

Ministerstwo Edukacji i Nauki  
00-529 Warszawa  
Wspólna 1/3

Warszawa, 2021-10-07

DWST-WOOS.053.4.2021.BP

## ODPOWIEDŹ NA PETYCJĘ BURMISTRZA NASIELSKA

Korespondencja wysłana z systemu EZD PUW

Pan  
Bogdan Ruszkowski  
Burmistrz Nasielska

Szanowny Panie Burmistrzu,

zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) poniżej zawiadamiam o sposobie załatwienia petycji, wniesionej przez Pana pismem z dnia 5 lipca 2021 r. (znak: A.015.13.2021.MM).

Zgodnie z art. 70 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, każdy ma prawo do nauki, a nauka do 18 roku życia jest obowiązkowa. Sposób wykonywania obowiązku szkolnego określa ustawa. Konstytucja RP (art. 70 ust. 3) gwarantuje rodzicom prawo wyboru dla swoich dzieci szkoły publicznej lub niepublicznej. Podobną możliwość mają rodzice dzieci w wieku uprawniającym do korzystania z wychowania przedszkolnego.

Obywatelom i „instytucjom” Konstytucja RP przyznała prawo zakładania przedszkoli, szkół podstawowych, ponadpodstawowych i wyższych, co jest równoznaczne z dopuszczeniem funkcjonowania szkół niepublicznych oraz niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego. Konstytucja przesądziła ponadto, że władze publiczne mają obowiązek brania udziału w finansowaniu szkół niepublicznych, przy czym warunki tego udziału scedowano do określenia w ustawie (art. 70 ust. 3 zdanie 3 Konstytucji RP). Nie należy jednak przy tym zapominać, że zgodnie z art. 70 ust. 4 konstytucji RP, władze publiczne zapewniają obywatelom powszechny i równy dostęp do wykształcenia a realizując konstytucyjny imperatyw nałożono na jednostki samorządu terytorialnego ustawowy obowiązek zagwarantowania bezpłatnej nauki w szkołach publicznych oraz obowiązek prowadzenia publicznych przedszkoli, szkół i placówek.

Odpowiadając na pytanie Szanownego Pana, zawierające rozważania czy ustawodawca celowo czy też przypadkowo ustalił katalog podmiotów, wymienionych w art. 36 ust. 7 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2029) uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Rzeczywiście art. 36 ust. 7 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (podobnie jak art. 37 tej ustawy) stanowi, że w pewnych okolicznościach, organ dotujący może wstrzymać, w drodze decyzji administracyjnej, przekazywanie dotacji niepublicznym szkołom, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, oraz niektórym niepublicznym placówkom (placówki oświatowo-wychowawcze, poradnie psychologiczno-pedagogiczne, placówki zapewniające opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania biblioteki pedagogiczne). Katalog jednostek systemu oświaty w przypadku, których może nastąpić wstrzymanie przekazywania dotacji, oczywiście nie jest katalogiem przypadkowym i był wielokrotnie przedmiotem dyskusji. Kierując się między innymi dobrem dzieci, uprawnionych do korzystania z wychowania przedszkolnego albo objętych obowiązkiem szkolnym lub obowiązkiem nauki, ustawodawca nie ujął w omawianym katalogu szkół oraz placówek oświatowych, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki oraz placówek wychowania przedszkolnego. Ustawodawca wziął pod uwagę między innymi fakt, że wstrzymanie wypłacania dotacji może w niektórych przypadkach doprowadzić do zaprzestania działalności dotowanej jednostki systemu oświaty, a to może mieć niekorzystny wpływ na edukację dzieci od 3 do 18 roku życia (nieplanowana zmiana miejsca nauki, brak możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego, zmiana warunków nauki na gorsze). Niepubliczne przedszkola i szkoły często stanowią ważne uzupełnienie edukacyjnej oferty samorządów. Ponadto nie wszystkie jednostki samorządu terytorialnego mają możliwość zapewnienia miejsca edukacji dla dzieci w przypadku

nieprzewidzianego zaprzestania funkcjonowania niesamorządowej szkoły lub przedszkola.

Dla przykładu Gmina Nasielsk prowadzi dwa przedszkola oraz 7 szkół podstawowych, w których funkcjonują oddziały przedszkolne. Gmina dotuje jedną niepubliczną szkołę i dwa niepubliczne przedszkola. Teoretycznie, gdyby najmniejsze z dotowanych przedszkoli (jak wynika z danych systemu informacji oświatowej SIO, uczęszcza do niego 77 dzieci) wskutek wstrzymania przekazywania dotacji (lub innego powodu) zaprzestało swojej działalności, to Gmina Nasielsk mogłaby mieć trudności z właściwym zapewnieniem jego wychowankom miejsca realizacji ustawowego prawa do korzystania z wychowania przedszkolnego. Jak wynika z danych przekazanych do SIO przez Gminę Nasielsk oraz prowadzone przez nią przedszkola i szkoły (stan na dzień 6 października 2021 r.), już obecnie w gminnych jednostkach oświatowych z wychowania przedszkolnego korzysta więcej o 84 dzieci niż miejsc wykazanych w SIO (dwie gminne szkoły wykazały, że nie dysponują miejscami wychowania przedszkolnego i jednocześnie wykazały, że prowadzą oddziały przedszkolne w sumie dla 115 dzieci). Nawet gdyby założyć, że dwie szkoły, w których gmina nie wykazała w tym roku miejsc wychowania przedszkolnego, mają ich tyle ile wykazano w ubiegłym roku to nadal w gminie brakowałoby miejsca wychowania przedszkolnego dla 46 dzieci z niepublicznego przedszkola. Zdaniem ministerstwa, biorąc pod uwagę, dobro dzieci uczęszczających do niesamorządowych szkół i przedszkoli, jednostka samorządu terytorialnego będąca organem dotującym, w przypadku trudności w skontrolowaniu niepublicznej szkoły lub przedszkola, powinna nawiązać kontakt z organem prowadzącym kontrolowaną jednostkę lub skorzystać z innych ogólnie dostępnych narzędzi prawnych.

Uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 13 ust. 2 ww. ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć  
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2021-10-07T14:36:44.817Z

**Podpis elektroniczny**