



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.200.2024

Łódź, 22 marca 2024 r.

Rada Gminy Rząśnia

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LII/375/2024 Rady Gminy Rząśnia z dnia 12 lutego 2024 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXII/226/2010 Rady Gminy Rząśnia z dnia 27 lipca 2010 roku w sprawie zmian w Statucie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rząśni.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rząśnia podjęła w dniu 12 lutego 2024 roku uchwałę zmieniającą uchwałę Nr XXXII/226/2010 Rady Gminy Rząśnia z dnia 27 lipca 2010 roku w sprawie zmian w Statucie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rząśni.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Rząśnia zawiadomienia z dnia 29 lutego 2024 r. znak: PNIK-I.4131.200.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi Przewodniczący Rady Gminy Rząśnia w piśmie z dnia 5 marca 2024 r. poinformował, że organ stanowiący prezentuje pogląd, iż statut jednostki organizacyjnej jakim jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej jest aktem wewnętrznym, ustrojowym jednostki, zatem nie stanowi on aktu prawa miejscowego. Okoliczność, że uchwała zmieniana tj. uchwała Nr XXXII/226/2010 Rady Gminy Rząśnia z dnia 27 lipca 2010 r. była błędnie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego nie musi skutkować powielaniem błędu i koniecznością publikacji uchwały zmieniającej.

Organ nadzoru nie podziela wyjaśnień Przewodniczącego Rady Gminy Rzęśnia i przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Przedmiotem uchwały Nr LII/375/2024 Rady Gminy Rzęśnia z dnia 12 lutego 2024 r. jest zmiana uchwały Nr XXXII/226/2010 Rady Gminy Rzęśnia z dnia 27 lipca 2010 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z Rzęśni. Uchwała Nr XXXII/226/2010 z 27 lipca 2010 r. zgodnie z zawartym w niej postanowieniem została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Zdaniem organu nadzoru uchwały o nadaniu statutu ośrodkowi pomocy społecznej są aktami prawa miejscowego. Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie: organizacji urzędów i instytucji gminnych. Ośrodek Pomocy Społecznej należy uznać za instytucję gminną w rozumieniu ww. przepisu. Instytucja gminna, to szczególnego rodzaju gminna jednostka organizacyjna, której zadaniem jest realizacja wynikających z przepisów prawa kompetencji, która ma charakter publiczny, tj. ogólnie dostępny dla społeczności lokalnej, odróżniający ją od instytucji prywatnych (wyrok NSA z dnia 20 marca 2009 r., sygn. akt II OSK 1526/08). Z uwagi na charakter instytucji gminnej jakim jest gminny ośrodek pomocy społecznej i przedmiot jego działalności, uchwały rady gmin regulujące ich organizację w formie statutu stanowią akty prawa miejscowego, o których mowa w art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. W konsekwencji, aby spełnić warunki legalności uchwały te muszą realizować obowiązek promulgacyjny określony w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 poz. 1461), który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Skoro uchwała Nr XXXII/226/2010 z dnia 27 lipca 2010 roku jest aktem prawa miejscowego to w konsekwencji konieczne jest publikowanie uchwał ją zmieniających. Organ nadzoru zwraca uwagę, że zmiana tego aktu nastąpiła uchwałą nr XXVI/185/2021 Rady Gminy Rzęśnia z dnia 6 lipca 2021 r. zmieniająca uchwałę Nr XXXII/226/2010 Rady Gminy Rzęśnia z dnia 27 lipca 2010 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rzęśni, która została opublikowana w Dzienniku Urzędowym

Województwa Łódzkiego. Oznacza to brak konsekwencji Rady Gminy Rząśnia w podejmowanych przez nią działaniach.

Mając na uwadze powyższe uchwała Nr LII/375/2024 Rady Gminy Rząśnia z dnia 12 lutego 2024 r. zmieniająca uchwałę Nr XXXII/226/2010 Rady Gminy Rząśnia z dnia 27 lipca 2010 roku w sprawie zmian w Statucie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rząśni również powinna zostać opublikowana. W judykaturze podkreśla się, że niepromulgowanie aktów prawa miejscowego jest istotnym naruszeniem prawa powodującym stwierdzenie ich nieważności. Akty normatywne niepublikowane nie wchodzą w życie, zatem nie wiążą podmiotów do których zostały skierowane (wyrok NSA z dnia 3 listopada 2010 r., sygn. akt I OSK 1213/10).

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr LII/375/2024 Rady Gminy Rząśnia z dnia 12 lutego 2024 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXII/226/2010 Rady Gminy Rząśnia z dnia 27 lipca 2010 roku w sprawie zmian w Statucie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rząśni.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Wójt Gminy Rząśnia