

Projekt z dnia 28 grudnia 2018 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu>r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy
Służby Ochrony Państwa**

Na podstawie art. 163 ust. 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa (Dz. U. poz. 323, 816 i 1672) załącznik nr 2 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, mają zastosowanie od dnia 1 stycznia 2019 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu:

**MINISTER RODZINY, PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA


Anna Skowrońska-Kotra

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 730, 1544, 1562, 1669, 2245 i 2399.

Załącznik do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych
i Administracji z dnia <data wydania aktu>r. (poz. ...)

STAWKI UPOSAŻENIA ZASADNICZEGO WEDŁUG STANOWISKA SŁUŻBOWEGO
Z ZASZEREGOWANIEM STANOWISK SŁUŻBOWYCH DO POSZCZEGÓLNYCH GRUP
UPOSAŻENIA ORAZ STOPNI ETATOWYCH

Lp.	Nazwa stanowiska	Stopień etatowy	Grupa uposażenia	Stawka w złotych
1.	Komendant	generał dywizji	01	9030
2.	Zastępca Komendanta	generał brygady	02	7530
3.	Dyrektor Zarządu	pułkownik	03	6010
4.	Zastępca Dyrektora Zarządu	podpułkownik	04	5650
5.	Główny Księgowy	podpułkownik	04	5650
6.	Naczelnik Wydziału	podpułkownik	05	4960
7.	Zastępca Naczelnika Wydziału	podpułkownik	06	4780
8.	Radca Prawny	major	07	4560
9.	Główny Specjalista	major	07	4560
10.	Koordynator	major	07	4560
11.	Kierownik Sekcji	major	08	4120
12.	Psycholog	kapitan	08	4120
13.	Lekarz	kapitan	08	4120
14.	Rzecznik prasowy	kapitan	09	3860
15.	Kapelan	kapitan	09	3860
16.	Audytór Wewnętrzny	major	09	3860
17.	Starszy Specjalista	kapitan	09	3860
18.	Specjalista	kapitan	10	3540
19.	Ekspert	starszy chorąży	11	3085
20.	Ratownik Medyczny	starszy chorąży	11	3085
21.	Pielęgniarka / Pielęgniarz	starszy chorąży	11	3085
22.	Starszy Funkcjonariusz	starszy sierżant	12	2920
23.	Funkcjonariusz	starszy sierżant	13	2760
24.	Kursant	szeregowy	14	2360

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa zawiera zmiany w rozporządzeniu z dnia 6 lutego 2018 r. (Dz. U. poz. 323, 816 i 1672) wydanym na podstawie upoważnienia zawartego w art. 163 ust. 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm.).

Stosownie do ww. przepisu, minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy określa, w drodze rozporządzenia, stawki uposażenia zasadniczego według stopnia oraz według stanowiska służbowego, z uwzględnieniem wzrostu uposażenia z tytułu wysługi lat – z zaszeregowaniem stanowisk służbowych do poszczególnych grup uposażenia zasadniczego oraz stopni etatowych, jak również sposobu ustalania wzrostu uposażenia według stanowiska służbowego z tytułu wysługi lat.

Projektowane rozporządzenie stanowi realizację postanowień porozumienia zawartego w dniu 8 listopada 2018 r. pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji a Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy resortu, dotyczących m.in. zakresu i terminów podwyżek uposażeń funkcjonariuszy służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, w tym uposażeń funkcjonariuszy SOP.

Zgodnie z ww. porozumieniem funkcjonariusze otrzymają od dnia 1 stycznia 2019 r. podwyżkę uposażenia w przeciętnej miesięcznej wysokości 655 zł na etat (wraz z nagrodą roczną), zawierającą kwotę podwyżki wynikającej z ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020” (Dz. U. z 2018 r. poz. 1828).

Proponowane zmiany polegają na podwyższeniu, ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2019 r., uposażenia wynikającego ze stawek uposażenia zasadniczego według stanowisk służbowych o 400 zł dla każdego funkcjonariusza (a wraz ze wzrostem uposażenia według stanowiska służbowego z tytułu wysługi lat oraz dodatkami relacjonowanymi do uposażenia zasadniczego, tj. dodatkiem specjalnym i dodatkiem uzasadnionym szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby – łączny wzrost wyniesie przeciętnie o 604 zł). Ponadto nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2020 roku przeciętnie miesięcznie na etat o 51 zł.

Projekt zakłada stosowanie nowych stawek uposażenia zasadniczego od dnia 1 stycznia 2019 r., co wynika z dążenia do wprowadzenia nowych rozwiązań płacowych zgodnie z ustaleniami.

Roczny skutek wraz z nagrodą roczną i należnościami, których podstawę wypłaty stanowi uposażenie, tj. nagrody jubileuszowe oraz należności w związku ze zwolnieniem, oszacowano w 2019 r. na poziomie 20.912 tys. zł (w tym w ramach Programu Modernizacji 10.704 tys. zł), a w latach 2019–2028 łącznie na kwotę 223.727 tys. zł.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w portalu GOV.PL na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa</p> <p>Ministerstwo wiodące:</p> <p>Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Ministerstwa współpracujące:</p> <p>Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu – Sekretarz Stanu w MSWiA Jarosław Zieliński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17, e-mail departament.budzetu@mswia.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>20 grudnia 2018 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Ustawa z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych MSWiA – 439</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Niewystraszające oddziaływanie obecnego systemu uposażeń, w tym uposażenia zasadniczego, na zainteresowanie podejmowaniem służby w Służbie Ochrony Państwa oraz niezadowolający poziom motywacyjnego oddziaływania obecnego systemu uposażeń na funkcjonariuszy pełniących służbę w tej formacji.

Projekt stanowi realizację postanowień porozumienia zawartego w dniu 8 listopada 2018 r. pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji a Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Zgodnie z Porozumieniem funkcjonariusze otrzymają od dnia 1 stycznia 2019 roku podwyżkę uposażenia w przeciętnej miesięcznej wysokości 655 zł na etat (wraz z nagrodą roczną), zawierającą kwotę podwyżki wynikającej z ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020” (Dz.U. z 2018 r. poz. 1828).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie przez podniesienie wysokości uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa o 400 zł (a wraz ze wzrostem uposażenia według stanowiska służbowego z tytułu wysługi lat oraz dodatkami relacjonowanymi do uposażenia zasadniczego, tj. dodatkiem specjalnym i dodatkiem uzasadnionym szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby – łączny wzrost wyniesie przeciętnie o 604 zł) stworzy zachętę do pełnienia służby w Służbie Ochrony Państwa zarówno przez już pełniących służbę, jak również w grupie potencjalnych kandydatów do służby.

Planowane jest dokonanie zmian w obowiązującym rozporządzeniu. Brak innych możliwości oddziaływania na wysokość uposażenia zasadniczego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac funkcjonariuszy SOP, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Służby Ochrony Państwa	2.670	Plan zatrudnienia	zmotywowanie do wykonywania zadań służbowych przez wzrost wysokości uposażenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w portalu GOV.PL na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu dodatkowym konsultacjom społecznym z uwagi na zakres stosowania wyłącznie do funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa. W formacji tej nie działa organizacja związkowa zrzeszająca funkcjonariuszy.

Projektowane rozwiązania nie powodują systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łączni e (0- 10)
	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	2028 r.	
Dochody ogółem	0,000	4,006	4,298	4,298	4,298	4,298	4,298	4,298	4,298	4,298	4,298	42,688
budżet państwa	0,000	1,105	1,247	1,247	1,247	1,247	1,247	1,247	1,247	1,247	1,247	12,328
JST	0,000	1,158	1,308	1,308	1,308	1,308	1,308	1,308	1,308	1,308	1,308	12,930
pozostałe jednostki (NFZ)	0,000	1,743	1,743	1,743	1,743	1,743	1,743	1,743	1,743	1,743	1,743	17,430
Wydatki ogółem	0,000	20,912	22,535	22,535	22,535	22,535	22,535	22,535	22,535	22,535	22,535	223,727
budżet państwa	0,000	20,912	22,535	22,535	22,535	22,535	22,535	22,535	22,535	22,535	22,535	223,727
JST	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
pozostałe jednostki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Saldo ogółem	0,000	-16,906	-18,237	-18,237	-18,237	-18,237	-18,237	-18,237	-18,237	-18,237	-18,237	-181,039
budżet państwa	0,000	-19,807	-21,288	-21,288	-21,288	-21,288	-21,288	-21,288	-21,288	-21,288	-21,288	-211,399
JST	0,000	1,158	1,308	1,308	1,308	1,308	1,308	1,308	1,308	1,308	1,308	12,930
pozostałe jednostki (NFZ)	0,000	1,743	1,743	1,743	1,743	1,743	1,743	1,743	1,743	1,743	1,743	17,430

Źródła finansowania Część 42 - Sprawy wewnętrzne w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Służby Ochrony Państwa oraz poz. 69 rezerw celowych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Środki finansowe na wzrost uposażeń oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019 w części 42 - Sprawy wewnętrzne w ramach środków na funkcjonowanie Służby Ochrony Państwa oraz poz. 69 rezerw celowych.

Na ten cel ujęto środki w wysokości: ogółem 20.912 tys. zł (w tym Program Modernizacji „PM” 10.704 tys. zł), z tego: uposażenia (§4050) 19.363 tys. zł (w tym PM – 9.911 tys. zł) oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 1.549 tys. zł (w tym PM – 793 tys. zł), z tego: inne należności funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń (§4060) kwota 522 tys. zł (w tym PM – 267 tys. zł), świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku funkcjonariuszom zwolnionym ze służby (§4080) kwota 872 tys. zł (w tym PM – 446 tys. zł), równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności (odprawy, nagrody jubileuszowe oraz ekwiwalenty za niewykorzystany urlop oraz czas wolny - §4180) kwota 155 tys. zł (w tym PM – 80 tys. zł).

Powyższe środki umożliwiają wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia w 2019 roku o kwotę 604 zł miesięcznie. Od podwyżki w 2019 roku w wysokości 604 zł miesięcznie nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2020 roku przeciętnie miesięcznie na etat o 51 zł, co w skali roku spowoduje wzrost wydatków na ten cel o kwotę 1.623 tys. zł (w tym PM – 826 tys. zł). Zgodnie, bowiem z art. 174 ustawy o SOP, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku

kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.

W konsekwencji miesięczne uposażenie wraz z 1/12 równowartości nagrody rocznej wzrośnie przeciętnie o 655 zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	16,906	18,237	18,237	18,237	18,237	181,039
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne		-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.

Wdrożenie podwyżek uposażeń wpłynie na poprawę warunków życia funkcjonariuszy SOP oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia i będzie miało zastosowanie od dnia 1 stycznia 2019 roku.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		