



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.602.2021

Łódź, 28 lipca 2021 r.

Rada Gminy Lipce Reymontowskie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378; z 2021 r. poz. 1038)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXII/145/21 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 23 czerwca 2021 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy w trybie bezprzetargowym dzierżawy 30 słupów oświetleniowych niskiego napięcia w Lipcach Reymontowskich na potrzeby sieci światłowodowej.

Uzasadnienie

Rada Gminy Lipce Reymontowskie podjęła w dniu 23 czerwca 2021 r. uchwałę Nr XXII/145/21 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy w trybie bezprzetargowym dzierżawy 30 słupów oświetleniowych niskiego napięcia w Lipcach Reymontowskich na potrzeby sieci światłowodowej, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 2 lipca 2021 r.

W dniu 20 lipca 2021 r. zawiadomiono o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności powyższej uchwały. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły braku podstawy prawnej do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Odpowiadając na uwagi organu nadzoru, pismem z dnia 22 lipca 2021 r., znak: SOO.007.6.2021 poinformowano, że na najbliższą sesję Rady Lipce Reymontowskie zostanie przygotowany projekt uchwały, z uwzględnieniem uwag wskazanych przez organ nadzoru.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Pomimo powyższego oświadczenia, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnej z prawem uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym zwanej dalej u. s. g. oraz art. 13 ust. 1 i art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1990 z późn. zm.) zwanej dalej u. g. n.

Zgodnie z treścią art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a u. s. g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej. Do czasu określenia zasad wójt, (burmistrz, prezydent miasta) może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy. Uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość. Do czasu określenia zasad wójt, (burmistrz, prezydent miasta) może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy.

Z kolei art. 13 ust. 1 u. g. n. stanowi, że z zastrzeżeniem wyjątków wynikających z ustaw, nieruchomości mogą być przedmiotem obrotu. W szczególności nieruchomości mogą być przedmiotem sprzedaży, zamiany i zrzeczenia się, oddania w użytkowanie wieczyste, w najem lub dzierżawę, użyczenia, oddania w trwały zarząd, a także mogą być obciążane ograniczonymi prawami rzeczowymi, wnoszone jako wkłady niepieniężne (aporty) do spółek, przekazywane jako wyposażenie tworzonych przedsiębiorstw państwowych oraz jako majątek tworzonych fundacji.

Powołana powyżej podstawa prawna uchwały nie upoważnia Rady Gminy Lipce Reymontowskie do wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy dzierżawy dotychczasowym dzierżawcom słupów oświetleniowych niskiego napięcia. Rada podejmując przedmiotową uchwałę wykroczyła poza delegację ustawową wynikającą z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a u. s. g.

Trzeba mieć również na uwadze, że zgodnie z art. 30 u. s. g. wójt (burmistrz, prezydent miasta) wykonuje uchwały rady gminy i zadania określone przepisami prawa. Do zadań wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym.

Ponadto w myśl art. 37 ust. 4 u. g. n., zgodnie z treścią którego zawarcie umów użytkowania, najmu lub dzierżawy na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas

nieoznaczony następuje w drodze przetargu. Wojewoda albo odpowiednia rada lub sejmik mogą wyrazić zgodę na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia tych umów.

Wskazać jednak należy, że opisywana uchwała podjęta została w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy dzierżawy dotychczasowym dzierżawcom słupów oświetleniowych niskiego napięcia w drodze bezprzetargowej na czas nieokreślony.

Zdaniem organu nadzoru wyżej powołane przepisy nie mogą stanowić podstawy prawnej do podjęcia takiej uchwały. Należy nadmienić, że tego typu uchwała winna dotyczyć wydzierżawienia nieruchomości lub ich części, na których znajdują się tego typu urządzenia.

Ponadto zgodnie z zasadą legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że podjęta przez Radę Gminy uchwała musi pozostawać w zgodzie z obowiązującymi w tej materii przepisami prawa, a w szczególności opierać się na stosownym upoważnieniu ustawowym do podjęcia takiej uchwały.

Zatem w ocenie organu nadzoru Rada Gminy Lipce Reymontowskie podejmując przedmiotową uchwałę w sposób istotny naruszyła art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a u. s. g. w związku z art. 30 u. s. g.

Stosownie do art. 91 ust. 1 u. s. g. uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

W tym stanie rzeczy, wskazane wyżej uchybienie stanowi istotne naruszenie prawa a stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXII/145/21 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy w trybie bezprzetargowym dzierżawy 30 słupów oświetleniowych niskiego napięcia w Lipcach Reymontowskich na potrzeby sieci światłowodowe jest uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Karol Młynarczyk
I WICEWOJEWODA

Do wiadomości:

Wójt Gminy Lipce Reymontowskie