

Łódź, 23 lutego 2023 r.

PNIK-I.4131.184.2023

Rada Gminy Zapolice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LI/366/23 Rady Gminy Zapolice z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zapolice, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 lutego 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LI/366/23 Rady Gminy Zapolice z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zapolice, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia dotyczą następujących postanowień załącznika do przedmiotowej uchwały zwanego dalej „Regulaminem”:

1) § 2 ust. 1 pkt 13 Regulaminu w zakresie wyrazów „stanowiące odpady komunalne” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą”, bowiem regulamin ma określać wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w zakresie dotyczącym m.in. odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych;

2) § 2 ust. 1 pkt 14 Regulaminu w zakresie wyrazów „powstałe w gospodarstwach domowych” stanowi modyfikację delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są odpady niebezpieczne;

3) w § 2 ust. 1 pkt 16 oraz w ust. 4 Regulaminu Rada Gminy wskazała odzież i tekstylia jako frakcję odpadów komunalnych. Powyższe przekracza delegację ustawową, ponieważ przepis art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy wskazuje na odpady tekstyliów i odzieży jako frakcję odpadów komunalnych;

4) § 2 ust. 6 Regulaminu w zakresie powołania się na uciążliwości dla nieruchomości sąsiednich przekracza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 4 ust. 2a pkt 4 ustawy, gdyż reguluje zagadnienia dotyczące immisji zawarte w art. 144 Kodeksu cywilnego;

5) § 2 ust. 7 Regulaminu stanowi modyfikację art. 4 ust. 2a pkt 4 ustawy, bowiem przepis ustawy wskazuje określenie wymagań dotyczących kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne bez konieczności ich dalszego podziału. Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że z definicji bioodpadów wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.) wynika co należy rozumieć pod pojęciem bioodpady;

6) § 3 ust. 1 Regulaminu w zakresie wyrazów „ w tym z dróg dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy, ponieważ przepisy regulaminu mają być adresowane wyłącznie do podmiotów dysponujących nieruchomością w części służącej do użytku publicznego, a nie właścicieli nieruchomości położonych wzdłuż dróg dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości (por. wyrok NSA z dnia 13 kwietnia 2022 r., sygn. akt III OSK 4830/21);

7) § 6 ust. 5 Regulaminu w zakresie max. pojemności koszy ulicznych, podczas gdy art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy przewiduje określenie ich minimalnej pojemności;

8) § 7 ust. 4 Regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 2a ustawy, bowiem Rada Gminy nie wskazała na czym ma polegać utrzymanie przez właścicieli nieruchomości miejsc gromadzenia odpadów w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym;

9) treść § 14 ust. 2 Regulaminu w zakresie wyrazów „w razie wystąpienia takiej potrzeby, jednakże” przekracza delegację ustawową zawartą w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy, ponieważ wskazuje czasookres, a nie termin przeprowadzenia deratyzacji. Ponadto wskazanie „w razie wystąpienia takiej potrzeby” stanowi nieprecyzyjne określenie terminu, co jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 1 marca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Zapolice