

Łódź, 18 listopada 2021 r.

PNIK-I.4131.841.2021

Rada Gminy Ostrówek

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXII/192/21 Rady Gminy Ostrówek z dnia 5 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania stypendiów Wójta Gminy Ostrówek w ramach lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży na terenie Gminy Ostrówek, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 9 listopada 2021 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi zapis ust. 12 załącznika do ww. uchwały, tj. „Regulaminu przyznawania stypendiów Wójta Gminy Ostrówek w ramach programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży na terenie Gminy Ostrówek”, zgodnie z którym każdy stypendysta powinien posiadać ocenę ze sprawowania co najmniej bardzo dobrą, nie mieć nieusprawiedliwionych nieobecności z zajęć szkolnych oraz godnie reprezentować szkołę w środowisku. Ustawodawca w art. 90t ustawy z 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915) używa określenia „uzdolnione dzieci i młodzież”, nie uzależniając przyznania stypendium od określonej oceny z zachowania. Przyjęcie takiego warunku przez Radę Gminy Ostrówek stanowi zatem przekroczenie zakresu delegacji zawartej w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych

taki warunek udzielenia wsparcia, jak ocena z zachowania, nie może stanowić przesłanki przyznania pomocy (stypendium oraz nagrody) na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zatem jedynie kryterium bycia uczniem uzdolnionym (a nie, mówiąc nieco żartobliwie: uczniem „ugrzecznonym”), posiadającym konkretne osiągnięcia lub wyniki w nauce, powinno stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 października 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 321/19). W judykaturze podkreśla się także, że wadą nieważności dotknięta jest regulacja, która uzależnia przyznanie stypendiów od braku nieusprawiedliwionych nieobecności na zajęciach edukacyjnych (wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 4 grudnia 2019 r., sygn. akt II SA/Rz 1147/19). Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innego niż określone w ustawie kryterium uzdolnień dzieci i młodzieży (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 2 lipca 2019 r., sygn. akt III SA/GI 426/19).

Ponadto, organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w wyliczonych przepisach załącznika do tego rozporządzenia, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Jednym z takich przepisów jest § 124, który w ust. 1 stanowi, że podstawową jednostką redakcyjną rozporządzenia [*odpowiednie stosowanie – aktu prawa miejscowego*] jest paragraf (§), zaś w ust. 2 określono, że paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Systematyka przyjęta w załączniku do przedmiotowej uchwały nie odpowiada zasadom wyrażonym w „Zasadach techniki prawodawczej”.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Ostrówek