

Raport z konsultacji społecznych

22.07 – 12.08.2020

13.08.2020 (17.00-19.00) - webinarium



**Projekt Ochrony Przeciwpowodziowej w Dorzeczu Odry i Wisły (dalej POPDOW)/
Kontrakt 3A.2 Zwiększenie zabezpieczenia powodziowego w dolinie rzeki Serafy
obejmujący realizację 2 Kontraktów na roboty:**

Projekt/Kontrakt: - 3A.2/1 – Zwiększenie zabezpieczenia powodziowego w dolinie rzeki Serafy –
zbiornik Malinówka 1
- 3A.2/2 – Zwiększenie zabezpieczenia powodziowego w dolinie rzeki Serafy –
zbiornik Malinówka 2

Organizator konsultacji:	Konsultant działający z upoważnienia Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie RZGW w Krakowie (dalej jako Konsultant)	Typ konsultacji:	Korespondencyjne, elektroniczne
Prowadzący:	Marta Rak – Starszy Ekspert wspierający ds. nieruchomości i pomocy technicznej dla Klienta w zespole Inżyniera - Konsultanta, firma AECOM Polska Sp. z o.o.		

W związku z faktem współfinansowania realizacji *Kontraktu 3A.2 Zwiększenie zabezpieczenia powodziowego w dolinie rzeki Serafy obejmującego realizację 2 Kontraktów na roboty:*

- 3A.2/1 – Zwiększenie zabezpieczenia powodziowego w dolinie rzeki Serafy – zbiornik Malinówka 1
- 3A.2/2 – Zwiększenie zabezpieczenia powodziowego w dolinie rzeki Serafy – zbiornik Malinówka 2, ze środków Banku Światowego zgodnie z polityką operacyjną Banku OP 4.12 przygotowany został w języku polskim i angielskim dokument pn. Projekt Planu Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń (dalej Projekt PPNiP). Projekt PPNiP podlegał konsultacjom społecznym.

Celem konsultacji społecznych, zgodnie z wymaganiami polityk operacyjnych Banku Światowego (OP 4.12), jest umożliwienie zapoznania się osobom fizycznym, instytucjom i wszystkim zainteresowanym z treścią tego dokumentu oraz zapewnienie możliwości wniesienia ewentualnych uwag, skarg, zapytań i wniosków do jego treści.

Upublicznienie Projektu Planu Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń rozpoczęło się **22 lipca 2020 r.**, w momencie, gdy ukazały się obwieszczenia w TEMI Galicyjskim Tygodniku Informacyjnym oraz Gazecie Krakowskiej (czasopismach o zasięgu lokalnym) (Załącznik 2). W obwieszczeniu zaproszono osoby fizyczne, władze i zainteresowane instytucje do wglądu w Projekt PPNiP dla Kontraktu 3A.2 obejmującego Kontrakt na roboty 3A.2/1 i 3A.2/2.

Jak wskazano w obwieszczeniu (cyt.): (...) **Z UWAGI NA STAN ZAGROŻENIA EPIDEMICZNEGO W POLSCE I W TROSCE O PAŃSTWA BEZPIECZEŃSTWO ZDROWOTNE ZMIANIE ULEGA FORMUŁA PROWADZENIA KONSULTACJI PUBLICZNYCH PROJEKTU DOKUMENTU PPNIP, NIE ODBĘDZIE SIĘ SPOTKANIE OTWARTE DLA WSZYSTKICH ZAINTERESOWANYCH, LECZ PRZEDMIOTOWE KONSULTACJE PRZEPROWADZONE ZOSTANĄ W FORMIE KORESPONDENCYJNEJ PRZY WYKORZYSTANIU DOSTĘPNYCH (BEZPIECZNYCH) KANAŁÓW KOMUNIKACJI (...)**

Projekt PPNiP został udostępniony na stronach internetowych:

- PGW WP RZGW w Krakowie pod adresem – <https://krakow.wody.gov.pl/aktualnosci/>,
- Urzędu Miasta Kraków pod adresem – <https://www.bip.krakow.pl/>,

- Urzędu Miasta i Gminy Wieliczka pod adresem – <https://bip.malopolska.pl/umigwieliczka>,
- Starostwa Powiatowego w Wieliczce pod adresem - <https://www.powiatwielicki.pl/>,
- Biura Koordynacji Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej Dorzecza Odry i Wisły pod adresem – <http://odrapcu2019.odrapcu.pl/ogloszenia/>.

Każdy zainteresowany mógł składać uwagi i wnioski odnośnie PROJEKTU PLANU POZYSKANIA NIERUCHOMOŚCI I PRZESIEDLEŃ w formie pisemnej (tj. listownej) na adres JRP w Krakowie:

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie
ul. Marszałka J. Piłsudskiego 22
31-109 Kraków

w formie elektronicznej na adres e-mail:

jrp.krakow@wody.gov.pl

oraz telefonicznie pod numerami:

505 028 137, 601 824 298 (w dniach roboczych od godziny 9:00 do godziny 17:00)

w dniach od **22.07.2020 r. do 12.08.2020 r.** włącznie (21 dni).

Instytucją właściwą do rozpatrzenia uwag i wniosków było PGW WP RZGW w Krakowie.

Obwieszczenie to oprócz publikacji jak wskazano powyżej w prasie (TEMI Galicyjski Tygodnik Informacyjny, Gazeta Krakowska - czasopisma o zasięgu lokalnym), wywieszone zostało na tablicach ogłoszeń w:

- PGW WP RZGW w Krakowie,
- Urzędzie Miasta Krakowa,
- Urzędzie Miasta i Gminy Wieliczka,

jak również na stronach internetowych instytucji wskazanych powyżej oraz **w miejscach realizacji robót**.

W miejscach realizacji robót oprócz obwieszczeń rozwieszane były dodatkowo plakaty informacyjne dot. Kontraktu 3A.2 obejmującego Kontrakty na roboty 3A.2/1 i 3A.2/2.

Jednocześnie do każdego właściciela nieruchomości objętej zajęciami przesłany został, na adres zamieszkania/korespondencyjny, wskazany w ewidencji gruntów i budynków, Poczta Polska, listem poleconym priorytetowym z elektronicznym potwierdzeniem odbioru pakiet informacyjny dot. Projektu PPNiP składający się z:

1. Pisma przewodniego;
2. Obwieszczenia o konsultacjach;
3. Ankiety do wyrażenia opinii i zadawania pytań;
4. Broszury informacyjnej;
5. Prezentacji dot. Projektu i Planu PPNiP.

Przykładowy pakiet dokumentów został załączony do niniejszego Raportu (Załącznik nr 3).

Po 10 dniach od dnia przekazania dokumentów, rozpoczęto proces bezpośrednich rozmów telefonicznych z PAP, których celem było przedstawienie wpływu inwestycji na ich sytuację oraz przekazanie informacji dotyczących nieruchomości zajmowanych na potrzeby realizacji Zadania, a także wyjaśnienie ewentualnych wątpliwości w zakresie treści PPNiP.

Żaden z PAP nie zgłosił prośby o przesłanie PPNiP pocztą, taka możliwość została zaproponowana osobom, które nie mają dostępu do internetu.

Upublicznienie Projektu PPNiP, rozpoczęte oficjalnie w dniu **22 lipca 2020 r.** zakończyło się po 21 dniach, w dniu **12 sierpnia 2020 r.**

W dniu **13 sierpnia 2020 r. w godzinach 17.00 – 19.00** odbyło się webinarium, w trakcie którego Pani Marta Rak przedstawiła prezentację multimedialną:

1. Krótko omówiony został cel i finansowanie POPDOW.
2. Wyjaśniono dlaczego opracowano projekt dokumentu PPNiP i jak wyglądała procedura jego upublicznienia.
3. Omówiono zagadnienie zmiany inwestora tj. likwidacji z dniem 31.12.2017 r. Małopolskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Krakowie oraz powołania 01.01.2018 r. nowego podmiotu - Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, które wstąpiło w prawa i obowiązki zlikwidowanej jednostki.
4. Przedstawiono informacje nt. Kontraktów na roboty 3A.2/1 i 3A.2/2 (zakres rzeczowy, obszar chroniony przed powodzią dzięki realizacji przedmiotowego Kontraktu).
5. Przekazano informacje nt. liczby nieruchomości podlegającym zajęciom stałym i ograniczeniom w korzystaniu w podziale na kategorie własności.
6. Wskazano podstawy prawne wykonania PPNiP.
7. Omówiono działania minimalizujące ze szczególnym uwzględnieniem kwestii wykupu resztówek, dopłat unijnych i informowania ARiMR, wypłaty bonusu 5%.
8. Najwięcej uwagi poświęcono regulacjom prawnym dot. procedury wydawania decyzji PNRI, wypłat odszkodowań, procedurom ich uzgadniania, składania odwołań oraz dot. mechanizmu zgłaszania skarg i zażaleń.
9. Uczestnikom spotkania przekazane zostały informacje nt. możliwości otrzymania bezspornej części odszkodowania mimo ewentualnego odwołania się od decyzji Wojewody ustalającej wysokość odszkodowania lub wypłaty 70% wartości odszkodowania.
10. Przedstawiono informacje nt. zajęć czasowych.

Po zakończeniu prezentacji prowadzący webinarium odpowiadał na pytania, które wpłynęły w okresie upublicznienia Projektu PPNiP, a następnie na pytania złożone w czasie trwania webinarium.

W webinarium uczestniczyło 10 osób (część osób uczestniczyła anonimowo).

W okresie upublicznienia Projektu Planu Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń:

- odebrano/odbyto 18 rozmów telefonicznych;
- wpłynęło 6 pytań/wniosków poprzez pocztę elektroniczną lub Poczta Polska;
- odnotowano również zainteresowanie tym dokumentem; obserwowano pobrania plików ze wskazanych w obwieszczeniu stron internetowych.

W trakcie konsultacji, w rozmowach telefonicznych i w formularzach do zadawania pytań przesyłanych poprzez pocztę elektroniczną lub Poczta Polska padły pytania/grupy pytań lub proszono o następujące wyjaśnienia oraz udzielono następujących odpowiedzi:

1. Najliczniejsza grupa pytań dotyczyła kwestii zajęcia nieruchomości i wypłat odszkodowań, PAP pytali o powierzchnię zajęcia ich nieruchomości, pod jakie elementy/obiekty inwestycji będzie wykorzystana ich nieruchomość oraz wysokość odszkodowań za planowane do przejęcia nieruchomości.

Odp. Konsultant informował o powierzchni zajęcia nieruchomości należącej do PAP, jaki procent działki ulega zajęciu stałemu lub ograniczeniu w korzystaniu i jaki będzie charakter jej wykorzystania/zabudowy. W kwestii kwoty odszkodowania Konsultant informował, iż w chwili obecnej nie są znane kwoty, kwestie te będą rozstrzygane przez rzeczoznawcę majątkowego w operatach szacunkowych, które zostaną sporządzone po wydaniu/uprawomocnieniu się decyzji pozwolenie na realizację inwestycji (PNRI). PAP przedstawiano procedurę jaka będzie stosowana do uzgadniania i wypłaty odszkodowań oraz zachęcano do zapoznania się z rozdziałem 8 Projektu PPNiP oraz przesłaną broszurą.

2. Duża grupa osób zwróciła się z pytaniem o możliwość wykupu pozostałej części nieruchomości czyli tzw. „resztówki”?

Odp. Konsultant informował o możliwości wnioskowania o wykup tzw. „resztówki”, jeżeli przejęta na rzecz Skarbu Państwa zostanie część nieruchomości (tj. będzie podlegała zajęciu stałemu), a pozostała część nie będzie się nadawała do prawidłowego wykorzystania na dotychczasowe cele (wskazywano, iż szczegółowo kwestia ta została opisana z rozdziale 8.2.4 PPNiP). Informowano, że PAP może wystąpić z wnioskiem do Inwestora tj. PGW WP. Konsultant deklarował pomoc w sporządzeniu takiego wniosku.

3. Jeden z PAP w rozmowie telefonicznej prosił o informacje dot. możliwości uzyskania odszkodowania w formie „ziemia za ziemię”. Osoba ta złożyła również formalny wniosek o taką formę odszkodowania (Załącznik nr 4 do Raportu z konsultacji).

Odp. Konsultant po uzgodnieniach z Inwestorem i rozpoznaniu możliwości pozyskania nieruchomości zamiennej w Wydziale Gospodarowania Mieniem Skarbu Państwa przygotował pisemną odpowiedź na wniosek PAP (odpowiedź została załączona do Raportu z konsultacji jako Załącznik nr 5).

4. PAP pytali również kiedy planowane jest rozpoczęcie robót budowlanych, czy prace rozpoczną się w 2020 r.?

Odp. Konsultant poinformował, iż według aktualnie obowiązującego harmonogramu planowane rozpoczęcie robót budowlanych to prawdopodobnie I kwartał 2021 r., jednak termin ten może jeszcze ulec zmianie. O dokładnej dacie rozpoczęcia PAP będą informowani już przez Wykonawcę.

5. Kiedy/na jakim etapie mogę wystąpić z wnioskiem o wykup resztówki?

Odp. „Resztówka” powstaje, jeżeli zostanie wywłaszczona część nieruchomości. Wywłaszczenie/przejęcie na rzecz Skarbu Państwa części nieruchomości następuje w dniu, w którym decyzja Wojewody Małopolskiego o pozwoleniu na realizację stanie się ostateczna. A więc jest to właściwy moment, aby z takim wnioskiem wystąpić do Inwestora.

6. Czy w zawiadomieniu o wydaniu decyzji będzie mapa/rysunek jaka część mojej działki będzie wywłaszczona pod inwestycje?

Odp. Zawiadomienie o wydaniu decyzji nie będzie zawierało żadnych załączników mapowych, na których byłyby prezentowane podziały działek. Taką informację można uzyskać w Biurze Projektu (Al. Pokoju 1, 31-548 Kraków, tel: +48 12 340 93 30).

7. Czy w sytuacji gdy wydam nieruchomość w ciągu 30 dni od otrzymania zawiadomienia to będę mógł ewentualnie odwołać się od decyzji ustalającej wysokość odszkodowania?

Odp. Wydanie nieruchomości gwarantuje otrzymanie bonusu w postaci dodatkowego 5% wysokości odszkodowania, natomiast nie ma żadnego wpływu na możliwość odwołania się od wysokości odszkodowania, które będzie proponowane właścicielowi nieruchomości.

8. Kiedy będą trwały negocjacje odnośnie wysokości odszkodowania?

Odp. Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 933 z późn. zm.) negocjacje takie są przewidziane przez okres 2 miesięcy od dnia, w którym decyzja o pozwoleniu na realizację inwestycji stała się ostateczna. Natomiast Inwestor planuje przyspieszenie tych działań i działający w imieniu PGW WP RZGW w Krakowie Konsultant sporządzi operaty po wydaniu decyzji i będzie się wówczas z Państwem kontaktował, aby uzgodnienia dot. wysokości odszkodowania rozpocząć jeszcze przed ostatecznością decyzji.

9. PAP informowali również o zmianie danych adresowych oraz wyrazili chęć zostawienia kontaktu telefonicznego. W takich przypadkach Konsultant na bieżąco aktualizował dane adresowe oraz telefoniczne PAP.

W trakcie webinarium pojawiły się następujące pytania:

1. Zgłoszenie danych kontaktowych do PAP (2 osoby).
2. Kiedy decyzja staje się ostateczna?
3. Czy projekty podziału działek są ostateczne?
4. Czy jeszcze możliwa jest zmiana projektu podziału działek?

Odp. ad 2 Decyzja stanie się ostateczna zasadniczo wtedy, gdy została właściwie doręczona do stron, a oprócz tego upłynął termin do wniesienia odwołania i strony wskazane w decyzji nie wniosły odwołań. Zgodnie z art. 10 ust. 1 specustawy przeciwpowodziowej Wojewoda doręcza decyzję o pozwoleniu na realizację inwestycji wnioskodawcy oraz zawiadamia o jej wydaniu pozostałe strony w drodze obwieszczeń w urzędzie wojewódzkim oraz w urzędach gmin właściwych ze względu na lokalizację inwestycji, na stronach internetowych tych gmin, a także w prasie lokalnej. Zgodnie z kolei z art. 49 § 2 kpa zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej. Ze względu na większą ilość podmiotów zaangażowanych w dokonywanie obwieszczeń należy ustalić dzień, od którego liczony będzie termin na odwołanie.

W związku z tym bieg terminu do odwołania dla PNRI rozpocznie się po upływie 14 dni od dnia najpóźniej dokonanej ogłoszenia, w tym ogłoszenia w prasie lokalnej.

Konsultant zaapelował, aby strony biorąc pod uwagę fakt, iż jest to inwestycja celu publicznego chroniąca życie i mienie ludzi przed powodzią nie odwoływali się od decyzji PNRI. Natomiast pamiętali, iż przysługuje im tryb odwoławczy dot. wysokości odszkodowania, co opisano szczegółowo w PPNiP.

Odp. ad 3 Sporządzone projektu podziałów nieruchomości są elementem dokumentacji projektowej złożonej wraz z wnioskiem o wydanie decyzji PNRI. Są one zatwierdzone przez właściwy kataster, jednak same podziały nie uzyskują waloru ostateczności, ten walor uzyskuje decyzja PNRI, która zatwierdza podział nieruchomości i przejęcie jej części na rzecz Skarbu Państwa.

Odp. ad 4 Podziały nieruchomości zostały przez projektantów wskazane z uwzględnieniem zasady minimalizacji zajętości terenu. Teren wskazany jako zajęcia stałe jest niezbędny pod wykonanie obu zbiorników przeciwpowodziowych, należy pamiętać, że właścicielowi nieruchomości przysługuje możliwość wystąpienia o wykup „resztówki”.

Po udzieleniu przez Konsultanta i Zamawiającego odpowiedzi na wszystkie pytania przygotowano niniejszy Raport. Szczegółowe dane na temat przeprowadzonych rozmów i zadanych pytań znajdują się w aktach spraw poszczególnych PAP prowadzonych przez JRP/Konsultanta.

Uwagi i wnioski przekazane w trakcie debaty zostały przeanalizowane z punktu widzenia niezbędnych poprawek do końcowej wersji dokumentu. Biorąc pod uwagę charakter uwag, wniosków i pytań zadanych w trakcie konsultacji ze strony społeczeństwa w okresie upublicznienia Projektu PPNiP dla Kontraktu 3A.2 obejmującego Kontrakty na roboty 3A.2/1 i 3A.2/2, autorzy dokumentu stwierdzili, że jego treść wymaga wprowadzenia niewielkich zmian wynikających z procedury upublicznienia, przede wszystkim w zakresie możliwości wypłaty 70% odszkodowania. Zmiany te zostały wprowadzone.

Ze względu na trwające analizy materiałów geodezyjnych na etapie zatwierdzania map podziałowych nieruchomości przez Ośrodek Geodezyjny nastąpiły zmiany dot. powierzchni zajęcia stałego 14 nieruchomości, w tym 7 nieruchomości będących własnością osób fizycznych i 7 nieruchomości z zasobu Skarbu Państwa. Zmiany w powierzchni zajęcia 13 nieruchomości (głównie zmniejszenie) były nieznaczne od 1 do 17 m², w przypadku jednej nieruchomości należącej do osoby fizycznej zmiana ta była znaczna o 475 m² – jednakże jest to zmiana korzystna dla PAP o tą wartość zmniejszono zajęcie stałe

przedmiotowej działki (udało się dzięki temu zminimalizować oddziaływanie na PAP). Do tych osób zostały rozesłane pisma informacyjne dotyczące zmian zajęcia stałego ich nieruchomości. Zmiany te zostały wprowadzone do Załącznika nr 2 do PPNiP oraz odpowiednio skorygowano wartości liczbowe w samych dokumencie PPNiP.

Po uzupełnieniu dokumentu o relację z procedury upublicznienia końcowy dokument PPNiP zostanie przekazany do Banku Światowego w celu uzyskania klauzuli „No objection”.

Na tym raport zakończono.

Raport sporządziła:

Marta Rak

Załączniki:

1. Lista osób, do których przesłano pakiety informacyjne o konsultacjach (dane osobowe poddano anonimizacji).
2. Udokumentowanie obwieszczeń.
3. Pakiet informacyjny o konsultacjach przesłany do PAP.
4. Pismo PAP dot. spełnienia odszkodowania w formie „ziemia za ziemię”.
5. Odpowiedź na pismo PAP z zał. 4.