



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 19 lipca 2021 r.

PN.III.4131.1.58.2021.AP

**Pan
Marek Froelich
Prezes Izby Rolniczej
w Opolu
ul. Wrocławska 107
45-837 Opole**

Decyzja

Na podstawie art. 48 ust. 2 w zw. z art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1027)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr 684/2021 Zarządu Izby Rolniczej w Opolu z dnia 7 czerwca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia Instrukcji Kontroli Dokumentów Finansowo - Księgowych Izby Rolniczej w Opolu – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 7 czerwca 2021 r. Zarząd Izby Rolniczej w Opolu, powołując się § 40 ust. 3 pkt 5 Statutu Izby Rolniczej w Opolu podjął uchwałę Nr 684/2021 w sprawie zatwierdzenia Instrukcji Kontroli Dokumentów Finansowo - Księgowych Izby Rolniczej w Opolu.

W kwestionowanym akcie Zarząd Izby uchwalił Instrukcję Kontroli Dokumentów Finansowo-Księgowych Izby Rolniczej w Opolu w brzmieniu określonym w załączniku nr 1 do uchwały (§ 1), zwanej dalej Instrukcją. Wykonanie uchwały powierzono Dyrektorowi Biura Izby Rolniczej w Opolu (§ 2).

W Instrukcji ustalone zostały zasady sporządzania, kontroli i obiegu dokumentów księgowych m.in. definiując pojęcie dokumentu (§ 4 ust. 1), wskazując na jakiej podstawie

dokonywane zapisy w księgach rachunkowych (§5), w jakim języku sporządza się dowody księgowe (§ 7), w jaki sposób następuje korygowanie błędów w dowodach i urządzeniach księgowych (§ 8) oraz jak wygląda dekretacja czynności związanych z przygotowaniem dokumentów do księgowania (§ 10) i co jest dokumentem kasowym i dowodem bankowym (§11). Ponadto uregulowano również kwestie dotyczące wyceniania środków trwałych i wartości niematerialnych (§12). Określono także częściowo zasady sporządzania listy płac i wypłaty wynagrodzeń, prowadzenia dokumentacji związanej z używaniem samochodu służbowego oraz zasady zabezpieczania mienia Izby i przebywania w budynku Izby po godzinach pracy (§ 13 - 15, § 18).

W ocenie organu nadzoru Zarząd Izby Rolniczej w Opolu nie posiada kompetencji do podjęcia aktu o przywołanej powyżej treści co narusza prawo tj. art. 19 w zw. z art. 5 ustawy o izbach rolniczych i uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały nr 684/2021 w całości.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej mogą działać jedynie na podstawie i w granicach przyznanych im uprawnień. Oznacza to, że podczas, gdy jednostka posiada swobodę działania zgodnie z zasadą, iż co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko w tych przypadkach i w takim zakresie, w których upoważnia je do tego prawo (por. W. Skrzydło, Konstytucja RP. Komentarz. Zakamycze 1999 r., s. 15, por. wyrok NSA z dnia 15 stycznia 1997 r., sygn. akt II SA 534/96, M. Podat. 1997/12/374). Artykuł 7 Konstytucji RP zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Tymczasem zgodnie z art. 19 ustawy o izbach rolniczych do właściwości zarządu należą wszystkie sprawy izby niezastrzeżone ustawą lub statutem dla innych organów, a w szczególności:

- 1) przygotowywanie projektów uchwał walnego zgromadzenia;
- 2) opracowywanie projektów budżetu, wraz z planem finansowym;
- 3) przedstawianie walnemu zgromadzeniu do zatwierdzenia rocznych sprawozdań z działalności statutowej i finansowej;
- 4) podejmowanie uchwał w sprawach zaciągania kredytów i innych zobowiązań finansowych do wysokości ustalonej przez walne zgromadzenie;

5) ustalanie zasad wynagradzania pracowników biura izby oraz ustalanie wysokości wynagrodzenia dyrektora biura;

6) podejmowanie czynności związanych z działalnością izby, o której mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2.

W przywołanym powyżej przepisie nie ma żadnej normy kompetencyjnej upoważniającej zarząd izby do podjęcia jakiejkolwiek regulacji w przedmiocie instrukcji kontroli dokumentów- finansowo księgowych. Uprawnienia takiego nie daje zwłaszcza generalne domniemanie kompetencji zarządu izby ze zdania pierwszego w art. 19 ustawy o izbach rolniczych, zgodnie z którym do właściwości zarządu należą wszystkie sprawy izby niezastrzeżone ustawą lub statutem dla innych organów. Odesłanie to odnosi się bowiem do zadań izby określonych w art. 5 ustawy o izbach rolniczych, a wskazany w przedmiotowym przepisie katalog zadań izb rolniczych nie przewiduje właściwości zarządu izby w kwestionowanej sprawie.

Podstawą prawną do podjęcia uchwały Nr 684/2021 nie może być również wskazany przez Zarząd izby Rolniczej w Opolu § 40 ust. 3 pkt 5 Statutu Izby Rolniczej w Opolu przewidujący, że do zakresu działania Zarządu należy prowadzenie gospodarki finansowej Izby, w tym podejmowanie uchwał w sprawie zaciągania kredytów i innych zobowiązań finansowych do wysokości ustalonej przez Walne Zgromadzenie. Kwestionowana uchwała reguluje w istocie wyłącznie kwestie organizacyjne związane z obiegiem dokumentów w jednostce i mając na uwadze jej treść nie sposób jej zaliczyć do aktów związanych bezpośrednio z prowadzeniem gospodarki finansowej czy zaciąganiem zobowiązań.

Na marginesie należy zauważyć, że część norm ujętych w Instrukcji jak np. warunki przebywania na terenie zakładu pracy czy sprawy wypłaty wynagrodzeń i prowadzenia list obecności powinny być uregulowane w regulaminie pracy (por. art. 104¹ Kodeksu pracy), a kwestie stricte organizacyjne związane z zasadami sporządzania, kontroli, rejestracji i obiegu dokumentów w jednostce powinny być określone przez kierownika tej jednostki, którym jest w tym przypadku Dyrektor Biura Izby.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 48 ust. 3 ustawy o izbach rolniczych Zarządowi Izby Rolniczej w Opolu przysługuje prawo zaskarżenia niniejszej decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

Z up. Wojewody Opolskiego

Barbara Zwierzewicz
Dyrektor
Wydział Prawny i Nadzoru

Prowadzący sprawę: Aleksandra Perzyna Kierownik Oddziału, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 284