

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.757.2024

Łódź, 10 października 2024 r.

**Rada Miasta Zgierza**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr V/128/2024 Rady Miasta Zgierza z dnia 26 września 2024 r. w sprawie kierunków działania Prezydenta Miasta Zgierza zmierzających do określenia warunków i możliwości przeprowadzenia rekultywacji, położonego w Zgierzu zamkniętego składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 października 2024 r.

**Uzasadnienie**

Podstawę prawną do podjęcia uchwały stanowi art. 18 ust. 2 pkt. 2 ustawy o samorządzie gminnym, z którego wynika m.in., że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie o kierunkach działania wójta.

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 2 ust. 1 uchwały, w którym Rada Miasta Zgierza wskazała co obligatoryjnie powinny określać "warunki i możliwości przeprowadzenia rekultywacji składowiska odpadów, o których mowa w § 1 uchwały". W ocenie organu nadzoru Rada Miasta Zgierza wkroczyła w zakres kompetencji Prezydenta Miasta Zgierza i jednocześnie przekroczyła zakres delegacji wynikający z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy. Zaznaczyć bowiem należy, że kierunki działania organu, a zatem wytyczne w zakresie postępowania ze swej istoty mają stanowić o rekomendacji dla określonych działań, natomiast nie powinny przesądzać o jej ostatecznej treści. Zaprzeczeniem tego rodzaju rozumienia wytycznych względem organu wykonawczego będzie taka

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: C68508E4-7748-40D8-805C-C2D441C7077C

ich redakcja, która wskazuje na obligatoryjną treść, a tym samym używanie w ramach uchwały zwrotów i słów wskazujących na ich wiążący charakter względem organu wykonawczego. Taki też charakter w ocenie organu nadzoru ma treść § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały. Rada bowiem w sposób wiążący względem Prezydenta Miasta Zgierza przesądziła o treści "warunków i możliwości przeprowadzenia rekultywacji składowiska odpadów, o których mowa w § 1 uchwały". Uchwały w sprawie kierunków działania wójta, podejmowane przez radę ze swej natury nie mają charakteru wiążącego, a jedynie wyznaczają postulowany sposób działania wójta, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie ich w sposób oznaczający wkroczenie w kompetencje innych podmiotów. Należy wskazać, że organ wykonawczy gminy nie jest organem wykonawczym rady gminy, zatem nie jest obowiązany do wykonywania jej poleceń służbowych w konkretnych sprawach (wyrok NSA z dnia 1 czerwca 2022 r., sygn. akt III OSK 4140/21). W orzecznictwie prezentowany jest pogląd, że uchwała rady w tej materii winna mieć wyłącznie charakter programowy, czyli intencyjny, wytyczający ogólne zasady postępowania. Przepis ten zezwala radzie jedynie na stanowienie o kierunkach działania wójta, a więc stanowi upoważnienie do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy, zawierających wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego. "Stanowienie" nie może natomiast wkraczać w zakres kompetencji należnych ustawowo wójtowi z mocy ustawy, nie może w żaden sposób narzucać określonych zachowań, czy też przymuszać do określonych działań, a zwłaszcza nakazywać mu stosowanie konkretnych rozwiązań prawnych czy też sposobu załatwienia konkretnej sprawy (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 3 sierpnia 2015 r., sygn. akt III SA/Łd 627/15; wyrok NSA z 19 września 2017 r., sygn. akt II GSK 3514/15).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Piotr Cępa*

**Radca Prawny - Koordynator  
Oddziału nadzoru prawnego  
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego  
w Wydziale Prawnym, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Zgierza

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: C68508E4-7748-40D8-805C-C2D441C7077C