

Warszawa, dnia 28 lutego 2019 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
DEPARTAMENT PRAWA ADMINISTRACYJNEGO

RCL.DPA.555.51/2019
Dot.: DP-WLM-0231-2/2019/MM

Pani
Renata Szczęch
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowna Pani Minister,

W odpowiedzi na pismo z dnia 13 lutego 2019 r., dotyczące projektu *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie kontroli granicznej dokonywanej przez funkcjonariuszy Straży Granicznej*, Rządowe Centrum Legislacji zgłasza do tego projektu następujące uwagi:

1. Upoważnienie ustawowe do wydania projektowanego rozporządzenia, zawarte w art. 11 ust. 7 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, nie spełnia wymagań nakreślonych w art. 92 ust. 1 Konstytucji RP, gdyż nie zawiera wytycznych do treści aktu wykonawczego. Wyrazy następujące po wyrazie „uwzględniając” stanowią w istocie zakres przedmiotowy rozporządzenia. Dlatego też, przy najbliższej nadarzającej się ku temu okazji, Rządowe Centrum Legislacji sugeruje podjęcie odpowiednich działań legislacyjnych celem uzupełnienia przedmiotowego upoważnienia o wytyczne i tym samym zapewnienia jego zgodności z konstytucyjnym wzorcem dotyczącym konstruowania przepisów upoważniających.
2. Jakkolwiek opiniowany projekt nie reguluje całościowo trybu dokonywania kontroli granicznej, to należy zauważyć, że taka regulacja jest niecelowa. Właściwsze byłoby uregulowanie sposobu dokonywania kontroli granicznej o ile byłoby to niezbędne wobec obowiązywania rozporządzenia Parlamentu

Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) (Dz.Urz. UE L 77/1 z 23.03.2016). W związku z powyższym brzmienie upoważnienia, zawartego w art. 11 ust. 7 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, do wydania projektowanego rozporządzenia powinno zostać dostosowane do potrzeb przez usunięcie części treści normatywnej.

3. Mając na względzie dyspozycję § 120 ust. 5 Zasad techniki prawodawczej proponuje się nadać tytułowi następujące brzmienie „w sprawie kontroli granicznej”.
4. Zgodnie z zakresem przedmiotowym w projekcie należy określić użycie środków technicznych oraz psa służbowego podczas kontroli granicznej; należy zauważyć, że przepis § 2 ust. 1 projektu w istocie powtarza brzmienie upoważnienia ustawowego, i nie zawiera norm materialnych. Projekt w tym zakresie wymaga uzupełnienia.

Z poważaniem,

Stanisław Małecki
Dyrektor
Departamentu Prawa Administracyjnego
w Rządowym Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/