

Łódź, 9 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.305.2022

Rada Gminy Radomsko

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVIII/233/2022 Rady Gminy Radomsko z dnia 22 lutego 2022 r. w sprawie ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniach ratowniczych oraz szkoleniach i ćwiczeniach dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Radomsko, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 marca 2022 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. 2490) - zwanej dalej ustawą. Stosownie do tego przepisu strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

Mając na uwadze powyższą regulację organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do przedmiotowej uchwały.

Rada wskazała, że ekwiwalent przysługuje członkom Ochotniczych Straży Pożarnych, tymczasem art. 15 ust. 1 ustawy stanowi, że ekwiwalent przysługuje strażakowi ratownikowi OSP. Stosownie do art. 1 ust. 3 ustawy, ochotnicze straże pożarne zrzeszają członków ochotniczych straży pożarnych, zwanych dalej "strażakami OSP". Z art. 8 ustawy wynika, że strażakiem ratownikiem OSP jest strażak OSP, który spełnia określone wymagania 1) ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, z zastrzeżeniem art. 9 ust. 1, 2) posiada aktualne ubezpieczenie, o którym mowa w art. 10 ust. 1 pkt 2, 3) posiada aktualne orzeczenie lekarskie stwierdzające brak przeciwwskazań do udziału w działaniach ratowniczych, 4) odbył szkolenie z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy, 5) ukończył z wynikiem pozytywnym szkolenie podstawowe przygotowujące do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych. Wobec powyższego pojęcie "strażaka ratownika OSP" jest węższe niż pojęcie "członka ochotniczych straży pożarnych".

Rada ustaliła wysokość ekwiwalentu za udział w działaniu ratowniczym, szkoleniu i ćwiczeniu pożarniczym. Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy ekwiwalent przysługuje za uczestnictwo w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu. Zapis wprowadzony przez Radę stanowi modyfikację katalogu zdarzeń, za które przysługuje ekwiwalent.

Rada postanowiła, że ekwiwalent przysługuje za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu i ćwiczeniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę. W art. 15 ust. 1 ustawy nie wskazano organizatorów szkoleń i ćwiczeń pożarniczych, za które przysługuje ekwiwalent. Organ nadzoru zwraca uwagę na treść art. 3 pkt 6 ustawy, w którym wskazano, że do zadań ochotniczych straży pożarnych należy udział w szkoleniach, ćwiczeniach i zawodach sportowo-pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną, gminę lub inne uprawnione podmioty. Zapis wprowadzony przez Radę zawęża szkolenia i ćwiczenia, za które przysługuje ekwiwalent w ustalonej wysokości, do tych, które organizowane są przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę.

Ponadto przedmiotowa uchwała zawiera sprzeczne zapisy dotyczące naliczania ekwiwalentu. W treści § 1 uchwały postanowiono, że ekwiwalent przysługuje za każdą

rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu i ćwiczeniu pożarniczym, a w § 1 pkt 1 i 2 uchwały wskazano, że przysługuje za godzinę udziału w działaniu ratowniczym oraz za godzinę udziału w szkoleniu i ćwiczeniu pożarniczym. Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy ekwiwalent jest naliczany za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Rada została upoważniona wyłącznie do określenia wysokości ekwiwalentu, a zapis przez nią wprowadzony stanowi modyfikację art. 15 ust. 2 ustawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 16 marca 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Radomsko