

Łódź, 26 lutego 2021 r.

PNIK-I.4131.212.2021

**Rada Miejska
w Łasku**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały XXIX/367/2021 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 3 lutego 2021 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w miejscowości Łask, fragment obrębu 20, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 10 lutego 2021 r.

Uzasadnienie

W wyniku kontroli legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził co następuje:

1. W treści § 2. ust. 1. pkt 1 i 2 przedmiotowej uchwały brakuje pojęć, które są definiowane w wymienionych punktach, a tym samym nie wiadomo jakie pojęcie zostało zdefiniowane.
2. Zastrzeżenie budzi ustanowiony w § 25. pkt 1 lit c i d uchwały, zakaz budowy indywidualnych ujęć wody do celów bytowych oraz obowiązek likwidacji studni po podłączeniu do miejskiej sieci wodociągowej, a także ustanowiony dla zabudowy wielorodzinnej (MW) „zakaz budowy nowych indywidualnych kotłowni gazowych” określony w § 25 pkt 4 lit. c oraz „zakaz budowy nowych indywidualnych kotłowni lokalnych” określony w § 25 pkt 5 lit a uchwały. Tego typu regulacje mogą stanowić modyfikację obowiązujących przepisów prawa wyższego rzędu oraz przekroczenie upoważnienia ustawowego, określonego w art. 15 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, czego uszczegółowieniem są przepisy rozporządzenia

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. Nr 164, poz. 1587). Zgodnie z treścią art. 15 ust. 2 pkt 10 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w planie miejscowym określa się obowiązkowo zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej. Powyższe upoważnienie ustawowe znajduje swoje uszczegółowienie w treści § 4 pkt 9 ww. rozporządzenia, z którego wynika że ustalenia dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej powinny zawierać:

- a) określenie układu komunikacyjnego i sieci infrastruktury technicznej wraz z ich parametrami oraz klasyfikacją ulic i innych szlaków komunikacyjnych,
- b) określenie warunków powiązań układu komunikacyjnego i sieci infrastruktury technicznej z układem zewnętrznym,
- c) wskaźniki w zakresie komunikacji i sieci infrastruktury technicznej, w szczególności ilość miejsc parkingowych w stosunku do ilości mieszkań lub ilości zatrudnionych albo powierzchni obiektów usługowych i produkcyjnych.

Jednocześnie w przywołanych przepisach, jak również w całej ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym brak jest delegacji do ustalania w planie miejscowym norm nakazujących i zakazujących (czyli nakazów, zakazów) adresowanych do podmiotów usytuowanych poza ustrojem administracji publicznej w zakresie obowiązku podłączania do sieci wodociągowej lub ciepłowniczej obiektów budowlanych.

Ponadto plan miejscowy nie powinien regulować, ani modyfikować materii należących do przepisów wyższego rzędu. Zasady korzystania z indywidualnych ujęć wody określone są w § 26 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065 z późn. zm.) oraz art. 32 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310 z późn. zm.). Natomiast obowiązek podłączenia budynków do sieci ciepłowniczej oraz określenie wyjątków w tym zakresie zawarte jest w art. 7b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833 z późn. zm.). Ponadto, zgodnie z art. 33 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333 z późn. zm.), spełnienie powyższych wymagań weryfikowane jest na etapie uzyskiwania pozwolenia na budowę.

3. W związku z opinią Łódzkiego Państwowego Inspektora Sanitarnego (pismo znak: ŁPWIS.NSOZNS.9022.1.309.2020.DWŁ z 19.08.2020) wątpliwość budzi treść § 13 ust. 1 pkt 9 planu, wyłączająca obowiązek przestrzegania standardów emisji do granic terenu, do którego inwestor posiada tytuł prawny, w przypadku inwestycji celu publicznego w zakresie telekomunikacji, łączności publicznej, terenów obsługi komunikacji (KDD) oraz inwestycji na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa. Standardy jakości środowiska (w tym emisji) określa ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.) m.in. w art 146 dotyczącym

standardów emisyjnych w zakresie wprowadzania gazów i pyłów do powietrza. Przez emisję rozumie się wprowadzane bezpośrednio lub pośrednio, w wyniku działalności człowieka, do powietrza, wody, gleby lub ziemi substancje lub energie takie jak ciepło, hałas, wibracje lub pola elektromagnetyczne, natomiast instalacje w rozumieniu ustawy stanowią stacjonarne urządzenia techniczne, zespoły stacjonarnych urządzeń technicznych (...) oraz budowle niebędące urządzeniami technicznymi lub ich zespołami. Standardy emisji hałasu określa natomiast rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz.U. z 2014 r. poz. 112).

Zapisy ww. ustawy Prawo ochrony środowiska nie przewidują ogólnych wyjątków dla ww. inwestycji celu publicznego, natomiast regulują tryb postępowania w przypadku przekroczenia tych standardów (np. określone w art. 135 ustawy wyznaczenie stref ograniczonego użytkowania). Tym samym wprowadzenie takiego wyjątku w planie miejscowym stanowi modyfikację materii uregulowanej obowiązującą ustawą.

4. Dołączone dane przestrzenne, o których mowa w art. 67a ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie zawierają elementu wymienionego w ust. 3. pkt 3 ww. art. 67a, tj. części graficznej aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych. Powyższy element powinien zawierać się w atrybucie „lacze” dla warstwy o nazwie „APP1 RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego”, jako łącze do zewnętrznego serwera gdzie przechowywany jest zgeoreferowany plik rastrowy. Brak łącza do zgeoreferowanego pliku rastrowego w atrybucie „lacze” narusza § 3 ust. 2 pkt 2 lit. c rozporządzenia z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

Ponadto dane przestrzenne zostały sporządzone w układzie odniesień PL-1992, co narusza § 3 ust. 4 ww. rozporządzenia. Dla opracowań w skalach większych od 1:10 000, odpowiednim układem odniesień jest układ PL-2000.

Wątpliwość budzi także atrybut „lacze” dla warstwy „APP1 DokumentFormalny”, który zawiera łącze do strony BIP gminy. W atrybucie powinno znajdować się bezpośrednie łącze do lokalizacji, w której dostępny jest tekst dokumentu, zgodnie z §3 ust. 2 pkt 3 lit. g) ww. rozporządzenia w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Dane przestrzenne w postaci dokumentu elektronicznego .xml zostały poprawnie zwalidowane za pomocą wtyczki APP, jednak nie są zgodne z wymaganiami § 6 ust. 1 ww. rozporządzenia, ponieważ nie zostały przekazane w postaci dokumentu elektronicznego .gml, a w postaci .xml, natomiast nie wpływa to na zawartość merytoryczną danych przestrzennych.

5. W ogłoszeniach i obwieszczeniach o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu planu nie zawarto informacji o jego udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z art. 17 pkt 9 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do 4 marca 2021 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Burmistrz Łasku