



RZECZPOSPOLITA POLSKA MINISTER
FINANSÓW, FUNDUSZY I POLITYKI
REGIONALNEJ

Warszawa, 1 września 2021 roku

Sprawa: Odpowiedź na petycję
Znak sprawy: PS2.056.7.2021

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55 e-mail:
kancelaria@mf.gov.pl

Szanowna Pani,

w związku z petycją z 12 lipca 2021 r. w sprawie wprowadzenia dopłat do opłat lokalnych, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach¹, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

W petycji postuluje się wprowadzenie dopłat do opłat lokalnych w wysokości 5 zł na osobę lub 1 zł na paragon/fakturę w sklepach i podmiotach gospodarczych na terenie gminy - na rzecz transportu zbiorowego. Dopłaty te miałyby posłużyć do utworzenia, określonego w petycji funduszu partycypacyjnego. W efekcie wprowadzenia dopłat „Gmina zabezpieczyłaby miesięcznie 45% kwoty transportu zbiorowego jako spełniony warunek wkładu własnego > 10% o którym mowa w ustawie o rozwoju przewozów autobusowych.”.

Odnosząc się do zaproponowanych w petycji rozwiązań podatkowych, w obecnym stanie prawnym opłaty lokalne unormowane są w przepisach ustawy o podatkach i opłatach lokalnych², dalej: upol. Reguluje ona następujące opłaty lokalne:

- opłatę targową,
- opłatę miejscową,
- opłatę uzdrowską,
- opłatę reklamową oraz
- opłatę od posiadania psów.

Nie w każdej gminie istnieje obowiązek zapłaty poszczególnych opłat, gdyż mają one charakter fakultatywny, co oznacza, że wprowadzenie którejkolwiek z nich na terenie danej gminy jest uzależnione od decyzji rady gminy.

Ponadto obowiązek uiszczenia danej opłaty wiąże się z zaistnieniem określonego w ustawie podatkowego stanu faktycznego, np. przebywaniem, dłużej niż dobę, w celach określonych w upol, w miejscowościach spełniających warunki sprecyzowane w ustawie (opłata miejscowa), czy posiadaniem psa (opłata od posiadania psów). Do uiszczenia tych opłat zobowiązane są tylko podmioty wskazane w ustawie. Rada gminy określa w uchwale wysokość

¹ Dz.U. z 2018 r. poz. 870

² ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170, z późn.zm.),
ul. Świętokrzyska 12 00-916 Warszawa

stawek opłat lokalnych, obowiązujących na terenie danej gminy, w granicach stawek maksymalnych, wynikających z upol.

Upol nie przewiduje natomiast możliwości doliczenia przez gminę do którejkolwiek z ww. opłat lokalnych dodatkowej opłaty. Należy podkreślić, że zgodnie z Konstytucją RP nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy³. Gmina nie może zatem obciążyć podatników określonych opłat lokalnych, uregulowanych w upol, obowiązkiem uiszczenia dodatkowych dopłat, niezależnie od tego, na jaki cel miałyby one być przeznaczone.

Nie istnieje również możliwość wprowadzenia w gminie dodatkowych dopłat do paragonów i faktur VAT. Obowiązek dokumentacji operacji gospodarczych przy pomocy faktur i paragonów fiskalnych wynika z ustawy o podatku od towarów i usług⁴. W szczególności ustawa ta wskazuje podmioty zobowiązane do wystawienia faktur VAT⁵ i paragonów fiskalnych⁶. Szczegółowo precyzuje się również elementy, które powinna zawierać faktura VAT⁷ oraz paragon fiskalny⁸. Zarówno faktura, jak i paragon fiskalny, służą dokumentowaniu czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem VAT.

Sumując powyższe, należy stwierdzić, że wprowadzenie dopłat do opłat lokalnych w wysokości 5 zł na osobę lub 1 zł na paragon/fakturę w sklepach i podmiotach gospodarczych na terenie gminy - na rzecz transportu zbiorowego w aktualnym stanie prawnym nie jest możliwe.

Natomiast kwestie związane z realizacją przepisów zawartych w ustawie o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej⁹ nie należą do właściwości Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej. Kompetencje w tym zakresie posiada Minister Infrastruktury.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej

Kierujący pracami Departamentu Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od
Gier
w Ministerstwie Finansów

Marcin Jamroży

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

³ Art. 217 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 78, poz. 483).

⁴ Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.), dalej: ustawa o Vat.

⁵ Art. 106b ustawy o Vat.

⁶ Art. 111 ustawy o Vat.

⁷ Art. 106e ustawy o Vat.

⁸ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie kas rejestrujących (Dz. U. z 2019 r. poz. 816, z późn.zm.)

⁹ Ustawa z dnia 16 maja 2019 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 717, z późn.zm.).