**Aneks 2**

Wkład Unii w oparciu o finansowanie niepowiązane z kosztami

Wzór formularza na potrzeby przekazywania danych do przeanalizowania przez Komisję  
(art. 95 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów)

|  |  |
| --- | --- |
| Data złożenia propozycji |  |
|  |  |

Niniejszy aneks nie jest wymagany w przypadku stosowania kwot finansowania niepowiązanego z kosztami na poziomie Unii ustanowionych w akcie delegowanym, o którym mowa w art. 95 ust. 4 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów.

A. Podsumowanie głównych elementów

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Cel szczegółowy | Kwota objęta finansowaniem niepowiązanym z kosztami | Rodzaj(e) operacji  objętej(-ych) finansowaniem | | Warunki, które należy spełnić/ rezultaty, które należy osiągnąć, uruchamiające refundację przez Komisję | Wskaźnik | | Jednostka miary warunków, które należy spełnić/ rezultatów, które należy osiągnąć, uruchamiających refundację przez Komisję | Przewidywany rodzaj metody stosowanej do refundacji kosztów beneficjentowi lub beneficjentom |
| (c) wspieranie zrównoważonego pod względem płci uczestnictwa w rynku pracy, równych warunków pracy oraz lepszej równowagi między życiem zawodowym a prywatnym, w tym poprzez dostęp do przystępnej cenowo opieki nad dziećmi i osobami wymagającymi wsparcia w codziennym funkcjonowaniu | 796 799 906 EUR | Kod[[1]](#footnote-1) | Wsparcie tworzenia i funkcjonowania nowych miejsc opieki w formie żłobków, klubów dziecięcych oraz u dziennego opiekuna, w tym dostosowanych do potrzeb dzieci z niepełnosprawnościami lub wymagających szczególnej opieki w istniejących lub nowotworzonych instytucjonalnych formach opieki | 113 145miejsca opieki nad dziećmi do lat 3 utworzonych zgodnie z ustawą z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r. poz. 75, z późn. zm.) przy współudziale środków UE, które funkcjonują 36 mies. | Kod[[2]](#footnote-2) | Liczba nowoutworzonych miejsc opieki przy współudziale środków UE, które funkcjonują 36 miesięcy | Miejsce opieki | Finansowanie niepowiązane z kosztami |

B. Szczegółowe informacje w podziale na rodzaj operacji (należy wypełnić dla każdego rodzaju operacji)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. Opis rodzaju operacji | W okresie programowania 2021-2027 Polska wdraża nowy model finansowania opieki nad dziećmi do lat 3 polegający na połączeniu wszystkich źródeł finansowania na ten cel (EFS+, środki Krajowego Planu Obudowy i Zwiększania Odporności - KPO oraz środki krajowe). Działania w ramach programu integrującego źródła finansowania rozpoczną się w 2022 r. Integracja ta pozwoli na lepszą koordynację działań w tym obszarze, efektywniejsze gospodarowanie środkami i liczne ułatwienia dla organów prowadzących różne formy opieki nad dziećmi do lat 3. Ponadto, znacznie większe możliwości finansowe do zaangażowania w tym obszarze – dzięki środkom z KPO – pozwalają na istotną zmianę podejścia i wprowadzenie zmiany systemowej w finansowaniu miejsc opieki nad dziećmi do lat 3.  Interwencja z EFS+ w tym obszarze jest niezbędna. Polska jest jednym z krajów europejskich, w których uczestnictwo dzieci poniżej 3 roku życia w różnych formach opieki instytucjonalnej jest szczególnie niskie. Mimo systematycznego wzrostu liczby miejsc w żłobkach, klubach dziecięcych, a także dostępności opiekunów dziennych, popyt na miejsca opieki jest nadal niezaspokojony. Zgodnie z danymi przekazywanymi w ramach sprawozdania z realizacji ustawy dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 w 2019 r. opieką w formie instytucjonalnej było objętych 14,9% dzieci w wieku do lat 3. Na koniec 2019 r. żłobki funkcjonowały jedynie w 1039 gminach, czyli 42% gmin w Polsce. Również dysproporcja pomiędzy odsetkiem dzieci objętych opieką w miastach oraz na terenach wiejskich jest bardzo wyraźna. Na koniec 2019 r. instytucje te funkcjonowały w 396 gminach wiejskich, tj. 25% wszystkich gmin wiejskich.  W ramach skoordynowanego podejścia, planowane jest przeprowadzenie interwencji z zakresie opieki nad dziećmi do lat 3 w trzech modułach:  (1) finansowane ze środków KPO - zwiększenie dostępności do miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 poprzez dofinansowanie kosztów budowy lub remontu budynków, w których realizowana będzie opieka,  (2) finansowane ze środków EFS+ - tworzenie miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 w sytuacji gdy nie ma zapotrzebowania na wydatki na „twarde” działania inwestycyjne – oraz utrzymanie przez 36 m-cy miejsc opieki utworzonych z KPO i EFS+, oraz  (3) finansowane ze środków krajowych - dofinansowanie opłat ponoszonych przez rodziców za korzystanie z miejsc opieki nad dziećmi do lat 3 .  Środki finansowe na opiekę nad dziećmi do lat 3 kierowane będą do wszystkich gmin w Polsce. Podział środków europejskich (KPO i EFS+) dokonywany będzie według algorytmu na wszystkie gminy, a następnie korygowany w oparciu o potwierdzone przyjęcie środków przez poszczególne gminy.  Algorytm uwzględniać będzie następujące dane:   1. udział liczby dzieci nieobjętych opieką w danej gminie w ogólnej liczbie tych dzieci w kraju (dane dot. liczby dzieci nieobjętych opieką dotyczą średniej z trzech ostatnich lat (2017-2019[[3]](#footnote-3)) oraz 2. dochód JST per capita (dane dotyczą 2019 r.).   Alokacja przypadająca na daną gminę będzie proporcjonalna do odsetka dzieci nieobjętych opieką w gminie w ogólnej liczbie dzieci w województwie oraz odwrotnie proporcjonalna do dochodów JST per capita.  W ramach ww. interwencji w krajowym programie Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego (FERS) zaplanowano działania i środki finansowe z EFS+ dotyczące modułu (2), tj. tworzenia i utrzymania przez 36 mies. miejsc opieki nad dziećmi do lat 3, spełniających wymogi określone w ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r. poz. 75, z późn. zm.) z wyłączeniem opieki sprawowanej przez nianie. Wsparcie w zakresie utrzymania miejsc dotyczy również miejsc utworzonych w ramach modułu (1) z KPO.  Finansowane z EFS+ może być:   1. utworzenie miejsca w ramach już istniejącej placówki lub w nowoutworzonej w ramach projektów placówce, pod warunkiem, że na utworzenie tego miejsca gmina nie otrzymała środków z KPO (z modułu 1); 2. utrzymanie przez 36 mies. miejsc opieki utworzonych z EFS+ lub KPO (nie będą dofinansowywane miejsca opieki tworzone z innych środków).   Wsparcie realizowane będzie zgodnie z przepisami krajowymi, tj. ustawą z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r. poz. 75, z późn. zm.), dalej jako „ustawa o opiece nad dziećmi do lat 3”.  Wsparcie to będzie realizowane w ramach FERS z wykorzystaniem metody finansowania niepowiązanego z kosztami z uwagi na:   * + Konieczność zwiększenia koordynacji środków finansowych na zapewnianie dostępności do miejsc opieki - w okresie programowania 2014-2020 tożsame wsparcie w zakresie dofinansowania miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 było realizowane zarówno ze środków krajowego Programu Maluch+, jak również ze środków EFS w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych. Dzięki tym działaniom od kilku lat liczba miejsc opieki systematycznie wzrasta, jednak w dalszym ciągu liczba miejsc opieki jest niska – na koniec 2019 roku jedynie 14,9% dzieci było objętych opieką instytucjonalną. Tym samym, konieczna jest zmiana podejścia i wzmocnienie działań w tym zakresie. Połączenie doświadczeń i środków finansowych z różnych źródeł pozwoli na bardziej efektywne wsparcie działań w zakresie tworzenia miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, ale również wpłynie na zniwelowanie konkurencji pomiędzy źródłami finansowania oraz zapewni koordynację wdrażania wsparcia z jednego poziomu.   + Konieczność zapewnienia miejsc opieki bardziej dostępnych cenowo i zniwelowania tzw. „białych plam” Na koniec 2019 r. żłobki prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego stanowiły jedynie 23% ogółu żłobków, a żłobki niepubliczne 77%. W przypadku klubów dziecięcych jedynie 9% ogółu to klubu prowadzone przez gminy, zaś niepubliczne aż 91%. W tym kontekście bardzo istotne jest zwrócenie uwagi na fakt, iż ceny opieki prowadzonej przez podmioty prywatne często są zbyt wysokie dla rodzin najbiedniejszych, dlatego też struktura wsparcia powinna zapewniać jak najszerszy dostęp do opieki organizowanej przez samorządy gminne, aby była ona w możliwie największym stopniu przystępna cenowo, a tym samym dostępna dla wszystkich rodziców. Aby zaplanowane wsparcie stanowiło element systemowej zmiany, dzięki której zniwelowane zostaną tzw. „białe plamy”, czyli gminy, gdzie miejsca opieki nad najmłodszymi dziećmi nie występują, alokacja przeznaczona na to wsparcie będzie dzielona na wszystkie gminy w kraju na podstawie algorytmu uwzględniającego dane statystyczne, takie jak liczba dzieci w danej gminie, które nie są objęte opieką czy dochody gminy per capita.   + Konieczność redukcji obciążeń administracyjnych na poziomie organów prowadzących opiekę nad dziećmi do lat 3 - Zastosowanie metody rozliczenia niepowiązanego z kosztami na poziomie operacji krajowej (z poziomu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej) stanowi znaczące odciążenie administracyjne dla gmin podejmujących działania związane z zapewnieniem opieki nad dziećmi do lat 3 w zakresie wymogów związanych z realizacją projektów unijnych, które pozwoli na maksymalną koncentrację działań i środków na osiągnięciu rezultatu jakim jest tworzenie i utrzymanie miejsc opieki nad dziećmi do lat 3. W programie należy skoncentrować się na osiągnięciu rezultatu w postaci tworzenia miejsc bez nakładania dodatkowych obciążeń na poziomie gminy. Wykorzystanie standardowych uproszczonych metod rozliczania projektów takich jak np. stawki jednostkowe nie zdejmie z gmin obowiązków, których w perspektywie finansowej 2014-2020 nie chcieli się podejmować, wynikających z roli beneficjentów EFS (chodzi o takie zadania jak składanie wniosków o dofinansowanie, wniosków o płatność, itp.). | | |
| 2. Cel szczegółowy | (c) Wspieranie zrównoważonego pod względem płci uczestnictwa w rynku pracy, równych warunków pracy oraz lepszej równowagi między życiem zawodowym a prywatnym, w tym poprzez dostęp do przystępnej cenowo opieki nad dziećmi i osobami wymagającymi wsparcia w codziennym funkcjonowaniu | | |
| 3. Warunki, które należy spełnić, lub rezultaty, które należy osiągnąć | Rezultat planowany do osiągnięcia w ramach finansowania niepowiązanego z kosztami w omawianej interwencji to:  **113 145 miejsc opieki nad dziećmi do lat 3 utworzonych zgodnie z ustawą z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r. poz. 75, z późn. zm.) przy współudziale środków UE, które funkcjonują 36 miesięcy.**  Potwierdzeniem utworzenia nowych miejsc opieki jest wpis do rejestru żłobków i klubów dziecięcych lub do wykazu dziennych opiekunów. Wpisu do ww. rejestru lub wykazu dokonuje, za pomocą systemu teleinformatycznego, wójt, burmistrz, prezydent miasta na podstawie złożonego wniosku oraz załączników. Wniosek wraz z załącznikami potwierdza, że instytucja opieki spełnia standardy wskazane w ustawie oraz w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 lipca 2014 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 72, ze zm.) w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych, jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy. Rejestr i wykaz są powszechnie dostępne na Portalu Informacyjno-Usługowym Emp@tia (<https://empatia.mpips.gov.pl/web/piu/mapa-zlobkow-i-klubow-dzieciecych>).  Miejsca opieki dla dzieci do lat 3 będą tworzone sukcesywnie w całym okresie programowania, tak aby 36-miesięczny okres finansowania zakończył się nie później niż do 2029 r. Finansowane będą więc wyłącznie miejsca w pełnym cyklu finansowania z EFS+ przez 36 miesięcy.  Utworzenie i utrzymanie przez 36 miesięcy miejsca opieki dla dzieci do lat 3 w żłobku, klubie dziecięcym oraz u dziennego opiekuna będzie potwierdzane w systemie IT. System pozwoli na „oznaczanie” miejsc utworzonych z udziałem środków KPO i EFS+. Będzie również generować raporty dotyczące, m.in. liczby miejsc opieki (wraz z oznaczeniem miejsc utworzonych ze środków KPO i EFS+, ich formy organizacyjnej oraz daty utworzenia). Rozwiązanie to umożliwi rozliczanie miejsc utworzonych przy udziale ww. środków. W tym celu planowana jest rozbudowa obecnego rejestru żłobków i klubów dziecięcych i wykazu dziennych opiekunów o dodatkowy moduł. | | |
| 4. Termin przewidziany na spełnienie warunków lub osiągnięcie rezultatów | 31.12.2029 r. | | |
| 5. Definicja wskaźnika | Do wskaźnika będą wliczane wszystkie nowe miejsca opieki dla dzieci do lat 3 (poza nianiami), utworzone ze środków UE, spełniające wymogi określone w ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, które zostały utrzymane przez 36 miesięcy. | | |
| 6. Jednostka miary warunków, które należy spełnić / rezultatów, które należy osiągnąć, uruchamiających refundację przez Komisję | miejsce opieki | | |
| 7. Zakładane wyniki pośrednie (o ile mają zastosowanie) uruchamiające refundację kosztów przez Komisję wraz z harmonogramem refundacji | Zakładane wyniki pośrednie | Przewidywana data | Kwoty (w EUR) |
| 3 918 miejsc opieki | 30.06.2025 | 27 588 171 |
| 3 918 miejsc opieki | 31.12.2025 | 27 588 171 |
| 11 910 miejsc opieki | 30.06.2026 | 83 873 674 |
| 11 910 miejsc opieki | 31.12.2026 | 83 873 674 |
| 17 380 miejsc opieki | 30.06.2027 | 122 395 001 |
| 17 380 miejsc opieki | 31.12.2027 | 122 395 001 |
| 16 040 miejsca opieki | 30.06.2028 | 112 958 332 |
| 16 040 miejsca opieki | 31.12.2028 | 112 958 332 |
| 7 325 miejsc opieki | 30.06.2029 | 51 584 775 |
| 7 325 miejsc opieki | 31.12.2029 | 51 584 775 |
| 8. Łączna kwota (w tym finansowanie unijne i krajowe) | 796 799 906 EUR (w tym finansowanie unijne 635 116 710 EUR i finansowanie krajowe EUR) | | |
| 9. Metoda korekt(y) | Kwoty przewidziane na osiągniecie zakładanych wyników pośrednich służące do rozliczeń z KE oraz kwota ogółem mogą podlegać aktualizacji podczas przeglądu śródokresowego o % wzrost/spadek przeciętnego wynagrodzenia, określanego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego Polski.  Punktem początkowym jest wysokość przeciętnego wynagrodzenia za 2019 r. (dane na podstawie której przygotowano finansowanie niepowiązane z kosztami dla tej interwencji pochodzą z Programu Maluch+ za 2019 r. oraz Sprawozdania z działalności żłobków, klubów dziecięcych i dziennych opiekunów za 2019 r.).  Indeksacja jest przeprowadzana, o ile IZ dysponuje wolną alokacją możliwą do wykorzystania na ten cel oraz z uwzględnieniem istniejących mechanizmów związanych z możliwością realokowania środków w ramach Programu. | | |
| 10. Weryfikacja osiągnięcia rezultatu lub spełnienia warunku (oraz, w stosownych przypadkach, zakładanych wyników pośrednich):  – należy opisać, jaki(e) dokument(y) / system będzie(-ą) wykorzystany(-e) w celu sprawdzenia, czy osiągnięto rezultat lub spełniono warunek (oraz, w stosownych przypadkach, zakładane wyniki pośrednie)  – należy opisać, co będzie sprawdzane w trakcie weryfikacji zarządczej (w tym na miejscu) i przez kogo  – należy opisać, jakie rozwiązania zostaną przyjęte w celu gromadzenia i przechowywania stosownych danych/dokumentów | Weryfikacja osiągnięcia pośrednich i końcowych rezultatów, o których mowa w pkt 3 i 7, opiera się na przygotowywanych przez beneficjenta – ministra właściwego do spraw rodziny wnioskach o płatność zawierających informację o liczbie utworzonych i utrzymanych przez wymagany okres miejsc opieki nad dziećmi do lat trzech w danym okresie sprawozdawczym. Źródłem danych do sporządzenia ww. wniosków o płatność będzie system IT (poszerzony o dodatkowy moduł rejestru żłobków i klubów dziecięcych oraz wykazu dziennych opiekunów)  Weryfikacja osiągnięcia zakładanych rezultatów przeprowadzana będzie w ramach:   * weryfikacji wniosków o płatność beneficjenta (departamentu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej), które będą składane do IP raz na pół roku; wniosek o płatność będzie zawierał informację sprawozdawczą na temat postępów w realizacji projektu oraz rozliczał kamienie milowe w zakresie osiągniętych wskaźników; * kontroli IP projektu – w ramach mechanizmów kontrolnych IP będzie przeprowadzała kontrole na miejscu beneficjenta, podczas której sprawdzeniu będą podlegać informacje przekazywane w ramach wniosku o płatność tj. np. faktyczne wpisanie do rejestru żłobków i klubów dziecięcych oraz wykazy dziennych opiekunów nowych miejsc opieki * kontroli systemowej IZ w IP – kontrola prowadzona przez IZ prawidłowości realizacji powierzonych IP procesów w zakresie operacji rozliczanej na podstawie finansowania niepowiązanego z kosztami, w tym prawidłowości funkcjonowania mechanizmów kontrolnych.   Gromadzenie i przechowywanie danych / dokumentów:  System IT służący do obsługi programu w zakresie zapewniania opieki nad dziećmi do lat 3 pozwoli na gromadzenie danych jednostkowych dotyczących pojedynczych podmiotów otrzymujących środki KPO i EFS+, a także danych zbiorczych dotyczących wszystkich podmiotów. System zapewni oznaczenie miejsc opieki utworzonych ze środków KPO i EFS+. Dane dot. miejsc opieki utworzonych z udziałem środków KPO i EFS+, a także miejsc utrzymanych przez 36 miesięcy z dofinansowaniem EFS+ będą uzupełniane w systemie przez pracowników urzędów wojewódzkich. System pozwoli na generowanie raportów m.in. zawierających liczbę miejsc utworzonych z udziałem środków KPO i EFS+ bądź z dofinansowaniem do funkcjonowania z EFS+. W systemie będą również zamieszczane dokumenty dot. realizacji zadania przez podmiot – m.in. umowa z wojewodą w sprawie przekazania środków. Powyższe dane będą podstawą do złożenia wniosków o płatność. Dane źródłowe nie będą przechowywane przez beneficjenta w wersjach papierowych. | | |
| 11. Wykorzystanie dotacji w formie finansowania niepowiązanego z kosztami  Czy dotacja udzielona beneficjentom przez państwo członkowskie ma formę finansowania niepowiązanego z kosztami? [T/N] | Tak.  Beneficjentem projektu ogólnopolskiego w ramach FERS będzie minister właściwy do spraw rodziny. Rozliczenie projektu będzie dokonywane na podstawie finansowania niepowiązanego z kosztami. | | |
| 12. Rozwiązania służące zapewnieniu ścieżki audytu  Proszę wymienić instytucję lub instytucje odpowiedzialne za te rozwiązania. | Instytucjami odpowiedzialnymi za zapewnienie ścieżki audytu będzie IZ, IP oraz beneficjent.  Na poziomie IZ przechowywane będą:   1. porozumienie zawarte pomiędzy IZ a IP dotyczące powierzenia realizacji obowiązków w zakresie wdrażania działań, w tym finansowania niepowiązanego z kosztami; 2. decyzja KE zatwierdzająca FERS zawierający załącznik 2 dot. finansowania niepowiązanego z kosztami uwzględniający rezultaty, kamienie milowe, które mają zostać osiągnięte i odpowiadające im kwoty; 3. deklaracje wydatków IP przekazywane do IZ/IC jako dokument rozliczający transze środków przypisane poszczególnym kamieniom milowym z KE i poświadczający osiągnięcie kamieni milowych; 4. wniosek o płatność do KE sporządzany przez ICjako dokument poświadczający osiągnięcie poszczególnych kamieni milowych; 5. wyniki kontroli sytemowych w IP.   Na poziomie IP przechowywane będą:   1. Wezwanie beneficjenta do złożenia projektu oraz dokumentacja dotycząca jego zatwierdzenia; 2. Wniosek o dofinansowanie; 3. Umowa zawarta z beneficjentem określająca warunki wsparcia, obowiązki beneficjenta oraz zasady rozliczenia udzielonego wsparcia finansowego; 4. Wnioski o płatność beneficjenta poświadczające osiągnięcie kamieni milowych; 5. Deklaracje wydatków IP przekazywane do IZ/IC jako dokument poświadczający osiągnięcie poszczególnych kamieni milowych.   Na poziomie Beneficjenta w systemie do obsługi programu przechowywane będą dane i dokumenty, na podstawie których będą sporządzane wnioski o płatność. | | |

1. Oznacza kod w załączniku VI do rozporządzeń w sprawie FAMI, IZGW i FBW. [↑](#footnote-ref-1)
2. Oznacza kod wspólnego wskaźnika, o ile ma zastosowanie. [↑](#footnote-ref-2)
3. Na moment przygotowywania dokumentu brak danych za 2020. [↑](#footnote-ref-3)