



DECYZJA
Nr 182/2024/AŻ

Na podstawie art. 28, art. 33 ust. 1, art. 34 ust. 4, art. 35 i art. 36, art. 80 ust. 1 pkt 2 i art. 82 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2024 r. poz. 725 ze zm.), na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), po rozpatrzeniu wniosku o pozwolenie na budowę z 12 września 2024 r. (data wpływu 13.09.2024 r.),

1. zatwierdzam projekt zagospodarowania terenu i architektoniczno-budowlany i udzielam pozwolenia na budowę dla

Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni, ul. Chrzanowskiego 10, 81-338 Gdynia

obejmujące:

inwestycję pn. „Budowa falochronu osłonowego w Porcie Gdańsk” na działce ewidencyjnej nr 50/3 obręb 0144 Zatoka, jednostka ewidencyjna 226101_1 Gdańsk, na terenie portu morskiego w Gdańsku,

2. nadaję decyzji rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego

z zachowaniem następującego warunku:

- 1) inwestor ma obowiązek ustanowienia inspektora nadzoru inwestorskiego w specjalności hydrotechnicznej wynikającego z art. 36 ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo budowlane oraz § 2 ust. 2 i § 3 pkt 2 lit.b), w związku z § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 listopada 2001 r. w sprawie rodzajów obiektów budowlanych, przy których realizacji jest wymagane ustanowienie inspektora nadzoru inwestorskiego (Dz.U. z 2001 r. Nr 138, poz. 1554).

Projektant

mgr inż. Paweł Szawłowski - posiadający uprawnienia budowlane nr POM/0129/POOK/09 do projektowania bez ograniczeń w specjalności konstrukcyjno-budowlanej, będący członkiem Pomorskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa o numerze ewidencyjnym POM/BO/0288/09.

U z a s a d n i e

W dniu 13.09.2024 r. wpłynął wniosek Inwestora, Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni, w sprawie wydania pozwolenia na budowę dla ww. inwestycji.

Mając na uwadze, że złożony wniosek był kompletny, zawiadomiono Inwestora o prowadzonym postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę.

Organ I instancji oceniając złożone przez Inwestora dokumenty, projekt zagospodarowania terenu i architektoniczno-budowlany pod kątem zgodności z przepisami art. 35 ust. 1 i art. 32 ust. 4 ustawy Prawo budowlane stwierdził uchybienia w powyższym zakresie. Zobowiązany przepisem art. 35 ust. 3 ww. ustawy, postanowieniem nr WI-II.7840.1.106.2024.AŻ z dnia 04.11.2024 r., nałożył na Inwestora obowiązek uzupełnienia dokumentacji w terminie do 11.12.2024 r. W dniu 22.11.2024 r. Inwestor przedłożył poprawioną dokumentację zawierającą 3 egzemplarze projektu zagospodarowania terenu, architektoniczno-budowlanego i załączniki, tym samym wywiązując się z nałożonych postanowieniem obowiązków.

Analiza przedłożonych dokumentów wykazała, iż Inwestor złożył poprawnie wypełnione oświadczenie o prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane oraz projekt zagospodarowania terenu i architektoniczno-budowlany wraz z opiniami, uzgodnieniami, pozwoleniami i innymi dokumentami wymaganymi przepisami szczególnymi oraz informacją dotyczącą bezpieczeństwa i ochrony zdrowia.

Projekt zagospodarowania terenu i architektoniczno-budowlany zostały sporządzone i sprawdzone przez projektantów posiadających wymagane uprawnienia budowlane i legitymujących się, aktualnymi na dzień opracowania i sprawdzenia projektu zaświadczeniami potwierdzającymi wpis na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego.

Akwen, na którym zlokalizowana będzie budowla, objęty jest planem zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, który został przyjęty Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 kwietnia 2021 r. w sprawie przyjęcia planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej w skali 1:200 000 (Dz. U. poz. 935 z późn. zm), a teren inwestycji oznaczono kartą akwenu o nr POM.88.Ip.

W związku z powyższym decyzją nr 7/24 z dnia 12 lipca 2024 r., na podstawie art. 23 ust. 1b pkt 2 lit. a) ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1125), na terenie działki nr 50/3 obręb 0144 Zatoka, Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni wydał dla przedsięwzięcia pn. „Budowa falochronu osłonowego w Porcie Gdańsk” pozwolenie na wznoszenie lub wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń w polskich obszarach morskich. Charakterystyczne parametry techniczne zamierzenia są zgodne założeniami ww. decyzji.

Przedsięwzięcie objęte ww. wnioskiem kwalifikowane jest, na podstawie § 2 ust. 2 pkt 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839 z późn. zm.), do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, a także w związku z § 3 ust. 1 pkt 72 ww. ustawy do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Inwestor uzyskał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Budowa falochronu osłonowego w Porcie Gdańsk”, wydaną w dniu 15 lipca 2024 r. przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku, po przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Projekt zagospodarowania terenu i architektoniczno-budowlany spełniają wymagania dotyczące ochrony środowiska konieczne do uwzględnienia dokumentacji, tj. w szczególności:

1. inwestycję zlokalizowano w akwenu 88.Ip.,
2. zaprojektowano falochron o długości ok. 1,3 km i szerokości ok. 65 m w przekroju typowym w technologii skrzyniowej,
3. na odcinkach przygłowicowych falochronu zaprojektowano przystań niską dla dwóch małych jednostek, o odcinkach nabrzeża o długości ok. 80 m każdy,

4. zaprojektowano pogłębienie toru podejściowego do głębokości max. ok. 17,5 m,
5. zaprojektowano obrotnicę o promieniu ok. 350 m,
6. zaprojektowano oświetlenie w sposób ograniczający zanieczyszczenie środowiska światłem,
zgodnie z warunkami wymienionymi ww. decyzji.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie udzielił Inwestorowi decyzją z dnia 02.09.2024 r. pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzenia wodnego - falochronu osłonowego w Porcie Gdańsk na dz. nr 50/3 obręb 0144 Zatoka, a parametry inwestycji są zgodne z parametrami określonymi w ww. decyzji.

Zgodnie z treścią Rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie ustalenia granicy portu morskiego w Gdańsku od strony morza, redy i ładu (Dz. U. poz. 650), działka nr 50/3 w obrębie 0144, znajduje się w granicach ww. portu morskiego. W związku z tym, zgodnie z wymogiem art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1125) projekt zagospodarowania terenu i architektoniczno-budowlany wraz z projektem decyzji o pozwoleniu na budowę został uzgodniony postanowieniem Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni o sygn. INZ2.9204.135.2024.EZ z dnia 16.12.2024 r. bez uwag.

Stosownie zatem do ustaleń przepisu art. 35 ust. 4 ustawy Prawo budowlane, zgodnie z którym, w razie spełnienia wymagań określonych w ust. 1 ww. przepisu oraz art. 32 ust. 4 właściwy organ nie może odmówić wydania decyzji o pozwoleniu na budowę, orzeczono jak w osnowie decyzji.

W dniu 13.09.2024 r. Inwestor wystąpił z wnioskiem o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności w postępowaniu dotyczącym wydania decyzji o pozwoleniu na budowę. Inwestor powołując się na art. 108 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego wskazał jako powód: ochronę zdrowia i życia ludzkiego, zabezpieczenie gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami oraz inny interes społeczny i wyjątkowo ważny interes strony, zaznaczając, że w odniesieniu do przedmiotowej inwestycji wartości te są tożsame. W uzasadnieniu Inwestor powołał się na istotę obiektu objętego pozwoleniem na budowę. Falochron, w definicji zawartej w warunkach technicznych, jakim powinny odpowiadać morskie budowle hydrotechniczne i ich usytuowanie, jest budowlą morską osłaniającą całkowicie lub częściowo akwen przybrzeżny, w tym wypadku spełni funkcję chroniącą przed działaniem fal powstający "terminal regazyfikacyjny".

Po przeanalizowaniu wniosku organ stwierdził, że inwestycja polegająca na budowie "Falochronu osłonowego w Porcie Gdańsk" jest określona w ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1286) jako inwestycja towarzysząca inwestycjom w zakresie terminalu i na podstawie art. 4 ww. ustawy jest inwestycją celu publicznego, w rozumieniu ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1145 z późn. zm.). Wobec tego realizacja zadania mieści się w interesie społecznym, wpłynie bowiem na wzrost aktywności gospodarczej miasta i regionu oraz aktywności zawodowej wynikającej z eksploatacji terminalu LNG, a w przyszłości również innych nowych stanowisk przeładunkowych.

Niezwłoczna realizacja falochronu jest niezbędna w kontekście ochrony zdrowia i życia ludzi, ponieważ przyczyni się do budowy i bezpiecznego funkcjonowania jednostki regazyfikacyjnej skroplonego gazu ziemnego (zwanej terminalem FSRU – Floating Storage Regasification Union), która, poprzez zabezpieczenie dostaw gazu ziemnego do Polski z różnych źródeł, ma zapewnić bezpieczeństwo energetyczne kraju. Budowa inwestycji FSRU

spowoduje większą kontrolę i ochronę jednostek FSRU i jednostek zmierzających do FSRU. Niepewna sytuacja międzynarodowa i ryzyko konfliktu militarnego sprawiają, że istniejące podmorskie rurociągi przesyłowe gazu narażone są na uszkodzenie lub zniszczenie przez siły nieprzyjacielskie. Obiekt punktowy, jakim jest terminal i porty w Gdańsku i Gdyni (w tym port NATO w Gdyni) są dużo łatwiejsze do obrony i zabezpieczenia, niż jakikolwiek wielokilometrowy rurociąg na dnie Morza Bałtyckiego poza polskim morzem terytorialnym.

Znajdująca się w trakcie realizacji inwestycja polegająca na budowie terminalu FSRU skłania do bezzwłocznego podjęcia działania w kierunku przyspieszenia budowy falochronu osłonowego, jako inwestycji towarzyszącej priorytetowej inwestycji w sektorze gazowym. Przedsięwzięcie realizowane jest w celu poprawy bezpieczeństwa dostaw i umożliwi dywersyfikację kierunków dostaw gazu ziemnego na polski rynek. Zgodnie ze strategią Unii Europejskiej w zakresie ograniczenia emisji CO₂ do 2030 r. emisja z sektora energetycznego musi zostać obniżona o 68%. Takie ograniczenie będzie wymagało odejścia od paliw kopalnych na rzecz gazu. W tym kontekście realizacja terminalu FSRU (wraz z inwestycjami towarzyszącymi) spełnia przesłanki zabezpieczenia państwa przed stratami. Paliwa gazowe są obecnie i będą w dłuższej perspektywie czasu podstawowymi niskoemisyjnymi źródłami energii zasilającymi gospodarstwa domowe i przemysł.

Umożliwienie jak najszybszej realizacji przedsięwzięcia objętego decyzją zatwierdzającą projekt zagospodarowania terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany i udzielającą pozwolenia na budowę jest również uzasadnione wyjątkowo ważnym interesem strony, tj. Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni. Do ustawowych zadań Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni należy m.in. budowa infrastruktury, zapewniającej dostęp do portów od strony morza, aby np. umożliwić funkcjonowanie terminalu FSRU. Równoległe aktem prawnym, który nakłada na Urząd Morski w Gdyni wybudowanie falochronu jest ustawa z dnia 20 kwietnia 2021 r. o zmianie ustaw regulujących przygotowanie i realizację kluczowych inwestycji w zakresie strategicznej infrastruktury energetycznej (Dz. U. poz. 922). Wprowadzono nią zmianę w ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu, w celu realizacji inwestycji towarzyszącej inwestycjom w zakresie terminalu. Urząd Morski w Gdyni został zobligowany do budowy infrastruktury zapewniającej dostęp do portu morskiego w Gdańsku niezbędnej do funkcjonowania inwestycji, o której mowa w pkt 2 lit. zk, w tym falochronu, toru wodnego, obrotnicy oraz oznakowania nawigacyjnego związanego z tą infrastrukturą. Zamierzenie pn. "Budowa falochronu osłonowego w Porcie Gdańsk" jest wypełnieniem nałożonych na Urząd Morski w Gdyni przez ustawodawcę powinności, zaś opóźnienie w jej realizacji, a w szczególności nieterminowe oddanie obiektu do eksploatacji wiąże się z naruszeniem interesu bezpieczeństwa państwa.

Katalog przesłanek uzasadniających nadanie decyzji nieostatecznej rygoru natychmiastowej wykonalności jest zamknięty, jedynie wzgląd na dobra i wartości określone w art. 108 § 1 zobowiązuje organ administracji publicznej do nadania decyzji takiego rygoru. Wykonanie decyzji nieostatecznej ma charakter wyjątkowy, może to nastąpić wówczas gdy w danym czasie i w danej sytuacji nie można się obejść bez wykonania praw, o których rozstrzyga się w decyzji. Organ z urzędu nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli natychmiastowe wykonanie decyzji jest konieczne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa polskiego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny. Nadanie zaś decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności następuje na wniosek strony, jeżeli natychmiastowe wykonanie decyzji jest niezbędne ze względu na wyjątkowo ważny interes strony.

Powyższe uzasadnia, że zarówno w interesie społecznym jak i w ważnym interesie wnioskodawcy jest konieczne nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności niniejszej

decyzji Wojewody Pomorskiego, wynikającego z art. 108 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Od decyzji przysługuje odwołanie do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Warszawie za pośrednictwem organu, który wydał niniejszą decyzję, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Zgodnie z art. 130 ww. ustawy:

§ 1. Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu.

§ 2. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.

§ 3. Przepisów § 1 i 2 nie stosuje się w przypadkach, gdy:

1) decyzji został nadany rygor natychmiastowej wykonalności (art. 108);

2) decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu z mocy ustawy.

§ 4. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania.

ADNOTACJA DOTYCZĄCA OPŁATY SKARBOWEJ:

Zgodnie z art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 2111 ze zm.), podmiot jest zwolniony z opłaty za wydanie decyzji.

z up. Wojewody Pomorskiego

Dyrektor
Wydziału Infrastruktury

Małgorzata Cymerys

(dokument podpisano elektronicznie)

Załączniki do niniejszej decyzji:

1 egz. projektu zagospodarowania terenu, architektoniczno-budowlanego oraz załączniki dla inwestora, dla organu nadzoru budowlanego oraz dla organu wydającego niniejszą decyzję) – 5 tomów.

Otrzymują:

1. Pani Barbara Olczyk – pełnomocnik Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni, ePUAP;
2. Urząd Miejski w Gdańsku, Wydział Finansowy, ePUAP;
3. Pomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego, ePUAP;
4. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku, ePUAP;
5. a/a

Wyk. AŻ tel. 58 30 77 151

Pouczenie:

1. Inwestor jest obowiązany zawiadomić o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych właściwy organ nadzoru budowlanego oraz projektanta sprawującego nadzór nad zgodnością realizacji budowy z projektem, dołączając na piśmie:
 - 1) oświadczenie kierownika budowy (robót) stwierdzające sporządzenie planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia oraz przyjęcie obowiązku kierowania budową (robotami budowlanymi), a także zaświadczenie, o którym mowa w art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane;
 - 2) w przypadku ustanowienia nadzoru inwestorskiego – oświadczenie inspektora nadzoru inwestorskiego stwierdzające przyjęcie obowiązku pełnienia nadzoru inwestorskiego nad danymi robotami budowlanymi, a także zaświadczenie, o którym mowa w art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane;
 - 3) informację zawierającą dane zamieszczone w ogłoszeniu, o którym mowa w art. 42 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (zob. art. 41 ust. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane).
2. Do użytkowania obiektu budowlanego, na budowę, którego wymagane jest pozwolenie na budowę, można przystąpić po zawiadomieniu właściwego organu nadzoru budowlanego o zakończeniu budowy, jeżeli organ ten, w terminie 14 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, nie zgłosi sprzeciwu w drodze decyzji (zob. art. 54 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane). Przed przystąpieniem do użytkowania obiektu budowlanego inwestor jest obowiązany uzyskać decyzję o pozwoleniu na użytkowanie, jeżeli na budowę obiektu budowlanego jest wymagane pozwolenie na budowę i jest on zaliczony do kategorii: V, IX-XVI, XVII (z wyjątkiem warsztatów rzemieślniczych, stacji obsługi pojazdów, myjni samochodowych i garaży do pięciu stanowisk łącznie), XVIII (z wyjątkiem obiektów magazynowych: budynki składowe, chłodnie, hangary i wiaty, a także budynków kolejowych: nastawnie, podstacje trakcyjne, lokomotywownie, wagonownie, strażnice przejazdowe i myjnie taboru kolejowego), XX, XXII (z wyjątkiem placów składowych, postojowych i parkingów), XXIV (z wyjątkiem stawów rybnych), XXVII (z wyjątkiem jazów, wałów przeciwpowodziowych, opasek i ostróg brzegowych oraz rowów melioracyjnych), XXVIII-XXX (zob. art. 55 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane).
3. Inwestor może przystąpić do użytkowania obiektu budowlanego przed wykonaniem wszystkich robót budowlanych pod warunkiem uzyskania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie wydanej przez właściwy organ nadzoru budowlanego (zob. art. 55 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane).
4. Inwestor zamiast dokonania zawiadomienia o zakończeniu budowy może wystąpić z wnioskiem o wydanie decyzji o pozwoleniu na użytkowanie (zob. art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane).
5. Przed wydaniem decyzji w sprawie pozwolenia na użytkowanie obiektu budowlanego właściwy organ nadzoru budowlanego przeprowadzi obowiązkową kontrolę budowy zgodnie z art. 59a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane. (zob. art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane). Wniosek o udzielenie pozwolenia na użytkowanie stanowi wezwanie właściwego organu do przeprowadzenia obowiązkowej kontroli budowy (zob. art. 57 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane).