

Łódź, 22 lutego 2022 r.

PNIK-I.4131.237.2022

Rada Gminy Nieborów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVIII/292/22 Rady Gminy Nieborów z dnia 28 stycznia 2022 r. w sprawie wysokości diet dla sołtysów sołectw Gminy Nieborów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 lutego 2022 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi zapis § 1 ust. 3 pkt 1 przedmiotowej uchwały normujący, że „Zryczałtowana miesięczna dieta zostanie pomniejszona w przypadku niemożności wykonywania obowiązków sołtysa w danym miesiącu w okresie dłuższym niż siedem dni - proporcjonalnie o liczbę dni niewykonywania obowiązków sołtysa, przyjmując jeden dzień niewykonywania obowiązków za 1/30 wysokości diety określonej w ust. 1”, w zakresie wyrazów „w okresie dłuższym niż siedem dni”. Również zapis § 1 ust. 6 zd. drugie, iż „Nie dokonuje się potrącenia w przypadku nieobecności sołtysa na sesji rady lub posiedzeniu w okresie niemożności wykonywania obowiązków, o których mowa w ust. 3”.

Organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z ugruntowanym poglądem prezentowanym w orzecznictwie sądów administracyjnych, „dieta” jest świadczeniem kompensacyjnym, a nie pracowniczym. Istota takiego świadczenia sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat

spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji (wyrok NSA z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt II OSK 406/14). Należy przyjmować, że delegacja ustawowa z art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym przewiduje upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do sprecyzowania reguł, na jakich przysługiwać będzie rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z wykonywaniem funkcji sołtysa. Przez pojęcie diety przewidzianej w komentowanej ustawie należy rozumieć przede wszystkim pewien rodzaj świadczeń, mających za zadanie kompensowanie utraconych w związku ze sprawowaniem powierzonej funkcji zarobków i poniesionych jednocześnie w związku ze sprawowaną funkcją.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie organu nadzoru, wskazane powyżej zapisy pozostają w sprzeczności z istotą tego świadczenia, gdyż sołtys będzie miał prawo do diety np. przez 7 dni, pomimo niewykonywania czynności związanych z jego funkcją, a co nie spowodowało u niego jakiegokolwiek uszczerplenia majątku.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Nieborów