



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, dnia 16 maja 2024 r.

K-2.431.1.22.2024.7.TP

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	Sposób przygotowania i prowadzenia kwalifikacji wojskowej w powiecie łobeskim w 2024 r. na podstawie ustawy o obronie Ojczyzny.
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Starosta Łobeski, zwany dalej <i>Starostą</i> , ul. Konopnickiej 41, 71-150 Łobez
Osoba pełniąca funkcję Starosty w okresie objętym kontrolą	Pani Renata Kulik
Osoby pełniące funkcję Starosty w okresie prowadzenia kontroli	Pani Renata Kulik – Starosta Łobeski do dnia 7 maja 2024 r. Pan Edward Arys – Starosta Łobeski od dnia 7 maja 2024 r.
Okres objęty kontrolą	od dnia 2 stycznia 2024 r. do dnia 18 kwietnia 2024 r.
Kontrolujący	Pracownicy Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie: 1. Pan Tomasz Pawnuk – główny specjalista, <i>kierownik zespołu kontrolnego</i> ; 2. Pani Justyna Pintowska – inspektor wojewódzki.
Nr upoważnienia	Nr 30/24 z dnia 10 kwietnia 2024 r.
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	Art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej ¹ . Art. 57 ust. 3 ustawy o obronie Ojczyzny ² .
Kryteria prowadzenia kontroli	legalność, rzetelność
Termin kontroli	18 kwietnia 2024 r.
Obszar kontroli: sposób przygotowania i prowadzenia kwalifikacji wojskowej	
Podstawa prawna	Art. 57 ust. 4 ustawy: <i>za przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu (miasta na prawach powiatu) odpowiada starosta (prezydent miasta).</i>
Osoba udzielająca wyjaśnień w trakcie kontroli	Pan Mariusz Szpryngacz – Dyrektor Wydziału Spraw Społecznych i Promocji Powiatu w Starostwie Powiatowym w Łobzie, zwany dalej <i>dyrektorem</i>

¹ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224).

² Ustawa z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r., poz. 248), zwanej dalej *ustawą*.

Ustalenia kontroli:

Zgodnie ze strukturą organizacyjną Starostwa Powiatowego w Łobzie określoną w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Łobzie, zwanym dalej Regulaminem (Uchwała Nr V/451/2023 Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 24 stycznia 2023 r.) zadania dotyczące przygotowania i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w powiecie łobeskim powierzono Wydziałowi Spraw Społecznych i Promocji Powiatu (zwanym dalej Wydziałem). W § 27 pkt 23 Regulaminu ustalono, że do zadań Wydziału należy m.in.: „*organizacja i przeprowadzenie na terenie Powiatu kwalifikacji wojskowej we współpracy z Referatem Spraw Obronnych i Zarządzania Kryzysowego, Zachodniopomorskim Urzędem Wojewódzkim i właściwymi organami administracji wojskowej*”. Wykonywanie zadań związanych z organizacją kwalifikacji wojskowej na obszarze powiatu łobeskiego przypisano Pani Annie Zachurze, zatrudnionej na stanowisku inspektora w Wydziale w pełnym wymiarze czasu pracy. Zakres realizacji ww. zadania ujęto również w zakresie obowiązków pracownika.

(dowód, akta kontroli, str. 18-26)

Kwalifikacja wojskowa na obszarze powiatu łobeskiego prowadzona była według „Wojewódzkiego planu kwalifikacji wojskowej w 2024 roku”, w terminie 8-19 kwietnia 2024 r. Na obszarze powiatu zaplanowano w ciągu 10 dni (*w tym 1 dzień dodatkowo przeznaczony także na stawiennictwo kobiet*) wezwanie 242 osób podlegających obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej, w tym 178 mężczyzn rocznika podstawowego oraz 64 osób z roczników starszych. Średnio dziennie zaplanowano wzywianie 27 osób, co nie odpowiadało dyspozycji § 8 ust. 8 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej³ w myśl którego: *Wojewódzki plan kwalifikacji wojskowej obejmuje terminarz stawiania się do kwalifikacji wojskowej osób z poszczególnych gmin, w którym zakłada się wezwanie co najmniej 30, lecz nie więcej niż 35 osób dziennie*. Zgodnie z ustnymi wyjaśnieniami Dyrektora, przyjęty tryb postępowania wynikał z założenia, aby na jeden dzień wzywać mieszkańców tylko z jednej gminy. Zauważyć należy, że Starosta realizując dyspozycję § 14 rozporządzenia pismem z dnia 11 grudnia 2023 r. (znak: WSP.5570.11.2023.AZ) przedstawił Wojewodzie Zachodniopomorskiemu proponowany tryb przeprowadzenia kwalifikacji w powiecie łobeskim w 2024 r. Propozycja została zaakceptowana.

(dowód, akta kontroli, str. 27-31)

W dniu kontroli do kwalifikacji wojskowej stawiwały się osoby z Gminy Radowo Małe. Wykonywanie czynności w ramach kwalifikacji wojskowej należących do Wójta Gminy Radowo Małe powierzono Pani Marzenie Oczarzak, inspektorowi ds. obronnych, obrony cywilnej i zarządzenia kryzysowego w Urzędzie Gminy Radowo Małe, która posiadała upoważnienie z dnia 4 stycznia 2016 r. (znak: ZWG.0052.1B.2016) wydane przez Wójta do sprawdzania tożsamości osób podlegających stawieniu się do kwalifikacji wojskowej oraz do prowadzenia listy stawiennictwa, co stanowiło realizację art. 58 ust. 1 pkt 1 oraz art. 59 ust. 7 pkt 1 ustawy.

(dowód, akta kontroli, str. 56)

W dniu kontroli Powiatowa Komisja Lekarska pracowała w składzie zgodnym z ustaleniami zawartymi w zarządzeniu Nr 8/2024 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 19 stycznia 2024 r. w sprawie powołania powiatowych komisji lekarskich oraz określenia ich siedzib i terytorialnego zasięgu działania.

³ Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (Dz. U. z 2023 r., poz. 440), zwanego dalej *rozporządzeniem*.

Kwalifikacja wojskowa w powiecie łobeskim prowadzona była w budynku należącym do Centrum Zdrowia Fresenius w Łobzie przy ul. Sikorskiego 6, 73-150 Łobez (Umowa najmu z dnia 25 marca 2024 r.), w którym wynajęto pomieszczenia dla: Powiatowej Komisji Lekarskiej; Szefa Wojskowego Centrum Rekrutacji w Kołobrzegu oraz osób wprowadzających dane do ewidencji wojskowej i wydających zaświadczenia o stawieniu się do kwalifikacji wojskowej, uregulowanym stosunku do służby wojskowej oraz o orzeczonej zdolności do służby wojskowej; przedstawiciela wójta lub burmistrza oraz poczekalnię dla osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej i sanitariaty. Wynajęte pomieszczenia wyposażono w sprzęt i materiały niezbędne do pracy organów prowadzących kwalifikację wojskową. Wezwane osoby oczekiwały w pomieszczeniu, gdzie znajdowały się materiały poglądowe i prasa, a przedstawiciele Szefa Wojskowego Centrum Rekrutacji w Kołobrzegu przeprowadzali czynności związane z rekrutacją do ochotniczych rodzajów służby wojskowej. Wskazane pomieszczenia i ich wyposażenie zapewniało sprawną realizację zadania.

(dowód, akta kontroli, str. 57-60)

Starosta do prac związanych z wprowadzeniem danych do ewidencji wojskowej i przetwarzania danych gromadzonych w tej ewidencji zatrudnił 4 osoby na podstawie umów-zleceń (Nr 56/2024, 57/2024, 58/2024, 59/2024). Wynagrodzenie przyznane zatrudnionym odpowiadało wymogom art. 65 ust. 2 ustawy. Wskazane osoby odbyły przeszkolenie w Wojskowym Centrum Rekrutacji w Kołobrzegu (WCR). Uzyskały stosowne zaświadczenia oraz pisemne upoważnienia do wykonywania przydzielonych prac, wydane przez Szefa Wojskowego Centrum Rekrutacji w Kołobrzegu. Powyższe spełniało wymogi określone w art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy i było zgodne z danymi przesłanymi do wojewody na podstawie § 14 rozporządzenia. Wyznaczono także pracownika z WCR do nadzoru i niezbędnej pomocy przy pracach ewidencyjnych.

(dowód, akta kontroli, str. 36-53)

Kontrolowany organ skierował w dniu 16 lutego 2024 r. pismo do Komendanta Powiatowego Policji w Łobzie (znak: WSP.5570.2.2024.AZ) w którym poinformował o miejscu i terminie prowadzenia kwalifikacji wojskowej, a także zwrócił się o zapewnienie przez Policję porządku w rejonie prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz bezpieczeństwa organów prowadzących kwalifikację wojskową w powiecie łobeskim.

(dowód, akta kontroli, str. 54-55)

Zabezpieczenie sprzętu komputerowego oraz dokumentacji wytworzonej na potrzeby kwalifikacji wojskowej zapewniono poprzez ich codzienne deponowanie w zamkniętej szafie w Starostwie Powiatowym w Łobzie przez Sekretarza Powiatowej Komisji Lekarskiej.

(dowód, akta kontroli, str. 28, 61)

Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	Wyjaśnienia z dnia 18 kwietnia 2024 r. Pana Mariusza Szpryngacza – Dyrektora Wydziału Spraw Społecznych i Promocji Powiatu w Starostwie Powiatowym w Łobzie w zakresie zabezpieczenia sprzętu i dokumentacji. <i>(dowód, akta kontroli, str. 61)</i>
Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości: Nie stwierdzono.	
Ocena obszaru kontroli	<i>Pozytywna</i>
Wpis do książki kontroli	Nr 3/2024

Zalecenia	W związku z pozytywną oceną kontrolowanego obszaru odstąpiono od wydania zaleceń pokontrolnych.
Pouczenie	Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.
Podpis kierownika jednostki kontrolującej	z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO <i>Bartosz Brożyński</i> I Wicewojewoda Zachodniopomorski