



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.757.2021

Łódź, 31 października 2021 r.

**Rada Miejska Tomaszowa Mazowieckiego**

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 oraz 1834)

**stwierdzam nieważność**

§ 5 uchwały Nr XLIX/363/2021 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 23 września 2021 r. w sprawie przeprowadzenia zabiegów pielęgnacyjnych pomnika przyrody.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska Tomaszowa Mazowieckiego podjęła w dniu 23 września 2021 r. uchwałę Nr XLIX/363/2021 w sprawie przeprowadzenia zabiegów pielęgnacyjnych pomnika przyrody. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 października 2021 r.

W dniu 15 października 2021 r. zawiadomiono Radę Miejską Tomaszowa Mazowieckiego o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności powyższej uchwały. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły sprzeczności zapisu § 5 uchwały z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Odpowiadając na uwagi organu nadzoru, Przewodniczący Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego w piśmie z dnia 27 października 2021 r., znak: BRM.0004.111.2021 poinformował, że na najbliższej sesji Rady Miejskiej zostanie podjęta uchwała zmieniająca zakwestionowany zapis.

Mimo powyższego oświadczenia, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

stosownego aktu nadzoru. Najbliższa sesja Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego została bowiem zaplanowana na 25 listopada 2021 r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 45 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2021 poz. 1098).

W ocenie organ nadzoru zapis § 5 uchwały Nr XLIX/363/2021, zgodnie z którym *Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego*, istotnie narusza prawo. Przyjęcie, że uchwała w sprawie przeprowadzenia zabiegów pielęgnacyjnych pomnika przyrody stanowi akt prawa miejscowego, nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach.

Na mocy art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespółonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 4) statuty związków metropolitalnych;
- 5) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespółonej;
- 6) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespółonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 7) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
  - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 8) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 9) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 10) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 11) statut urzędu wojewódzkiego;

12) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Jak wynika z treści powyższego przepisu, uchwała w sprawie przeprowadzenia zabiegów pielęgnacyjnych pomnika przyrody nie należy do żadnej z kategorii aktów w nim wymienionych. Również stanowiący podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały art. 45 ust. 2 pkt 1 ustawy o ochronie przyrody nie daje kompetencji do wydania aktu prawa miejscowego. Przedmiotowa uchwała nie zawiera bowiem norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, co oznacza, że prawa lub obowiązki z niej wynikające nie są adresowane do nieograniczonego kręgu adresatów i nie nadają się do wielokrotnego stosowania. W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko, że akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt I OSK 669/06). Charakter generalny posiadają normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, nie zaś poprzez wymienienie ich z imienia (nazwy). Z kolei abstrakcyjność normy polega na tym, że jej dyspozycja określająca postępowanie adresata ma zastosowanie w wielu, powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji (wyrok WSA w Białymstoku z dnia 2 lutego 2006 r., sygn. akt SA/BK 681/05).

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności § 5 uchwały Nr XLIX/363/2021 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 23 września 2021 r. w sprawie przeprowadzenia zabiegów pielęgnacyjnych pomnika przyrody, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Tobiasz Bocheński*

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Tomaszowa Mazowieckiego