



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 19 lipca 2022 r.

RPS-I.431.13.2022

Pan
Piotr Rydzewski
p.o. Dyrektora
Centrum Administracyjnego Pieczy
Zastępczej w Łodzi
ul. Małachowskiego 74

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 122 w związku z art. 186 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹, 22 czerwca 2022 r. przeprowadzona została kontrola placówki opiekuńczo-wychowawczej Domu Dziecka Nr 7 w Łodzi, ul. Przyszkole 38, 93-552 Łódź², w zakresie weryfikacji pobytu małoletnich obywateli Ukrainy umieszczonych w Placówce za okres od 24 lutego 2022 r. do 22 czerwca 2022 r.

Kontrolę w trybie uproszczonym, zgodnie z upoważnieniami wydanymi przez Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego, przeprowadzili pracownicy Oddziału do Spraw Rodziny Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

- a) Malwina Kazimierczak - inspektor wojewódzki (inspektor kierujący zespołem inspektorów), upoważnienie Nr 35/2022 z 21 czerwca 2022 r.,
- b) Milena Herman - starszy specjalista (członek zespołu inspektorów), upoważnienie Nr 36/2022 z 21 czerwca 2022 r.,
- c) Małgorzata Pytko - Zastępca Kierownika Oddziału (członek zespołu inspektorów), upoważnienie Nr 37/2022 z 21 czerwca 2022 r.

Czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie Placówki w Łodzi przy ul. Przyszkole 38 w obecności Pani Anety Topolskiej - starszego wychowawcy koordynatora zarządzającego³, posiadającej upoważnienie do reprezentowania Placówki i organizowania jej

1 (Dz. U. z 2022 r. poz. 447), dalej: ustawa.

2 Dalej: Placówka.

3 Dalej: Dyrektor Placówki.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

bieżącej działalności. W okresie objętym kontrolą Dyrektorem Placówki był Pan Piotr Rydzewski⁴.

Celem kontroli było:

- a) ustalenie pobytu i faktycznego umieszczenia małoletnich obywateli Ukrainy tj.: w Placówce,
- b) ocena warunków lokalowych Placówki w związku z wyrażeniem ew. zgody przez Wojewodę Łódzkiego na niestosowanie limitów o których mowa w art. 95 ust. 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, oraz limitów określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 127 tej ustawy w związku z art. 27 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa⁵,
- c) sprawdzenie celowości wydatkowania środków finansowych z budżetu państwa na pokrycie kosztów pobytu małoletnich obywateli Ukrainy z związku z wszczętym postępowaniem na wniosek Wiceprezydenta Miasta Łodzi z 29 marca 2022 r. (znak:CAPZ/2294/2022).

W toku kontroli badano dokumenty dot. zakresu kontroli, przeprowadzono wizytację obiektu i pomieszczeń Placówki, a także przyjęto wyjaśnienia Koordynatora i Dyrektora Placówki. Na ich podstawie ustalono, co następuje:

Placówka jest jednostką organizacyjną Miasta Łodzi działającą w formie jednostki budżetowej. Zezwolenie na jej prowadzenie, Miasto Łódź otrzymało na czas nieokreślony na podstawie decyzji Wojewody Łódzkiego z 5 listopada 2010 r. znak: PS.II.90190/19-73/10. Placówka przeznaczona jest dla 14 dzieci oraz osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej i posiada typ socjalizacyjny. Formalne podstawy działania określa Statut⁶ i Regulamin Organizacyjny⁷. Od 1 stycznia 2021 r. obsługę organizacyjną, administracyjną, rachunkową, finansową i kadrowo-płacową Placówki, prowadzi Centrum Administracyjne Pieczy Zastępczej w Łodzi⁸ kierowane przez Pana Piotra Rydzewskiego, będącego jednocześnie Dyrektorem kontrolowanej Placówki.

4 Dalej:Dyrektor Placówki.

5 (Dz.U. z 2022 r. poz. 583 ze zm.), dalej: specustawa.

6 Uchwała Nr LXXVII/1598/13 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie nadania statutu Domowi Dziecka Nr 7 im. Stefana Żeromskiego w Łodzi zmieniona Uchwałą Nr XXIX/986/20 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 26 sierpnia 2020 r.

7 Zarządzenie Nr 6166/VIII/20 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 31 grudnia 2020 r. w sprawie nadania Regulaminu organizacyjnego Domowi Dziecka Nr 7 im. Stefana Żeromskiego w Łodzi.

8 Dalej: CAPZ.

Weryfikacji poddano zgodność liczby dzieci przebywających i umieszczonych w Placówce z prowadzoną ewidencją, o jakiej mowa w § 17 ust. 5 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej⁹ oraz udostępnioną dokumentacją przez Koordynatora Placówki. Ustalono, że według stanu na 22 czerwca 2022 r. w Placówce winno przebywać 17 osób, w tym 4 małoletnich obywateli Ukrainy przybyłych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z działaniami wojennymi prowadzonymi na terytorium tego państwa¹⁰.

Analiza ewidencji potwierdziła powyższy stan. W przedmiotowym dokumencie odnotowano przyjęcie do Placówki następujących osób: oraz małoletnich obywateli Ukrainy: . Małoletni cudzoziemcy zostali wpisani do ewidencji pod pozycjami nr 238, 239, 240, 241, a dniem ich przyjęcia do Placówki w przypadku był 28 marca 2022 r., natomiast w przypadku 1 kwietnia 2022 r.

Koordynator Placówki okazał otrzymane postanowienia sądu i wydane skierowania podmiotu kierującego, na podstawie których wpisał 4 małoletnich obywateli Ukrainy do ewidencji Placówki. Z analizy przywołanych dokumentów wynika, że:

- a) w instytucjonalnej pieczy zastępczej została umieszczona na mocy postanowienia Sądu Rejonowego dla Łodzi Widzewa w Łodzi V Wydział Rodzinny i Nieletnich wydanego w trybie zarządzenia tymczasowego z 24 marca 2022 r. sygn.akt. V Nsm 502/22 oraz skierowania Nr 73a/2022.ZK.S Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi z 19 maja 2022 r.;
- b) w instytucjonalnej pieczy zastępczej został umieszczony na mocy postanowienia Sądu Rejonowego dla Łodzi Widzewa w Łodzi V Wydział Rodzinny i Nieletnich wydanego w trybie zarządzenia tymczasowego z 24 marca 2022 r. sygn.akt. V Nsm 501/22 oraz skierowania Nr 72a/2022.ZK.S Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi z 19 maja 2022 r.;
- c) w Domu Dziecka Nr 7 w Łodzi, ul. Przyszkołe 38, został umieszczony na mocy postanowienia Sądu Rejonowego dla Łodzi Widzewa w Łodzi V Wydział Rodzinny i Nieletnich wydanego w trybie art. 109 k.r.o z 30 marca 2022 r. sygn.akt. V Nsm 564/22 oraz skierowania Nr 80a/2022.ZK.S Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi z 19 maja 2022 r.

⁹ (Dz. U. z 2011 r. Nr 292, poz. 1720), dalej rozporządzenie.

¹⁰ Ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2022 r. poz. 583 ze zm.),

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- d) w Domu Dziecka Nr 7 w Łodzi, ul. Przyszkole 38, został umieszczony na mocy postanowienia Sądu Rejonowego dla Łodzi Widzewa w Łodzi V Wydział Rodzinny i Nieletnich wydanego w trybie art. 109 k.r.o z 30 marca 2022 r. sygn.akt. V Nsm 565/22 oraz skierowania Nr 81a/2022.ZK.S Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi z 19 maja 2022 r.

Za wyjątkiem wymienionych powyżej dokumentów, Koordynator Placówki nie otrzymał innej dokumentacji wynikającej z § 8 ust. 2 rozporządzenia, z tego też względu dane małoletnich, które należało wpisać do ewidencji były niekompletne. Brakowało informacji dot. daty i miejsca urodzenia dziecka, adresu ostatniego miejsca zamieszkania dziecka, aktualnego adresu zamieszkania rodziców dziecka lub jego opiekunów prawnych.

Czynnościom kontrolnym poddano również warunki lokalowe obiektu i pomieszczeń Placówki. Ustalono, że Placówka mieści się w budynku wolnostojącym, trzykondygnacyjnym zbudowanym w 1930 r. o łącznej powierzchni użytkowej 819 m². Od 2 marca 2022 r. na mocy Porozumienia Nr 11/2022/WBiZK w sprawie warunków wykonania polecenia Wojewody Łódzkiego Nr ZK-I.6333.41.2022 zawartego 31 marca 2022 r. pomiędzy Wojewodą Łódzkim a Prezydentem Miasta Łodzi na jednej całej kondygnacji (I piętro) zorganizowano tymczasowe miejsce zakwaterowania dla obywateli Ukrainy. Kondygnację faktycznie zamieszkuje 24 małoletnich obywateli Ukrainy, którzy przybyli na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z Regionalnego Centrum Rehabilitacji Społecznej i Psychologicznej Dzieci Rady Obwodu Równego. Z wyjaśnień uzyskanych od Koordynatora Placówki oraz opiekuna pochodzenia ukraińskiego, który faktycznie sprawował (i nadal sprawuje) opiekę nad małoletnimi obywatelami Ukrainy i z nimi przekroczył granicę Rzeczypospolitej Polskiej wynika, że małoletnia bez żadnej przerwy przebywają w miejscu zakwaterowania zorganizowanym w budynku kontrolowanej Placówki przy ul. Przyszkole 38 w Łodzi i nie byli przenoszeni do innej lokalizacji (w tym do pomieszczeń, w których funkcjonuje kontrolowana placówka opiekuńczo-wychowawcza typu socjalizacyjnego). Stwierdzono również, że małoletni oraz faktycznie zamieszkuje w budynku przy ul. Brzozowskiego 3, w którym do listopada 2021 r. działał Dom Dziecka Nr 16 w Łodzi.

W toku wizytacji ustalono, że działalność statutowa Placówki została zorganizowana na parterze budynku i kondygnacji podziemnej, z której również korzystali małoletni obywatele Ukrainy. Na parterze obiektu znajdowało się 5 pokoi mieszkalnych dla dzieci (3

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

pokoje 2-osobowe, 1 pokój 4-osobowy, 1 pokój 3-osobowy), pokój wychowawców, pokój psychologa, świetlica, sala ze sprzętem komputerowym, aneks kuchenny, 3 łazienki z toaletą (w tym 1 dla personelu), 2 pomieszczenia gospodarcze. Łączna liczba miejsc do spania zabezpieczała całodobowy pobyt wyłącznie dla 13 wychowanków, których faktycznie przyjęto i umieszczono w instytucjonalnej pieczy zastępczej realizowanej przez Placówkę zgodnie z art. 93 ust. 4 ustawy.

W dniu kontroli w Placówce przebywało 12 małoletnich. 1 małoletnia przebywała w młodzieżowym ośrodku wychowawczym poza terenem woj. łódzkiego. **Nie stwierdzono, aby w kontrolowanej Placówce zostali umieszczeni i przebywali małoletni obywatele Ukrainy wpisani do ewidencji pod pozycją nr 238, 239, 240, 241 tj.:** . Pisemne wyjaśnienie w tej sprawie 22 czerwca 2022 r. złożył Koordynator Placówki oświadczając, że: *4 małoletnich obywateli Ukrainy faktycznie nie przebywają w placówce opiekuńczo-wychowawczej Domu Dziecka Nr 7 w Łodzi, ul. Przyszkołe 38. Placówka wpisała w ewidencję dzieci pod pozycją 238 – 241. Dla dzieci nie jest prowadzona dokumentacja wynikająca z rozporządzenia i wymaganej ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Wymienione dzieci przebywają w placówce w części przygotowanej dla dzieci z Ukrainy, opiekę sprawują osoby zatrudnione do pracy z dziećmi z Ukrainy. Dwójka dzieci przebywa w byłym Domu Dziecka przy ul. Brzozowskiego.*

Zastane zasoby lokalowe, którymi dysponowała Placówka nie gwarantowały możliwości zwiększenia liczby miejsc ponad limit określony w art. 95 ust.3 ustawy, a także nie zapewniały wymaganych 14 miejsc, co normował § 4.1. regulaminu Placówki. Pokoje mieszkalne dzieci w szczególności pokój 4-osobowy i 3-osobowy nie zapewniał odpowiedniej powierzchni na przechowywanie rzeczy osobistych i swobodne korzystanie z wyposażenia. Ze względu na brak miejsca do ich przechowywania, a także brak innego pomieszczenia, w ogólnodostępnym ciągu komunikacyjnym ustawiono 2 duże przesuwne szafy odzieżowe, a szafki na obuwiu dzieci ustawiono przed wejściem do pokoju mieszkalnego małoletnich. Z wyjaśnień Koordynatora Placówki wynikało, że powodem tej sytuacji jest zorganizowanie miejsca zakwaterowania dla obywateli Ukrainy w tej samej nieruchomości, w którym działa Placówka. Dokonując weryfikacji warunków bytowych wychowanków zwrócono uwagę na wyposażenie, porządek oraz estetykę pomieszczeń. W pokojach dzieci panował nieład i nieporządek, pomieszczenia były nieestetyczne i nie były na bieżąco utrzymywane w czystości. Jeden pokój był wyłączony z użytku i oczekiwał na przeprowadzenie remontu.

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Dwa kolejne pokoje przeznaczone dla psychologa i pracownika socjalnego nie spełniały swojej funkcji. W pokoju psychologa na podłodze i na kanapie położono pudła, kartony, torby, kable, pościel, odzież, nieposegregowane rzeczy. Powyższe uniemożliwiało m.in. prowadzenie zajęć i rozmów indywidualnych z dziećmi. W nienależytym stanie higienicznym znajdowały się również toalety oraz łazienki z miejscem do prania i suszenia rzeczy osobistych (widoczne na ścianach zalania, wilgoć, pleśń, odpadający tynk, uszkodzona spłuczka wc i zamknięta z tego powodu toaleta, zaduch, brak wentylacji, brak możliwości otwarcia okna w łazience, brak intymności). Na kondygnacji podziemnej znajdowało się pomieszczenie kuchenne do przechowywania i obróbki żywności oraz pomieszczenie do spożywania posiłków (nieestetyczne, przestarzałe stoliki, krzesła, zużyta i miejscami odklejona wykładzina PCV). Na terenie otaczającym Placówkę panował nieporządek zagrażający bezpieczeństwu przebywającym tam dzieci. Kontrolujący zwrócili uwagę na rozmontowane na części rowery i porozbijane drewniane palety (vide: dokumentacja zdjęciowa w aktach kontroli).

Ustalony powyżej stan faktyczny wskazuje, że Placówka nie zapewnia wychowankom warunków bytowych na poziomie obowiązujących standardów określonych w § 18 ust. 3 rozporządzenia, co stanowi nieprawidłowość i naruszenie obowiązujących przepisów. Ponadto nie gwarantuje możliwości lokalowych na przyjęcie większej liczby dzieci niż 14, a rzeczywiste niestosowanie limitu określonego w art. 95 ust. 3 ustawy w związku z art. 27 ust. 3 specustawy spowoduje zaprzestanie spełniania warunków określonych w ustawie i standardów usług określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 127 tej ustawy. Zgodnie z art. 106 ust.9 ust. 1 ustawy, jeżeli podmiot, któremu wydano zezwolenie na prowadzenie placówki opiekuńczo-wychowawczej przestał spełniać warunki określone w ustawie i standardy usług określone w przepisach wydanych na podstawie art. 127, wojewoda wyznacza dodatkowy termin na spełnienie tych warunków lub standardów. Konsekwencją powyższego może być cofnięcie zezwolenia Wojewody Łódzkiego na prowadzenie Placówki.

W celu dalszej weryfikacji i ustalenia faktu, czy do Placówki zostali przyjęci i w niej rzeczywiście przebywają małoletni obywatele Ukrainy: analizie poddano dokument o nazwie *Sprawozdanie z przebiegu dyżuru pracownika merytorycznego* sporządzone 24 i 28 marca 2022 r., 1 kwietnia 2022 r., 1 i 27 czerwca 2022 r., zawierające m.in. wykaz dzieci, nad

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

którymi sprawowano opiekę. Z ich treści jednoznacznie wynika, że do Placówki nie przyjęto 4 małoletnich obywateli Ukrainy, których wpisano do ewidencji 28 marca 2022 r. i 1 kwietnia 2022 r.

Ustalone rozbieżności w zakresie liczby dzieci przebywających w Placówce oraz zastane warunki sanitarno-higieniczne spowodowały sprawdzenie zabezpieczenia kadrowego. Z wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora Placówki (pismo z 28 czerwca 2022 r.) wynika, że w okresie od 1 marca 2022 r. do 22 czerwca 2022 r. w Placówce zatrudnionych było 11 wychowawców (w tym 7 w pełnym wymiarze czasu pracy, z czego 1 przebywa na długotrwałym zwolnieniu lekarskim), psycholog (½ etatu) pracownik socjalny (1 etatu przebywający na urlopie wychowawczym w okresie 1.01.2022 – 31.08.2022), pracownik do spraw lekkich (1 etat), kucharz (2 etaty) oraz sprzątaczką (2 etaty). Analizując powyższy stan kadr, stwierdzić należy, że niezachowanie czystości i porządku pomieszczeń wynika w szczególności z nienależytego nadzoru nad pracownikami do zadań, których należy systematyczna dbałość o porządek i utrzymanie czystości w Placówce. Niedopełnienie tych obowiązków leży po stronie CAPZ (jednostki obsługującej Placówkę), której zadaniem jest obsługa spraw związanych z użytkowaniem nieruchomości oraz prowadzenie spraw związanych z zarządzaniem i administrowaniem budynkami, w tym zabezpieczenie porządku i ochrony budynków¹¹.

Stwierdzony stan rzeczywisty jest niezgodny i sprzeczny z treścią licznych pism Wiceprezydenta Miasta Łodzi oraz Dyrektora CAPZ w Łodzi kierowanych do Wojewody Łódzkiego, w których ww. osoby informują o umieszczeniu małoletnich obywateli w Placówce oraz wnoszą o wyrażenie zgody na niestosowanie limitu określonego w art. 95 ust. 3 ustawy w związku z art. 27 ust. 3 specustawy uzasadniając to faktem przyjęcia do Placówki czworga małoletnich tj. . Konsekwencją powyższego jest również wnioskowanie o finansowanie ich pobytu w wysokości średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej zgodnie z art. 196 ustawy. W przedmiotowym przypadku zastosowanie ma Zarządzenie Nr 624/2022 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 30 marca 2022 r. na mocy, którego średnie miesięczne wydatki na utrzymanie dziecka w Domu Dziecka Nr 7 w Łodzi ustalono w wysokości 6375,00 zł. Dwa wnioski o przekazanie środków w łącznej wysokości 116 524,00 zł na sfinansowanie pobytu małoletnich przebywających rzekomo w kontrolowanej Placówce od 28 marca 2022 r., p.o.

11 Zarządzenie NR 9142/VIII/21 Prezydenta Miasta Łodzi z 13 grudnia 2021 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego jednostki budżetowej o nazwie Centrum Administracyjnego Pieczy Zastępczej.

Dyrektora CAPZ skierował do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi pismami z 24 maja 2022 r. znak: CAPZ/3521/2022 i CAPZ/3522/2022.

W okresie objętym kontrolą do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi wpłynęło łącznie 9 pism oraz 77 sprawozdań w Centralnej Aplikacji Statystycznej¹² poświadczających rozbieżny stan z ustaleniami kontroli. Ich szczegółowy wykaz przedstawiają poniższe tabele:

Tabela 1. Rejestr pism wpływających do ŁUW w Łodzi

	Pismo z dnia	znak	Dot. sprawy	Treść pisma wskazująca na niezgodność z ustalonym stanem faktycznym
1.	29.03.2022 r.	CAPZ/2331/2022	RPS-I. 9421.25.2022 dot. umieszczenia dzieci z ukraińskiej pieczy zastępczej w 2 łódzkich domach dziecka	cyt.: „na chwilę obecną nie znajdujemy podstaw prawnych do zakwalifikowania wzmiankowanych grup do pieczy zastępczej zgodnie z zapisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, co powoduje, że obowiązującymi aktami pozostaje ustawa o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. W przypadku pojawienia się zmian legislacyjnych w tym zakresie możliwa będzie zmiana obowiązującego stanu.”
2.	29.03.2022 r.	CAPZ/2294/2022	RPS-I-9421.35.2022 dotyczy ob. Ukrainy	wyrażenie zgody na niestosowanie limitu określonego w art. 95 ust. 3 ustawy w związku z art. 27 ust. 3 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa - w związku z umieszczeniem
3.	13.04.2022 r.	CAPZ.2294/2022		Odpowiedź na I wezwanie WŁ z dnia 6 kwietnia 2022 r. Pismo zawiera kopię postanowień sądu, skierowania, wskazana data przyjęcia do POW- 4 marca 2022 r. i 22 marca 2022 r.
4.	5.05.2022 r.	brak		Odpowiedź na II wezwanie WŁ z dnia 6 kwietnia 2022 r. Brak dokumentacji dzieci, w treści wskazano datę przyjęcia do POW- 24 marca 2022 r. i 22 marca 2022 r. W dalszym ciągu nie podano okoliczności przyjęcia/ doprowadzenia małoletniej Ewy Byk do DD nr 7. cyt.: „w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie Miasta Łodzi przebywają tylko dzieci przybyłe z terytorium Ukrainy umieszczone przez Sąd w drodze orzeczenia sądowego. Pozostałe dzieci, które zostały przewiezione z placówek opiekuńczo-wychowawczych z terenu Ukrainy nie są umieszczane w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Dzieci takie przebywają w

12 Dalej: CAS

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

				<i>budynkach, w których mieszczą się na innych piętrach placówki opiekuńczo-wychowawczej,</i>
	24.05.2022 r.	CAPZ/3522/2022		Wniosek o sfinansowanie pobytu dla małoletniej w wysokości 58 262 zł. Od dnia jej faktycznego umieszczenia w DD Nr 7- 28.03.2022 r.
		CAPZ/3521/2022		Wniosek o sfinansowanie pobytu dla małoletniego w wysokości 58 262 zł. Od dnia jego faktycznego umieszczenia w DD Nr 7- 28.03.2022 r.
6.	26.05. 2022 r.	CAPZ/3446/2022	RPS-I. 9421.59.2022 dot. umieszczonych w pieczy zastępczej	wyrażenie zgody na niestosowanie limitu określonego w art. 95 ust. 3 ustawy w związku z art. 27 ust. 3 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa- w związku z umieszczeniem
7.	15.06. 2022 r.	CAPZ/3446/2022	oraz dodatkowo	Odpowiedź na pismo WŁ z 8 czerwca 2022 r. <i>cyt.: „Miasto Łódź nie jest podmiotem właściwym do udzielenia odpowiedzi na pytania ujęte w treści pkt 1, 2 i 5 Państwa wystąpienia. Szczególnego podkreślenia wymaga fakt że kwestionowane przez Państwa rozstrzygnięcia w sprawach w/ w małoletnich mają swe źródło w konkretnych orzeczeniach sądu, który wydawał je świadom stanu faktycznego danej sprawy i całokształtu jej tła normatywnego.”</i> <i>„podmiot kierujący małoletnich do pieczy nie dysponuje dokumentami, o których mowa w § 8 ust. 2 pkt 1-7 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej {Dz. U. Nr 292, poz. 1720}”</i> W piśmie wskazano, że umieszczenie faktyczne w DD Nr 7 - 24 marca 2022 r.
	28.06. 2022 r.	CAPZ/4411/2022		Odpowiedź na pismo z 24 czerwca 2022 r. w zakresie czynności kontrolnych w DD nr 7, dot. informacji w zakresie grup dzieci „w budynku placówki opiekuńczo-wychowawczej przebywają również dzieci przybyłe z terenu objętego konfliktem zbrojnym na Ukrainie. Zaznaczam, że dzieci te nie zostały umieszczone przez Sąd właściwy w placówce opiekuńczo-wychowawczej”

Tabela 2. Sprawozdania w CAS, źródło: opracowanie własne

data	Symbol sprawozdania:	
	PZ - DZIECI-UKRAINA/2022	DSR-WMPZ-UKRAINA
24.03.2022 r.	38 dzieci	Łącznie 81 dzieci, w tym 38 DD Nr 7

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

od 02.05.2022 r. do 12.05.2022 r.	37 dzieci	Łącznie 78 dzieci, w tym 37 DD Nr 7
od 16.05.2022 r. do 22.05.2022 r.	34 dzieci	Łącznie 70 dzieci w tym 34 DD Nr 7
od 23.05.2022 r. do 25.05.2022 r.	29 dzieci	Łącznie 70 dzieci w tym 29 DD Nr 7
od 26.05.2022 r. do 02.06.2022 r.	17 dzieci	Łącznie 58 dzieci w tym 17 DD Nr 7 + uwagi: Dwadzieścioro dzieci z pieczy zastępczej na terenie Ukrainy umieszczono w instytucjonalnej pieczy zastępczej w DD 7 przy ul. Przyszkole 38, na podstawie postanowień Sądu Rejonowego dla Łodzi - Widzewa w Łodzi V Wydział Rodzinny i Nieletnich: sygn. akt V Nsm1142/22, sygn. akt V Nsm 1150/22, sygn. akt V Nsm 1102/22, sygn. akt V Nsm 502/22, skierowanie z 28.03.2022 sygn. akt V Nsm 1145/22, sygn. akt V Nsm 1101/22, sygn. akt V Nsm 1144/22 sygn. akt V Nsm 1149/22 sygn. akt V Nsm 1143/22 sygn. akt V Nsm 939/22 sygn. akt V Nsm 1147/22 sygn. akt V Nsm 940/22 sygn. akt V Nsm 1148/22 sygn. akt V Nsm 936/22 sygn. akt V Nsm 1151/22 sygn. akt V Nsm 564/22, skierowanie z 1.04.2022 sygn. akt V Nsm 938/22 sygn. akt V Nsm 937/22 sygn. akt V Nsm 1146/22 sygn. akt V Nsm 565/22, skierow. z 1.04.2022.
od 06.06.2022 r. do 08.06.2022 r.	15 dzieci	Łącznie 67 w tym 15 DD Nr 7 + uwagi: Na podstawie postanowień Sądu Rejonowego dla Łodzi - Widzewa w Łodzi V Wydział Rodzinny i Nieletnich, w DD 7 przy ul. Przyszkole 38 zostało umieszczonych dwoje małoletnich: sygn. akt V Nsm 1183/22; sygn. akt V Nsm 1182/22. Na podstawie postanowienia Sądu Rejonowego dla Łodzi - Widzewa w Łodzi V Wydział Rodzinny i Nieletnich, sygn. akt V Nsm 1084/22, 1152/22 w DD 1 przy ul. Aleksandrowskiej 123 została umieszczona małoletnia. W dniu 02.06.2022 r. do DD 1 przy ul. Aleksandrowskiej 123, przybyło 10 wychowanków z ukraińskiej pieczy zastępczej wraz z 3 opiekunami). Sprawozdanie sporządzono na podstawie danych otrzymanych z CAPZ.
od 09.06.2022 r. do 23.06.2022 r.	11 dzieci	Łącznie 61 w tym 11 DD Nr 7 + uwagi: Na podstawie postanowień Sądu Rejonowego dla Łodzi - Widzewa w Łodzi V Wydział Rodzinny i Nieletni, w DD 7 przy ul. Przyszkole 38 zostało umieszczonych czworo małoletnich: 1/ sygn. akt V Nsm 1230/22 2/ sygn. akt V Nsm 1228/22 3/ sygn. akt V Nsm 1232/22 4/ sygn. akt V Nsm 1231/22.

Uwagi i wnioski:

1. Budynek przy ul. Przyszkole 38 pełni funkcję 14 osobowej placówki opiekuńczo-wychowawczej oraz miejsca zamieszkania zbiorowego obywateli Ukrainy.
2. Małoletni obywatele Ukrainy tj.: nie przebywają w pomieszczeniach, w których funkcjonuje Placówka i nie są objęci pieczą zastępczą przez tę Placówkę.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Postanowienia Sądu Rejonowego dla Łodzi Widzewa w Łodzi V Wydział Rodzinny i Nieletnich o umieszczeniu 4 małoletnich w instytucjonalnej pieczy zastępczej nie zostały wykonane. Dwoje dzieci faktycznie przebywa w miejscu zamieszkania zbiorowego pod tym samym adresem, w którym działa Placówka. Pozostała dwójka dzieci przebywa w budynku przy ul. Brzozowskiego 3 w Łodzi, tj. dzieci które przed przybyciem do Polski pozostawały w ukraińskim systemie pieczy zastępczej, po włączeniu ich, na mocy postanowień Sądu, do polskiego systemu pieczy zastępczej nadal pozostają pod opieką wyłącznie opiekuna, z którym przekroczyli granicę Rzeczypospolitej Polskiej, który nie był objęty ukraińskim systemem pieczy zastępczej, a do Placówki został doprowadzony interwencyjnie przez Policję również pozostaje pod opieką opiekunów dzieci z ukraińskiej pieczy zastępczej.

3. Placówka nie zapewnia przebywającym w niej wychowankom warunków lokalowych na poziomie obowiązujących standardów określonych w § 18 ust. 3 rozporządzenia.
4. Dokonana weryfikacja warunków lokalowych, bytowych i opiekuńczych Placówki wskazuje na możliwość pobytu nie więcej niż 14 dzieci i osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej. Tym samym brak jest celowości zniesienia i niestosowania limitu określonego w art. 95 ust. 3 ustawy w związku z art. 27 ust. 3 specustawy przez Wojewodę Łódzkiego.
5. Brak podstaw prawnych do wypłaty środków finansowych z budżetu państwa na pokrycie kosztów pobytu małoletnich obywateli Ukrainy w Placówce w związku z wszczętym postępowaniem na wniosek Wiceprezydenta Miasta Łodzi z 29 marca 2022 r. (znak:CAPZ/2294/2022).
6. Obsługa przez CAPZ (jednostki obsługującej Placówkę) spraw związanych z użytkowaniem budynku Placówki, jego zarządzaniem, w zakresie zabezpieczenia porządku w budynku i jego najbliższego otoczenia jest niedostateczna.
7. Treści pism Wiceprezydenta Miasta Łodzi oraz Dyrektora CAPZ w Łodzi kierowane do Wojewody Łódzkiego są niezgodne i sprzeczne z ustalonym stanem faktycznym.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontroli wydaje się ocenę **negatywną**, a za stwierdzone nieprawidłowości odpowiada Piotr Rydzewski - p.o. Dyrektora Centrum Administracyjnego Pieczy Zastępczej w Łodzi. Wobec stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości zalecam:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

1. Przedkładać rzetelne, wiarygodne i zgodne ze stanem faktycznym informacje (pisma urzędowe) dot. małoletnich obywateli Ukrainy przebywających i rzeczywiście umieszczonych w Placówce.
2. Sporządzać sprawozdawczość dot. małoletnich obywateli Ukrainy z należytą starannością, w sposób rzetelny i zgodny ze stanem faktycznym.
3. Wnioskować o finansowanie pobytu małoletnich obywateli Ukrainy w Placówce, wyłącznie w sytuacji kiedy postanowienie sądu o umieszczeniu dziecka w instytucjonalnej pieczy zastępczej zostało wykonane, a dziecko faktycznie zostało umieszczone w instytucjonalnej pieczy zastępczej i Placówka spełnia warunków do zapewnienia opieki i wychowania dla więcej niż 14 dzieci.
4. Przestrzegać standardów usług określonych w przepisach ustawy i niezwłocznie zapewnić wszystkim przebywającym w Placówce wychowankom właściwe warunki lokalowe zgodnie z §18 ust. 3 rozporządzenia.
5. Zapewnić czystość i porządek w budynku Placówki i jej najbliższego otoczenia.
6. Uwzględniać w ewidencji Placówki dzieci faktycznie w niej przebywające oraz sporządzać ewidencję zgodnie z zakresem wynikającym z § 17 ust. 5 pkt 1- 4 rozporządzenia.
7. Każdorazowo przy kierowaniu dziecka do instytucjonalnej pieczy zastępczej, przekazywać dokumentację, o której mowa § 8 ust. 1 i 2 rozporządzenia do Placówki.
8. Zwiększyć nadzór nad bieżącą działalnością kierowanej Placówki.

Zgodnie z § 14 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477), zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostawiono w aktach sprawy, drugi przekazano Dyrektorowi jednostki kontrolowanej.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Anetta Chlebicka
**Dyrektor Wydziału Rodziny i Polityki
Społecznej**

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zespół inspektorów:

Malwina Kazimierczak
inspektor wojewódzki w Oddziale do Spraw Rodziny

Małgorzata Pytko
Zastępca Kierownika w Oddziale do Spraw Rodziny

Milena Herman
starszy specjalista w Oddziale do Spraw Rodziny

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.