme (i.e. funding priorities), and as part of the description provide the targets (desired outcomes and results).</p> |
| | <p><i>type="S" maxlength="2800" input="M"></i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Rozwijanie i wzmacnianie zdolności do monitorowania i oceny strategii migracyjnych, polityk oraz narzędzi integracyjnych na poziomie krajowym, regionalnym oraz lokalnym; wypracowanie metod oceny oraz wskaźników umożliwiających wykazanie stopnia skuteczności strategii migracyjnych, polityk oraz narzędzi integracyjnych; realizacja projektów badawczych; testowanie i wdrażanie nowych rozwiązań; 2. Rozwój i wzmocnienie zdolności w zakresie gromadzenia, analizowania i rozpowszechniania danych dotyczących procedur i przepływów migracyjnych oraz zezwoleń na pobyt; opracowanie narzędzi monitoringu, systemów ocen, wskaźników i analiz porównawczych do pomiaru postępów w realizacji strategii; badania, analizy, ekspertyzy etc. obejmujące kwestie legalnej i nieuregulowanej migracji; 3. Szkolenia dla beneficjentów projektów oraz personelu świadczącego usługi publiczne oraz prywatne; promowanie wymiany doświadczeń oraz najlepszych praktyk; współpracy, tworzenia sieci kontaktów oraz zdolności międzykulturowych; poprawa jakości świadczonych usług; 4. Budowa trwałych struktur organizacyjnych na rzecz integracji i zarządzania różnorodnością; współpraca pomiędzy zainteresowanymi stronami umożliwiająca wymianę doświadczeń oraz najlepszych praktyk, łączenie zasobów w celu skutecznego świadczenia usług na rzecz cudzoziemców; 5. Rozwój i wzmocnienie platform konsultacji dla obywateli państw trzecich i wymiany informacji pomiędzy zainteresowanymi stronami oraz platform dialogu międzykulturowego i religijnego; w tym budowa kompetencji trzeciego sektora; 6. Rozwój usług z punktu widzenia potrzeb oraz dostępności migrantów; szkolenia dla beneficjentów i personelu świadczącego usługi publiczne i prywatne (polityka migracyjna, przepisy prawne, szkolenia językowe, szkolenia miękkie z zakresu międzykulturowości i antydyskryminacji); promowanie wymiany doświadczeń i najlepszych praktyk, tworzenie sieci kontaktów i zdolności międzykulturowych; poprawa jakości tworzonych usług; spotkania, konferencje, warsztaty, staże, seminaria w Polsce i w krajach trzecich obejmujące problematykę zarządzania migracją legalną; |
| 3.2.4 | <p>Specific action 3: Joint initiatives / AMIF Annex II.3</p> |
| | <p>Describe how the action will be carried out and provide justification for the allocated amount;</p> <p>The lead Member State only should list the participating Member States, including their role and possible financial contribution, if applicable; and</p> <p>Participating Member States should describe their role and financial contribution, if applicable.</p> <p><i>type="S" maxlength="1900" input="M"></i></p> |
| 3.2.5 | <p>Specific action 4: Unaccompanied minors / AMIF Annex II.4</p> |
| | <p>Describe how the action will be carried out and provide justification for the allocated amount;</p> <p>The lead Member State only should list the participating Member States, including their role and possible financial contribution, if applicable; and</p> <p>Participating Member States should describe their role and financial contribution, if applicable.</p> <p><i>type="S" maxlength="1900" input="M"></i></p> |
| 3.2.6 | <p>Specific action 8: Legal migration / AMIF Annex II.8</p> |

Describe how the action will be carried out and provide justification for the allocated amount;

The lead Member State only should list the participating Member States, including their role and possible financial contribution, if applicable; and

Participating Member States should describe their role and financial contribution, if applicable.

type="S" maxlength="1900" input="M">

3.3

SPECIFIC OBJECTIVE 3: Return

Enhance fair and effective return strategies in the Member States, which contribute to combating illegal immigration, with an emphasis on sustainability of return and effective readmission in the countries of origin and transit.

Please provide the appropriate strategy, identifying the national objectives, including a description of how the objectives of the Specific Regulations are covered, in order to meet the requirements identified in the baseline situation.

<3.2.1 type="S" maxlength="3000" input="M">

Polska od wielu lat pozostaje aktywna w realizacji zarówno powrotów dobrowolnych, jak i przymusowych, które wspierają walkę z nielegalną migracją, efektywne wykonywanie umów readmisyjnych oraz zwiększają trwałość powrotów. Podstawą do organizacji powrotów oraz działań im towarzyszących są przede wszystkim zapisy Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wspólnych norm i procedur dla Państw Członkowskich dotyczących powrotu nielegalnych imigrantów z państw trzecich (2008/115/WE z 16 grudnia 2008 roku). Ponadto 12 lipca 2005 roku zostało podpisane porozumienie pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji a Międzynarodową Organizacją ds. Migracji (IOM) w zakresie współpracy w obszarze dobrowolnych powrotów. Porozumienie to stanowi podstawę do realizacji dobrowolnych powrotów w Polsce. Dodatkowo pomoc w organizacji dobrowolnych powrotów jest regulowana ustawą z dnia 13 czerwca 2003 roku o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium RP.

Zgodnie z ustawą o cudzoziemcach z dnia 12 grudnia 2013 r. zarówno finansowanie cudzoziemcowi pomocy w dobrowolnym powrocie, jak i organizowanie powrotu przymusowego powierzono Straży Granicznej. W przypadku powrotów dobrowolnych Straż Graniczna może je organizować przy pomocy podmiotu, do którego statutowych obowiązków należy organizacja dobrowolnych powrotów. Powroty przymusowe są wykonywane wyłącznie przez Straż Graniczną, która jest nie tylko instytucją powołaną do walki z nielegalną migracją, ale również jest odpowiedzialna za wydawanie decyzji zobowiązujących cudzoziemców do powrotu. Poza tym, zgodnie z ww. ustawą o cudzoziemcach Straż Graniczna wykonuje także inne czynności związane z realizacją powrotu oraz wydaje postanowienia w sprawie zastosowania wobec cudzoziemca środków alternatywnych do umieszczenia w strzeżonym ośrodku dla cudzoziemców.

Zapewnieniu przejrzystości powrotów służy monitoring powrotów przymusowych, w ramach którego przewiduje się udział przedstawicieli organizacji, w których statucie znajdują się zadania ukierunkowane na przestrzeganie praw człowieka. Z dniem 1 maja 2014 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2014 r. w sprawie obecności przedstawicieli organizacji pozarządowych w toku działań związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony, które jest aktem wykonawczym do ustawy o cudzoziemcach. Organizacja powrotów przymusowych następuje najczęściej po uprzednim pobycie osoby w ośrodku strzeżonym lub w areszcie dla cudzoziemców, co powoduje konieczność udoskonalenia infrastruktury służącej pobytowi cudzoziemców.

3.3.1

National objective 1: **Accompanying measures** / AMIF Article 11, 12(g)

| | |
|-------|---|
| | <p>Please provide a brief description of the main actions to achieve the national objective, indicating those (example) actions that will be supported by the national programme (i.e. funding priorities), and as part of the description provide the targets (desired outcomes and results).</p> |
| | <p><i>type="S" maxlength="2800" input="M"></i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Zapewnianie cudzoziemcom pomocy proceduralnej, socjalnej, a także informacji i doradztwa podczas dopełniania formalności administracyjnych, zwłaszcza osobom wymagającym szczególnego traktowania; 2. Zapewnianie cudzoziemcom opieki medycznej, psychologicznej, prawnej i językowej, zwłaszcza osobom wymagającym szczególnego traktowania; 3. Zapewnienie niezbędnego wsparcia materialnego cudzoziemcom, zwłaszcza osobom wymagającym szczególnego traktowania; 4. Wprowadzanie, rozwijanie, ulepszanie oraz monitorowanie skuteczności środków alternatywnych względem detencji; 5. Wprowadzenie nowych i udoskonalanie istniejących rozwiązań służących skutecznemu monitorowaniu powrotów przymusowych; 6. Prowadzenie prac remontowo – budowlanych mających na celu udoskonalanie istniejącej infrastruktury, usług i warunków zakwaterowania, przyjmowania lub detencji cudzoziemców; 7. Poprawa warunków zakwaterowania cudzoziemców poprzez doposażenie istniejącej infrastruktury w sprzęt i urządzenia służące podniesieniu standardu przebywania w nich; 8. Koszty utrzymania infrastruktury służącej zakwaterowaniu, przyjmowaniu lub zatrzymywaniu; 9. Zakup sprzętu, w tym narzędzi informatycznych niezbędnych do tworzenia i rozwoju struktur i systemów informatycznych; 10. Szkolenia personelu w zakresie sprawnego i skutecznego prowadzenia operacji powrotowych, zarządzania procedurami oraz ich wdrażania (m.in. szkolenia językowe oraz specjalistyczne, w tym szkolenia miękkie: komunikacja międzykulturowa, antydyskryminacja, wrażliwość na potrzeby osób z grup szczególnego traktowania); 11. Identyfikacja grup szczególnego traktowania, opracowanie oraz udzielanie pomocy adekwatnej do potrzeb; |
| 3.3.2 | <p>National objective 2: Return measures / AMIF Articles 12 (a) to (e)</p> |
| | <p>Please provide a brief description of the main actions to achieve the national objective, indicating those (example) actions that will be supported by the national programme (i.e. funding priorities), and as part of the description provide the targets (desired outcomes and results).</p> |
| | <p><i>type="S" maxlength="2800" input="M"></i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Działania przygotowawcze dotyczące powrotów, m.in. identyfikacja obywateli państw trzecich, wydawanie dokumentów podróży, poszukiwanie członków rodziny, badania lekarskie, pomoc medyczna, organizacja podróży, doradztwo przed powrotem, wsparcie przed oraz po powrocie, również finansowe oraz obejmujące zakwaterowanie i wyżywienie; 2. Współpraca z organami i instytucjami w krajach trzecich służąca podjęciu działań w zakresie powrotów zarówno dobrowolnych, jak i przymusowych, w tym readmisji; 3. Realizacja operacji powrotowych, dobrowolnych oraz przymusowych w tym readmisji, wykonywanych drogą lądową i lotniczą (loty rejsowe i czarterowe); 4. Podwyższenie standardu doprowadzeń, poprzez zakup pojazdów do transportu cudzoziemców, sprzętu i usług niezbędnych w doprowadzeniach przeznaczonych dla cudzoziemców i funkcjonariuszy; 5. Działania w państwach trzecich mające na celu zapewnienie cudzoziemcowi odpowiedniej pomocy; 6. Pomoc reintegracyjna, w tym zachęty finansowe, szkolenia, staże, pomoc w znalezieniu zatrudnienia, wsparcie przy rozpoczęciu działalności gospodarczej; 7. Specjalna pomoc dla osób wymagających szczególnego traktowania; |

| | |
|-------|--|
| 3.3.3 | National objective 3: Cooperation / AMIF Article 13 |
| | Please provide a brief description of the main actions to achieve the national objective, indicating those (example) actions that will be supported by the national programme (i.e. funding priorities), and as part of the description provide the targets (desired outcomes and results). |
| | <p><i>type="S" maxlength="2800" input="M"></i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Działania mające na celu promowanie, rozwijanie i wzmacnianie współpracy pomiędzy podmiotami państw członkowskich zajmującymi się kwestią powrotów, w szczególności organizacja i udział w spotkaniach z przedstawicielami państw członkowskich; 2. Wspólne działania podmiotów państw członkowskich dotyczące powrotów; 3. Działania zmierzające do wspierania współpracy między odpowiednimi instytucjami państw trzecich a służbami państw członkowskich w zakresie powrotów, służące wzmacnianiu zdolności państw trzecich do przeprowadzania powrotów, w szczególności w zakresie readmisji i reintegracji; 4. Działanie zmierzające do wzmocnienia zdolności do opracowywania skutecznej i trwałej polityki w zakresie powrotów, w szczególności służące wymianie informacji, najlepszych praktyk i doświadczeń, a także łączenia zasobów, którymi dysponują państwa członkowskie, angażujące zainteresowane podmioty; 5. Działania zwiększające zdolność do gromadzenia, analizy i rozpowszechniania danych i informacji dotyczących procedur i środków w zakresie powrotów, zdolności do przyjmowania i zatrzymywania, powrotów przymusowych i dobrowolnych, monitorowania i reintegracji; 6. Działania ukierunkowane na ocenę polityk w zakresie powrotów, w szczególności: opracowywanie danych, wskaźników, analiz porównawczych, badań czy oceny skutków; 7. Działania informacyjno-promocyjne w krajach trzecich, mające na celu podniesienie świadomości w zakresie legalnych kanałów migracyjnych a także zagrożeń związanych z nielegalną migracją; |
| 3.3.4 | Specific action 5: Joint return / AMIF Annex II.5 |
| | <p>Describe how the action will be carried out and provide justification for the allocated amount;</p> <p>The lead Member State only should list the participating Member States, including their role and possible financial contribution, if applicable; and</p> <p>Participating Member States should describe their role and financial contribution, if applicable.</p> <p><i>type="S" maxlength="1900" input="M"></i></p> |
| 3.3.5 | Specific action 6: Joint reintegration / AMIF Annex II.6 |
| | <p>Describe how the action will be carried out and provide justification for the allocated amount;</p> <p>The lead Member State only should list the participating Member States, including their role and possible financial contribution, if applicable; and</p> <p>Participating Member States should describe their role and financial contribution, if applicable.</p> <p><i>type="S" maxlength="1900" input="M"></i></p> |
| 3.3.6 | Specific action 7: Joint family unity and unaccompanied minor reintegration / AMIF Annex II.7 |
| | Describe how the action will be carried out and provide justification for the allocated amount; |

The lead Member State only should list the participating Member States, including their role and possible financial contribution, if applicable; and

Participating Member States should describe their role and financial contribution, if applicable.

type="S" maxlength="1900" input="M">

| | |
|---|--|
| 3.4 | <p>SPECIFIC OBJECTIVE 4: Solidarity</p> <p>Enhance the solidarity and responsibility sharing between the Member States, in particular towards those most affected by migration and asylum flows, including through practical cooperation.</p> |
| <p>Please provide the appropriate strategy, identifying the national objectives, including a description of how the objectives of the Specific Regulations are covered, in order to meet the requirements identified in the baseline situation.</p> <p><i><3.2.1 type="S" maxlength="3000" input="M"></i></p> | |
| 3.4.1 | <p>National objective 1: Relocation / AMIF Article 7.2</p> <p>Transfer of applicants for and/or of beneficiaries of international protection.</p> |
| <p>Please provide a brief description of the main actions to achieve the national objective, indicating those (example) actions that will be supported by the national programme (i.e. funding priorities), and as part of the description provide the targets (desired outcomes and results).</p> | |
| <p><i>type="S" maxlength="2800" input="M"></i></p> | |

3.5 Indicative timetable: (Article 14(2)(c) of Regulation (EU) NO 514/2014)

For each of the three main actions enter the year when it is planned (e.g. call for proposals), when it will be implemented (e.g. contracts/grants signed), and when the action will be closed or completed (e.g. final report). *<type=text 80 characters and YYYY, input="M"*

| | Name of action | Start of planning | Start of implementation | Start of completing |
|--|---|-------------------|-------------------------|---------------------|
| SO1: Asylum | | | | |
| SO1.National objective1: Reception/ Asylum | 1. Działania kierowane do cudzoziemców; | 2014 | 2015 | 2020 |
| | 2. Działania na rzecz struktur i systemów administracyjnych; | 2014 | 2015 | 2020 |
| | 3. Działania informacyjne skierowane do lokalnych społeczności; | 2014 | 2015 | 2020 |

| | | | | |
|---|--|------|------|------|
| SO1.National objective2: Evaluation | 1. Działania zwiększające zdolność do zarządzania danymi dot. procedur azylowych; | 2014 | 2015 | 2020 |
| | 2. Działania zwiększające zdolność do zarządzania danymi dot. krajów pochodzenia; | 2014 | 2015 | 2020 |
| | 3. Analizy i oceny polityk azylowych; | 2014 | 2015 | 2020 |
| SO1.National objective3: Resettlement | | | | |
| SO1.SA1: Transit Centres | | | | |
| SO1.SA2. Access to asylum | | | | |
| SO2: Integration and legal migration | | | | |
| SO2.National objective1: Legal migration | 1. Działania informacyjne i rozwój zasobów pozwalających prowadzić rekrutację za granicą; | 2014 | 2015 | 2020 |
| | 2. Pomoc obejmująca wnioski o łączenie rodzin; | 2014 | 2015 | 2020 |
| | 3. Rozwijanie i wzmocnienie zdolności w zakresie strategii, środków oraz polityk imigracyjnych; | 2014 | 2015 | 2020 |
| SO2.National objective2: Integration | 1. Działania w zakresie strategii integracyjnej mające na celu budowę założeń oraz rozwiązań systemowych; | 2014 | 2015 | 2020 |
| | 2. Działania na rzecz cudzoziemców; | 2014 | 2015 | 2020 |
| | 3. Działania na rzecz społeczeństwa przyjmującego; | 2014 | 2015 | 2020 |
| SO2.National objective3: Capacity | 1. Działania wzmocniające zdolności w zarządzaniu danymi dot. kwestii integracyjnych; | 2014 | 2015 | 2020 |
| | 2. Budowa trwałych struktur organizacyjnych na rzecz integracji i zarządzania różnorodnością; | 2014 | 2015 | 2020 |
| | 3. Rozwój usług z punktu widzenia potrzeb oraz dostępności migrantów; | 2014 | 2015 | 2020 |
| SO2.SA3: Joint initiatives | | | | |
| SO2.SA4: Unaccompanied minors | | | | |
| SO2.SA8: Legal migration | | | | |
| SO3: Return | | | | |
| SO3.National objective1: | 1. Zapewnianie cudzoziemcom szerokiego spektrum pomocy, zwłaszcza osobom wymagającym szczególnego traktowania; | 2014 | 2015 | 2020 |

| | | | | |
|--|--|------|------|------|
| Accompanying measures | 2.Wprowadzanie nowych oraz udoskonalanie istniejących rozwiązań służących skutecznemu monitorowaniu powrotów przymusowych; | 2014 | 2015 | 2020 |
| | 3.Poprawa warunków zakwaterowania, środki alternatywne do detencji; | 2014 | 2015 | 2020 |
| SO3.National objective2: Return measures | 1.Działania przygotowawcze; | 2014 | 2015 | 2020 |
| | 2.Powroty dobrowolne; | 2014 | 2015 | 2020 |
| | 3.Powroty przymusowe; | 2014 | 2015 | 2020 |
| SO3.National objective3: Cooperation | 1.Wspólne działania z państwami członkowskimi; | 2014 | 2015 | 2020 |
| | 2.Wspólne działania z państwami trzecimi; | 2014 | 2015 | 2020 |
| | 3.Działania informacyjne i promocyjne; | 2014 | 2015 | 2020 |
| SO3.SA5: Joint return | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| SO3.SA6: Joint reintegration | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| SO3.SA6: Joint reintegration | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| SO3.SA7: Joint family unity and unaccompanied minor reintegration | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| SO4: Solidarity | | | | |
| SO4:National objective1: transfer | | | | |
| | | | | |
| | | | | |

SECTION 4: SPECIAL CASES

4.1 Resettlement: Pledging plan

Please provide a pledging plan for 2014 and 2015 with the number of persons to be resettled, including under the common Union resettlement priorities or as part of the defined vulnerable groups, and where possible include the specific priority. In order to receive the lump sum payment, each person must be resettled within 2.5 years (i.e. June 2016).

By pledging for the number of persons specified in the pledging plan, the Member State confirms that there is an official national commitment to resettle this number of persons during the two-year

resettlement period (three years for 2018-2020) and that measures have been taken to ensure that this number of persons can be effectively resettled during this period.

The details of the pledging plan will not be part of the Commission decision approving the national programme.

Justification of the number of persons to be resettled

- In support of the pledging plan, specify the official resettlement undertaking of your Member State (e.g. Governmental Decision, Agreement with UNCHR, etc.) and the number of persons to be resettled which it provides for each of the calendar years 2014 and 2015.

- Describe the content and timetable of the selection process and of the implementation of resettlement operations, to demonstrate that the number of persons pledged for can be effectively resettled during the calendar years 2014 and 2015.

type="S" maxlength="1000", N, input="M",>

| | 2014-2015 | 2016-2017 | 2018-2020 |
|--|--|-----------|-----------|
| Vulnerable groups and Common Union resettlement priorities (Lump Sum 10 000€ per person resettled) | | | |
| Women and children at risk; | Type=N, max 3, N, input = M Decision= 'N'. | | |
| Unaccompanied minors; | Type=N, max 3, N, input = M Decision= 'N'. | | |
| Persons having medical needs that can be addressed only through resettlement; | Type=N, max 3, N, input = M Decision= 'N'. | | |
| Persons in need of emergency resettlement or urgent resettlement for legal or physical protection needs, including victims of violence or torture; | Type=N, max 3, N, input = M Decision= 'N'. | | |
| Regional Protection Programme in Eastern Europe (Belarus, Moldova, Ukraine); | Type=N, max 3, N, input = M Decision= 'N'. | | |
| Regional Protection Programme in Horn of Africa (Djibouti, Kenya, Yemen); | Type=N, max 3, N, input = M Decision= 'N'. | | |
| Regional Protection Programme in North Africa (Egypt, Libya, Tunisia); | Type=N, max 3, N, input = M Decision= 'N'. | | |
| Refugees in Eastern Africa/Great Lakes; | Type=N, max 3, | | |

| | | | |
|--|--|-----------|-----------|
| | N, input = M Decision= 'N'. | | |
| Refugees from Iraq in Syria, Lebanon, Jordan; | Type=N, max 3, N, input = M Decision= 'N'. | | |
| Refugees from Iraq in Turkey; | Type=N, max 3, N, input = M Decision= 'N'. | | |
| Syrian refugees in the region. | Type=N, max 3, N, input = M Decision= 'N'. | | |
| Total | Type=N, max 3, N, input = G | | |
| Other persons not included in the Common Union priorities and not part of the defined vulnerable groups. (Lump sum: 6 000€ per person resettled) | | | |
| Type = S, max length "90" , N, input = M | Type=N, max 3, N, input = M | | |
| 4.2 Transfer of beneficiaries of international protection | | | |
| Pledging Plan: Number of transferred beneficiaries of international protection per pledging period The details of the pledging plan will not be part of the Commission approval decision. | | | |
| Number of persons | 2014-2015 | 2016-2017 | 2018-2020 |
| Type = S, max length "90" , N, input = M | Type=N, max 3, N, input = M | | |

SECTION 5: COMMON INDICATORS AND PROGRAMME SPECIFIC INDICATORS (ARTICLE 14 (2)(F) OF REGULATION (EU) NO 514/2014 AND ANNEX IV OF REGULATION (EU) NO 516/2014)

| Indicator ID | Indicator description | Measurement unit | Baseline value | Target value | Source of data |
|---------------------------------------|---|------------------|----------------|--------------|-------------------|
| SPECIFIC OBJECTIVE SO1: ASYLUM | | | | | |
| 1.1 | Number of target group persons provided with assistance through projects in the field of reception and asylum systems supported under this fund | Number | 0 | 4 000 | Project reporting |

| | | | | | |
|-------|---|--------|---|---------|---|
| 1.2. | Capacity (i.e. number of places) of new reception accommodation infrastructure set up in line with the minimum requirements for reception conditions set out in the EU acquis and of existing reception accommodation infrastructure improved in line with the same requirements as a result of the projects supported under this fund and percentage in the total reception accommodation capacity | | | | |
| 1.2.1 | Capacity (i.e. number of places) of new reception accommodation infrastructure set up in line with the minimum requirements for reception conditions set out in the EU acquis and of existing reception accommodation infrastructure improved in line with the same requirements as a result of the projects supported under this fund | Number | 0 | 500 | Project reporting |
| 1.2.2 | and percentage in the total reception accommodation capacity | % | 0 | 22% | Project reporting |
| 1.3.1 | ii a (i) Number of persons trained in asylum-related topics with the assistance of the fund | Number | 0 | 50 | Project reporting |
| 1.3.2 | ii a (ii) and that number as a percentage of the total number of staff trained in those topics | % | 0 | 40% | Project reporting |
| 1.4 | ii b Number of country of origin information products and fact-finding missions conducted with the assistance of the fund; | number | 0 | 10 | Project reporting |
| 1.5 | Number of projects supported under this fund to develop, monitor and evaluate asylum policies in Member States | Number | 0 | 1 | Project reporting |
| 1.6 | Number of persons resettled with support of this fund | Number | 0 | 0 | Authority in charge of transferring the persons |
| 2 | SPECIFIC OBJECTIVE SO2: INTEGRATION/LEGAL MIGRATION | | | | |
| 2.1 | Number of target group persons who participated in pre-departure measures supported under this fund | Number | 0 | 1000 | Project reporting |
| 2.2 | Number of target group persons assisted by this fund through integration measures in the framework of national, local and regional strategies | Number | 0 | 100 000 | Project reporting |

| | | | | | |
|---|--|--------|---|-------|-----------------------------------|
| 2.3 | Number of local, regional and national policy frameworks/measures/tools in place for the integration of third country nationals and involving civil society, migrant communities as well as all other relevant stakeholders, as a result of the measures supported under this fund | Number | 0 | 50 | Project reporting |
| 2.4 | Number of cooperation projects with other Member States on integration of third-country nationals supported under this fund | Number | 0 | 10 | Project reporting |
| 2.5 | Number of projects supported under this fund to develop, monitor and evaluate integration policies in Member States | Number | 0 | 5 | Project reporting |
| SPECIFIC OBJECTIVE SO3: RETURN | | | | | |
| 3.1 | 1. Number of persons trained on return-related topics with the assistance of the fund | Number | 0 | 3 500 | Project reporting |
| 3.2 | 2. Number of returnees who received pre or post return reintegration assistance co-financed by the fund | Number | 0 | 4 000 | Project reporting |
| 3.3 | Number of returnees whose return was co-financed by the fund, (i) Persons who returned voluntarily | Number | 0 | 4 000 | Project reporting |
| 3.4 | Number of returnees whose return was co-financed by the fund, (ii) Persons who were removed (monitored or other removal operations) | Number | 0 | 3500 | Project reporting |
| 3.5 | 4. Number of monitored removal operations co-financed by the fund | Number | 0 | 24 | Project reporting |
| SPECIFIC OBJECTIVE SO4: SOLIDARITY | | | | | |
| 4.1 | Number of applicants and beneficiaries of international protection transferred from one Member State to another with support of this fund | Number | 0 | | Authority in charge of relocation |
| 4.2 | Number of cooperation projects with other Member States on enhancing | Number | 0 | | Project reporting |

| | solidarity and responsibility sharing between the Member States supported under this fund | | | | |
|--------------|--|------------------|----------------|--------------|----------------|
| S.1 | Description of programme specific indicator S.1 In the case where the national programme includes programme specific indicators provide: the link to the relevant specific objective; a description of the indicator; the measurement unit; the baseline value; the target value to reach; and the source of the data. Each programme specific indicator must be linked to a single specific objective. (optional maximum number: 5) | | | | |
| Indicator ID | Indicator description | Measurement unit | Baseline value | Target value | Source of data |
| | | | | | |

SECTION 7: THE FINANCING PLAN OF THE PROGRAMME (ARTICLE 14(2)(i) OF REGULATION (EU) N^o 514/2014)

7.1 Financing plan of the national programme specifying, for the whole programming period, the amount of the total EU contribution to each specific objective pursued. The amounts for national objectives within a specific objective are indicative. The total technical assistance expenditure is indicated.

| Table 7.1.1 AMIF Financing Plan | |
|---------------------------------|----------------------|
| specific objectives | Total |
| 1.1: Reception/asylum | 12 171 680,00 |
| 1.2: Evaluation | 528 320,00 |
| 1.3: Resettlement | 0 |
| Subtotal of national objectives | 12 700 000,00 |
| SA1: Transit centres | 0 |
| SA2. Access to Asylum | 0 |
| Total SO1: ASYLUM | 12 700 000,00 |
| 2.1: Legal migration | 5 055 253,44 |

| | |
|--|----------------------|
| 2.2: Integration | 21 635 680,16 |
| 2.3: Capacity | 6 831 967,18 |
| Subtotal of national objectives | 33 522 900,78 |
| SO2.SA1: Joint Initiatives | 0 |
| SO2.SA2: Unaccompanied minors | 0 |
| SO2.SA3: Legal migration | 0 |
| Total SO2: Integration/Legal migration | 33 522 900,78 |
| 3.1: Accompanying measures | 7 625 080,00 |
| 3.2: Return measures | 4 117 340,00 |
| 3.3: Cooperation | 957 580,00 |
| Subtotal of national objectives | 12 700 000,00 |
| SO3.SA1: Joint return | 0 |
| SO3.SA2: Joint reintegration | 0 |
| SO3.SA3: Joint family and unaccompanied minors | 0 |
| Total SO3: Return | 12 700 000,00 |
| 4.1: Relocation | 0 |
| Total SO4: Solidarity | 0 |
| Total special cases | 0 |
| Technical assistance (maximum =1,000 000 + (Total allocation) *5.5%)) | 4 487 576,22 |
| AMIF TOTAL | 63 410 477,00 |

Table 7.1.2 Financing plan for special cases

| Pledges | 2014 | 2015 | 2016...2020 | Total |
|---------|------|------|-------------|-------|
| | | | | |

| | |
|----------------------------|---------------------|
| Resettlement total | type='N' input='G'> |
| Relocation total | |
| TOTAL SPECIAL CASES | |

TABLE 7.2 Financing plan by financial year (in Euro)

| YEAR | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | TOTAL |
|-------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| TOTAL | | | | | | | | |
| Fixed | 13% | 13% | 14% | 13% | 16% | 14% | 17% | |

7.3. Justification for any deviation from the minimum shares set in the Specific Regulations.
(Only required if the minima are not met) Article 15(1)(a) of Regulation (EU) N° 516/2014)

| |
|--|
| <p>Please provide a detailed reasoning for derogating from the minimum threshold of 20% of the basic amount allocated to the total national programme devoted to Asylum; and/or the minimum of 20% on Integration/legal migration.</p> <p><small>type="S" maxlength="1300" input="M"></small></p> <p>Nie dotyczy.</p> |
|--|