

Łódź, 13 czerwca 2023 r.

PNIK-I.4131.515.2023

**Rada Powiatu Radomszczańskiego**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXV/441/2023 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 24 maja 2023 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania ze strzelnicy wirtualnej w Zespole Szkół Drzewnych i Ochrony Środowiska w Radomsku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 maja 2023 r.

#### **Uzasadnienie**

Uchwałą Nr LXV/441/2023 z dnia 24 maja 2023 r. Rada Powiatu Radomszczańskiego przyjęła regulamin korzystania ze strzelnicy wirtualnej w Zespole Szkół Drzewnych i Ochrony Środowiska w Radomsku, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Regulaminem.

W ocenie organu nadzoru, zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (t.j. Dz. U. 2022 r., poz. 2516 z późn. zm.), zatwierdzenie regulaminu strzelnicy następuje w drodze decyzji administracyjnej wydawanej przez właściwego wójta, burmistrza (prezydenta miasta).

Niezależnie od powyższego, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu:

W § 4 pkt 7 Regulaminu określono zakaz spożywania alkoholu lub innych środków odurzających oraz przebywania na terenie strzelnicy osób będących pod ich wpływem, które to zachowania zostały zakazane na mocy normy prawnej wynikającej z art. 14 ust. 2 a ustawy dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119).

W § 4 pkt 8 Regulaminu określono zakaz palenia papierosów i innych wyrobów nikotynowych, które to zachowanie zostało zakazane na mocy przepisów ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 276).

W § 12 Regulaminu określono, że osobę naruszającą regulamin można usunąć ze strzelnicy wirtualnej. W ocenie organu nadzoru Rada Powiatu Radomszczańskiego nie posiada podstawy prawnej do ustalenia w uchwale tego, co już zostało uregulowane w aktach wyższego rzędu (w ustawach), ani do wychodzenia poza zakres ustawowego upoważnienia. Wszelkie regulacje, co do których rada powiatu nie posiada upoważnienia ustawowego, należy uznać za sprzeczne z prawem.

W § 6 Regulaminu określono, że za szkody powstałe podczas strzelania oraz spowodowanie wypadku odpowiada właściciel lub zarządca strzelnicy, prowadzący strzelnicę lub trening strzelecki albo korzystający ze strzelnicy, na zasadach określonych w odrębnych przepisach. W ocenie organu nadzoru Rada Powiatu Radomszczańskiego regulując kwestie odpowiedzialności cywilnoprawnej wkroczyła w tym zakresie w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Przedmiotowy Regulamin stanowi załącznik do uchwały – załącznik zaś jest integralną częścią uchwały. Oznacza to, że zapisy załącznika

podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała. Zapisy Regulaminu nie są zaś zredagowane zgodnie z ww. zasadami, gdyż brak jest prawidłowego podziału w paragrafie 4, 5, 7 na ustępy i punkty.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłędzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości  
Zarząd Powiatu Radomszczańskiego