



**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
W KRAKOWIE**

WO.053.8.2021.SB

Kraków, 7 czerwca 2021 r.

**działający w imieniu  
Mieszkańców powiatu chrzanowskiego**

Otrzymałem od Pana na elektroniczną skrzynkę podawczą Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie petycję Organizatorów Kampanii w imieniu Ochrony Lasów Powiatu Chrzanowskiego – Pana oraz Panów ..... zawierającą prośbę o skierowanie do Ministra Środowiska wniosku o tymczasowe wstrzymanie realizacji Planu Urządzenia Lasu dla Nadleśnictwa Chrzanów na lata 01.01.2020 – 31.12.2029.

Na wstępie zaznaczam, że regionalny dyrektor ochrony środowiska uczestniczy w procesie ustanawiania planu urządzenia lasu wyłącznie jako organ opiniujący projekty dokumentów w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, określonej w ustawie *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*<sup>1</sup>.

Jak stanowi przepis art. 46 ust. 1 pkt 2 i 3 ww. ustawy, przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga projekt:

- 1) polityki, strategii, planu i programu w dziedzinie leśnictwa, opracowywany lub przyjmowany przez organy administracji, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko;
- 2) innej polityki, strategii, planu i programu, którego realizacja może spowodować znaczące oddziaływanie na obszar Natura 2000, jeżeli nie jest on bezpośrednio związany z ochroną obszaru Natura 2000 lub nie wynika z tej ochrony.

Strategiczna ocena to postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji polityki, strategii, planu lub programu, obejmujące w szczególności:

- 1) uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- 2) sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
- 3) uzyskanie wymaganych ustawą opinii,
- 4) zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu<sup>2</sup>.

Obowiązek poddania projektu Planu Urządzenia Lasu dla Nadleśnictwa Chrzanów strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, w tym uzyskania opinii o planie od Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie (większa część obszaru leśnego wchodzącego w skład Nadleśnictwa znajduje się w województwie małopolskim), oraz zapewnienia

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 3 października 2008 r.; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 247, kolejne zmiany ustawy zostały opublikowane pod poz. 784 i 922.

<sup>2</sup> Art. 3 ust. 1 pkt 13 ustawy cytowanej w przypisie 1

możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu, spoczywał na organie przygotowującym projekt dokumentu, tj. na Dyrektorsze Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Katowicach<sup>3</sup>.

Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Katowicach wykonał ten obowiązek i przedłożył ww. dokument do zaopiniowania wraz z prognozą oddziaływania na środowisko Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu, który wydał 20.02.2020 r. opinię znak: NS.9022.10.227.2019, oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Krakowie, który wydał 12.02.2020 r. opinię znak: OP.II.611.26.2019.MSk.

Jeśli chodzi o projekt Planu Urządzenia Lasu dla Nadleśnictwa Chrzanów w kontekście wyznaczania ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, należy wskazać, że przedsięwzięciem mogącym znacząco oddziaływać na środowisko w przypadku gruntów leśnych jest zmiana lasu, innego gruntu o zwartej powierzchni co najmniej 0,10 ha pokrytego roślinnością leśną – drzewami i krzewami oraz runem leśnym – lub nieużytku na użytek rolny lub wylesienie mające na celu zmianę sposobu użytkowania terenu:

- 1) jeżeli dotyczy lasów łągowych, olsów lub lasów na siedliskach bagiennych,
- 2) jeżeli dotyczy enklaw pośród użytków rolnych lub nieużytków,
- 3) na obszarach objętych formami ochrony przyrody lub w otulinach form ochrony przyrody,
- 4) w granicach administracyjnych miast,
- 5) o powierzchni nie mniejszej niż 1 ha, inne niż wymienione w lit. a–d<sup>4</sup>.

Autor projektu Planu Urządzenia Lasu dla Nadleśnictwa Chrzanów nie wskazał przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, które będą realizowane na podstawie Planu. Działania z zakresu gospodarki leśnej związane z wycinką drzewostanu nie są bowiem przedsięwzięciami mogącymi znacząco oddziaływać na środowisko, a wycinka w ramach gospodarki leśnej, realizowanej na podstawie planu urządzenia lasu, nie dotyczy zmiany sposobu użytkowania terenu. Teren, który podlega wycince w ramach prac z zakresu gospodarki leśnej, nadal jest lasem i Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe ma obowiązek dokonać stosownych odnowień w celu wypełnienia m.in. zasady utrzymania trwałości lasu. Zatem, skoro wycinka jako działanie z zakresu gospodarki leśnej nie jest przedsięwzięciem mogącym znacząco oddziaływać na środowisko, to plan urządzenia lasu może podlegać strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko wyłącznie na tej podstawie, że jego realizacja może spowodować znaczące oddziaływanie na obszar Natura 2000, a nie jest on bezpośrednio związany z ochroną obszaru Natura 2000 lub nie wynika z tej ochrony.

W prognozie oddziaływania na środowisko, przedstawianej regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska do oceny wraz z projektem planu, określa się, analizuje i ocenia przewidywane znaczące oddziaływania, w tym oddziaływania bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne, na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru, a także na środowisko, w szczególności na powietrze. Analizy przeprowadzane w tym dokumencie są jednak adekwatne do poziomu jego szczegółowości i działań realizowanych na podstawie dokumentu. W przypadku projektu Planu Urządzenia Lasu dla Nadleśnictwa Chrzanów, z uwagi na to, że wycinka drzew w ramach prowadzonej gospodarki leśnej nie spowoduje znaczącego wpływu na środowisko, na etapie strategicznej oceny nie zachodziła konieczność obliczania wielkości emisji substancji do powietrza lub liczenia śladu węglowego.

Należy zatem podkreślić, że projekt Planu Urządzenia Lasu dla Nadleśnictwa Chrzanów był poddany strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko wyłącznie z uwagi na możliwość spowodowania znaczącego oddziaływania na obszar Natura 2000. Nie mógłby zostać przyjęty,

---

<sup>3</sup> Art. 54 ust. 1 i 2 ustawy cytowanej w przypisie 1.

<sup>4</sup> Zgodnie z § 3 pkt 88 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, opublikowanego w Dzienniku Ustaw z 2019 r. pod poz. 1839.

gdyby ze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wynikało, że może on znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> Art. 55 ust. 2 ustawy wymienionej w przypisie 1.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie nie stwierdził, aby prace realizowane na podstawie Planu Urządzenia Lasu dla Nadleśnictwa Chrzanów miały istotny wpływ na obszary Natura 2000. Nie stwierdził również, aby realizacja prac wynikających z Planu miała wpływ na cele ochrony oraz wartości przyrodnicze Tenczyńskiego Parku Krajobrazowego i Parku Krajobrazowego Dolinki Krakowskie.

Odnosząc się do kwestii wpływu wycinki realizowanej na podstawie planu urządzenia lasu na jakość powietrza, należy podkreślić, że grunt, na którym dokonywana będzie wycinka, po jej wykonaniu nadal będzie lasem, na którym będą wykonywane prace związane z odnowieniem drzewostanu. Należy też dodać, że najnowsze wyniki badań wskazują, iż emisja CO<sub>2</sub> związana z wycinką lasów jest kilkakrotnie niższa, niż zakładano, poprzez prowadzone równoległe zalesianie oraz stosowanie efektywnych technik zarządzania lasami<sup>6</sup>. Obecnie zwraca się uwagę, że działania zmierzające ku redukcji CO<sub>2</sub> winny być ukierunkowane głównie na ograniczenie emisji pochodzącej z przemysłu. Nie ulega wątpliwości, iż lasy stanowią cenny rezerwuár dwutlenku węgla, jednak nie stanowią jedyne go i najważniejszego rozwiązania dla antropogenicznej emisji CO<sub>2</sub><sup>7</sup>. Dlatego technologie, które usuwają dwutlenek węgla z atmosfery, powinny być stosowane w połączeniu z wysiłkami na rzecz stopniowego zmniejszania emisji CO<sub>2</sub><sup>8</sup>.

Z powyższych względów Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie nie znajduje podstaw do występowania do Ministra Środowiska o tymczasowe wstrzymanie wycinki realizowanej na podstawie planu urządzenia lasu dla Nadleśnictwa Chrzanów na okres 01.01.2020 – 31.12.2029. Plan został zatwierdzony przez Ministra Środowiska decyzją z dnia 01.10.2020 r., znak: DL-WGL.4100.35.2020, i jest dokumentem obowiązującym.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie działa na podstawie i w granicach prawa. Podejmuje więc działania wyłącznie w sprawach określonych w ustawach i nie ma kompetencji do ingerowania w zadania innych organów administracji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego. Regionalny Dyrektor wykonał swoje obowiązki, oceniając wpływ projektu planu na środowisko, zwłaszcza na formy ochrony przyrody znajdujące się w granicach Nadleśnictwa Chrzanów bądź w sąsiedztwie. Nadzór nad gospodarką leśną w lasach stanowiących własność Skarbu Państwa sprawuje minister właściwy do spraw środowiska, nie regionalny dyrektor ochrony środowiska<sup>9</sup>.

Projekt zmiany planu urządzenia lasu może natomiast przygotować wyłącznie Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Katowicach, zatem zasadne byłoby wystąpienie bezpośrednio do tego organu z wnioskiem o wyjaśnienie wątpliwości dotyczących wycinki lasów w Nadleśnictwie Chrzanów.

**Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska  
w Krakowie**

**mgr Rafał Rostecki**  
/podpis elektroniczny/

---

<sup>6</sup> Np. <https://news.osu.edu/lost-trees-hugely-overrated-as-environmental-threat-study-finds/>.

<sup>7</sup> Kardaś, A. i Chojnicki, B., „Na skróty przez las”? Nie tędy droga., <https://naukaoklimacie.pl/aktualnosci/naskroty-przez-las-nie-tedy-droga-375>, 13.01.2020.

<sup>8</sup> Sadzenie drzew a globalne ocieplenie, <https://carbonfootprintfoundation.com/sadzenie-drzew-a-globalne-ocieplenie/>.

<sup>9</sup> Art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1463, 2338 oraz z 2021 r. poz 784).