



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.584.2021

Łódź, 28 lipca 2021 r.

Rada Gminy Żarnów

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378 i z 2021 r. poz. 1038)

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr XXXI/215/2021 Rady Gminy Żarnów z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie przystąpienia do opracowania „Strategii Rozwoju Gminy Żarnów na lata 2021-2030”.

U z a s a d n i e

Dnia 14 lipca 2021 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały. Wątpliwości organu nadzoru wzbudził zapis § 4 przedmiotowej uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W wyjaśnieniach udzielonych 19 lipca 2021 r. Przewodniczący Rady Gminy Żarnów nie podzielił uwag organu nadzoru. Wskazał, że podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy Żarnów kierowała się stanowiskiem Wojewody Lubelskiego, który uznaje taką uchwałę za akt prawa miejscowego. Ponadto, podkreślił, że obligatoryjnym elementem przedmiotowej uchwały są postanowienia regulujące szczegółowo tryb konsultowania projektu strategii rozwoju gminy m.in. z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, a także mieszkańcami gminy. Powyższe zdaniem Przewodniczącego wskazuje, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, ponieważ winna zawierać powszechnie obowiązujące normy prawne kształtujące tryb konsultacji w sprawie strategii rozwoju gminy.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, pod pojęciem „aktów prawa miejscowego” należy rozumieć akty

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

normatywne zawierające przepisy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, powszechnie obowiązujące na określonej części terytorium państwa, wydawane przez organy samorządu terytorialnego lub terenowe organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (wyrok WSA w Łodzi z dnia 13 grudnia 2017 r., sygn. akt I SA/Łd 968/17). Organ nadzoru stoi na stanowisku, że przedmiot aktu prawa miejscowego nie ma uchwała w sprawie przystąpienia do opracowania strategii rozwoju danej jednostki samorządu terytorialnego. Nie sposób zgodzić się z wyjaśnieniami przedstawionymi przez Przewodniczącego Rady Gminy Żarnów. Obligatoryjność zawarcia postanowień dot. konsultacji projektu strategii rozwoju z lokalnymi partnerami oraz mieszkańcami gminy nie przesądza o tym, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego. Uchwała ta ma niejako charakter przygotowawczy, wpisuje się w procedurę uchwalania strategii rozwoju przyjętą przez ustawodawcę. Nie kreuje żadnych obowiązków ani wiążących uprawnień po stronie lokalnych partnerów oraz mieszkańców, którzy mogą, ale nie muszą wziąć udziału w konsultacjach nad projektem strategii rozwoju. Warto w tym miejscu zwrócić uwagę na przepis art. 6 ust. 5 zdanie drugie ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057), zgodnie z którym nieprzekazanie opinii w terminie oznacza rezygnację z jej przedstawienia. Co więcej, nawet uchwała o przyjęciu strategii rozwoju danej jednostki samorządu terytorialnego nie jest aktem prawa miejscowego. Ustawodawca przewidział w art. 19 ust. 8 pkt 1 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się jedynie komunikat o podjęciu uchwały o przyjęciu programu rozwoju, opracowanego przez zarząd województwa, zarząd powiatu lub wójta (burmistrza, prezydenta miasta) lub jego zmian, nie zaś samą uchwałę o przyjęciu programu rozwoju.

Analizowana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Jak wskazano powyżej, nie jest aktem prawa miejscowego, ani też ustawodawca nie wskazał przepisu szczególnego, który pozwalałby na jej opublikowanie zgodnie z art. 13 pkt 10 tejże ustawy. W konsekwencji, przedmiotowa uchwała nie wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia tak jak akty normatywne ogłaszane w dziennikach urzędowych zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W sytuacji, w której § 4 przedmiotowej uchwały w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów

prawnych, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Karol Młynarczyk
I WICEWOJEWODA

Do wiadomości:

Wójt Gminy Żarnów