



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.44.2024

Łódź, 11 stycznia 2024 r.

**Rada Miejska w Uniejowie**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXI/672/2023 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 grudnia 2023 r.

### **Uzasadnienie**

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Miejską w Uniejowie stanowi art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawą. Stosownie do tego przepisu rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi, że „W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług”.

Mając na uwadze powyższe przepisy organ nadzoru przedstawia następujące zastrzeżenia do postanowień załącznika do uchwały.

W § 1 załącznika do uchwały rada wskazała, że usługi opiekuńcze przyznawane są osobom spełniającym określone w art. 50 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej albo uchwale podjętej na podstawie art. 50 ust. 6b ustawy o pomocy społecznej.

W art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy wyraźnie wskazuje się, że to organ stanowiący gminy na w drodze uchwały określić szczegółowe warunki przyznawania usług opiekuńczych, usług specjalistycznych oraz usług sąsiedzkich. Odesłanie do przepisów ustawy o pomocy społecznej oraz postanowień uchwały nie wypełnia delegacji zawartej w powołanym wyżej przepisie. W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Uniejowie nie określiła warunków przyznawania wymienionych świadczeń.

W § 4 załącznika do uchwały rada uregulowała przesłanki całkowitego lub częściowego zwolnienia z ponoszenia opłat.

W pierwszej kolejności organ nadzoru wskazuje, że użycie zwrotu „w szczególności” powoduje, że katalog przesłanek uzasadniających całkowite lub częściowe zwolnienie z opłat jest katalogiem otwartym. Rada, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały, powinna uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię podlegającą regulacji. Konieczne jest, aby przesłanki te określone były w programie w formie katalogu zamkniętego. Ponadto rada powinna uregulować w sposób odrębny przesłanki uzasadniające całkowite zwolnienie z opłat oraz odrębne przesłanki uzasadniające częściowe zwolnienie z tych opłat, tak aby rozpoznając wniosek o zwolnienie można było ocenić, czy po stronie osoby uprawnionej do korzystania z tych usług zachodzą okoliczności uzasadniające zastosowanie zwolnienia i w jakim zakresie. Organ prowadzący postępowanie w sprawie zwolnienia z odpłatności za ww. usługi związany jest przepisami przedmiotowej uchwały, zatem w wydanej przez siebie decyzji powinien powołać się na spełnienie przez osobę otrzymującą usługi opiekuńcze konkretnej przesłanki wskazanej przez Radę w uchwale (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 12 lutego 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 8/19). Treść § 4 uchwały nie pozwala na jednoznaczne stwierdzenie, jakie są warunki częściowego, a jakie całkowitego zwolnienia od opłat, co konsekwencji może prowadzić do uznaniowego zastosowania ww. przepisu.

W § 5 ust. 1 załącznika do uchwały rada postanowiła, że zakresem usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich można objąć pomoc w zaspokajaniu podstawowych potrzeb życiowych oraz zapewnienie kontaktów z otoczeniem.

Treść § 5 ust. 1 załącznika do uchwały nie wypełnia dyspozycji art. 50 ust. 6a ustawy, bowiem nie pozwala na jednoznaczne stwierdzenie zakresu usług sąsiedzkich, co konsekwencji może prowadzić do uznaniowego zastosowania § 5 ust. 1 załącznika do uchwały. Rada stosownie do udzielonego jej upoważnienia, powinna uregulować w sposób precyzyjny materię podlegającą regulacji tj. zakres usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich.

W § 5 ust. 2 załącznika do uchwały rada wskazała formy w jakich mogą być świadczone usługi sąsiedzkie.

Zdaniem organu nadzoru zapis wprowadzony przez radę stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, bowiem nie dotyczy materii, która została przekazana na mocy upoważnienia ustawowego do uregulowania organowi stanowiącemu gminy. Rada nie została upoważniona do określenia form usług sąsiedzkich, ponieważ zagadnienie to zostało uregulowane w art. 3a ustawy. Organ nadzoru wskazuje, że brzmienie § 5 ust. 2 załącznika do uchwały jest niejasne i budzi wątpliwości, co do zakresu i form usług sąsiedzkich w szczególności w kontekście brzmienia zdania drugiego w wyżej powołanym przepisie uchwały.

W § 6 ust. 2 załącznika do uchwały rada postanowiła, że rozliczenie wykonania usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych dokonuje się na podstawie kart pracy opiekunki/opiekuna każdorazowo potwierdzonych przez świadczeniobiorcę.

Organ nadzoru wskazuje, że art. 50 ust. 6a ustawy upoważnia radę do określenia sposobu rozliczania wykonywania wyłącznie usług sąsiedzkich. Oznacza to, że powyższy zapis stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6 ustawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 18 stycznia 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

***Dorota Ryl***

Do wiadomości:  
Burmistrz Miasta Uniejów