



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, dnia 23 października 2024 r.

K-1.431.1.46.2023.7.KK

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	Realizacja zadań z zakresu zarządzania ruchem na drogach wewnętrznych położonych w strefach ruchu lub strefach zamieszkania przez podmiot zarządzający ruchem
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin
Nazwa i adres podmiotu kontrolowanego	Nieruchomości i Opłaty Lokalne Spółka z o.o. ul. Czesława 9, 71-504 Szczecin
Osoba pełniąca funkcję kierownika podmiotu kontrolowanego w okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli	Pan Radosław Kanarek – Prezes Zarządu
Okres objęty kontrolą	Od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia przeprowadzenia kontroli oraz oględzin wybranych dróg w dniu 21 grudnia 2023 r.
Kontrolujący	Krzysztof Kierczuk, główny specjalista w Wydziale Kontroli
Nr upoważnienia	123/23 z dnia 20 grudnia 2023 r.
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2023 r. poz. 190), art. 10 ust. 7 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 1047 ze zm.) oraz w związku z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz.U. z 2017 r. poz. 784)
Kryteria prowadzenia kontroli	Legalność, rzetelność, skuteczność
Rodzaj kontroli	Planowa, w trybie zwykłym
Termin kontroli	20 grudnia 2023 r.

Stan prawny dotyczący przedmiotu kontroli:

1. Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 1047).
2. Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 645 ze zm.).
3. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.).
4. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz.U. z 2017 r. poz. 784).
5. Rozporządzenie Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2310 ze zm.).
6. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2311 ze zm.).

Osoby udzielające**wyjaśnień w trakcie kontroli**

Pan Radosław Kanarek – Prezes Zarządu,
Pani Sylwia Goździk – Dyrektor,
Pan Dariusz Junak – Zastępca Kierownika Wydziału Parkowania

USTALENIA KONTROLI

1. Wyznaczenie komórki organizacyjnej lub/i pracowników do realizacji zadań z zakresu zarządzania ruchem na drogach.

W Regulaminie Organizacyjnym Spółki Nieruchomości i Opłaty Lokalne Sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie (*akta kontroli, str. 45-63*) nie znaleziono zapisu, wskazującego komórkę organizacyjną Spółki odpowiedzialną za zarządzanie ruchem na drogach wewnętrznych położonych w strefach ruchu lub strefach zamieszkania.

Stanowi to nieprawidłowość. Jej skutkiem jest niemożność ustalenia, kto w podmiocie zarządzającym ruchem na drogach wewnętrznych położonych w strefach ruchu lub strefach zamieszkania powinien wypełniać obowiązki wynikające z rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.

Zgodnie z zakresem obowiązków, odpowiedzialności i uprawnień, do zakresu obowiązków pracownika zatrudnionego na stanowisku Specjalista należy m.in:

7. *Uczestniczenie w opracowaniu organizacji ruchu dla obszarów zarządzanych przez Spółkę NiOL.*
8. *Nadzór nad stanem oznakowania drogowego na terenie SPP, PPN oraz SZSM”.*

2. Posiadanie zatwierdzonych organizacji ruchu dla wszystkich dróg zarządzanych przez Nieruchomości i Opłaty Lokalne Sp. z o.o. w Szczecinie.

Z przedłożonych kontrolującym dokumentów wynika, że Nieruchomości i Opłaty Lokalne Sp. z o.o. w Szczecinie zarządza drogami wewnętrznymi w następujących strefach ruchu lub strefach zamieszkania:

L.p.	Strefa ruchu / strefa zamieszkania	Ulice objęte strefą	Stała organizacja ruchu (TAK/NIE)	Data zatwierdzenia stałej organizacji ruchu
1	Płatny Parking Niestrzeżony DOLNY TARAS – strefa zamieszkania	Ul. Kłodna, ul. Środowa, ul. Sienna, ul. Rynek Sienny, ul. Rynek Nowy, ul. Wielka Odrzańska, część ul. Małej Odrzańskiej od ul. Środowej do ul. Wielkiej Odrzańskiej, ul. Opłotki, ul. Osiek, ul. Kurza Stopka, ul. Targ Rybny oraz działka drogowa 43/17 obręb 1037	TAK	25 maja 2023 r.
2	Płatny Parking Niestrzeżony ORŁA BIAŁEGO – strefa zamieszkania	Część ul. Staromłyńskiej na odcinku od ul. Koński Kierat do ul. Grodzkiej oraz ul. Koński Kierat od ul. Staromłyńskiej do ul. Mariackiej	TAK	30 maja 2023 r.
3	Płatny Parking Niestrzeżony TRASA ZAMKOWA – strefa ruchu	Działki: nr 1 oraz nr 7/36, nr 8/3, nr 10, nr 13/4, nr 29, nr 30/6 obręb 1037 oraz nr 10, nr 11/1, 29 obręb 1029	TAK	22 stycznia 2021 r.

3. Rozpatrywanie projektów organizacji ruchu i ich zatwierdzenie.

Zgodnie z przepisem § 3 ust. 1a pkt 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem, podmiot zarządzający ruchem zatwierdza organizacje ruchu na podstawie złożonych projektów organizacji ruchu.

Wymagania dotyczące zawartości projektów organizacji ruchu określa przepis § 5 oraz § 7 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.

Spośród przedstawionych kontrolującemu zatwierdzonych organizacji ruchu, sprawdzeniu poddano losowo wybrane organizacje ruchu:

- Projekt stałej organizacji ruchu wewnątrz kwartału ul. Wyszyńskiego, ul. Panieńskiej, ul. Mściwoja II, ul. Nabrzeże Wieleckie w Szczecinie (*akta kontroli, str. 95-103*):
 - na Planie sytuacyjnym w projekcie stałej organizacji ruchu brakuje parametrów geometrii drogi.
Stanowi to uchybienie i skutkuje naruszeniem § 5 ust. 1 pkt 2 lit. b rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.
- Projekt stałej organizacji ruchu „Oznakowanie parkingu niestrzeżonego pod Trasą Zamkową w Szczecinie, dz. 1, 7/36, 8/3, 10, 13/4, 29, 30/6 - obręb 1037, dz. 10, 11/1, 29 – obręb 1029” (*akta kontroli, str. 104-112*):
 - Kontrolujący nie wnosi uwag do zatwierdzonej stałej organizacji ruchu na podstawie złożonego projektu.
- Projekt stałej organizacji ruchu w ciągu ul. Tkackiej, ul. Staromłyńskiej, ul. Staromiejskiej, ul. Grodzkiej, ul. Mariackiej, ul. Koński kierat, ul. Łaziebnej i ul. Farnej w Szczecinie (*akta kontroli, str. 119-129*):
 - Kontrolujący nie wnosi uwag do zatwierdzonej stałej organizacji ruchu na podstawie złożonego projektu.

Podczas przeprowadzania procedury zatwierdzania organizacji ruchu, podmiot zarządzający drogami wewnętrznymi powinien dokonywać oceny projektów w zakresie zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, sprawdzać, czy projekt organizacji ruchu zawiera wszystkie elementy określone w przepisie § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.

4. Dokonywanie przeglądów i analiz istniejącej organizacji ruchu pod względem bezpieczeństwa ruchu i jego efektywności.

Zgodnie z przepisem § 2 ust. 1 pkt 1 lit. g rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem działania w zakresie zarządzania ruchem na drogach powinny być realizowane między innymi poprzez nadzór i analizę istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu i jego efektywności.

Podmiot zarządzający ruchem nie dysponuje dokumentacją potwierdzającą przeprowadzanie w okresie od 1 stycznia 2022 r. do dnia przeprowadzenia kontroli ww. analiz.

Zgodnie z § 12a ww. rozporządzenia podmiot zarządzający ruchem powinien przeprowadzać co najmniej raz na 12 miesięcy kontrolę prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji

światlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach jemu podległych.

Każdorazowo po uzyskaniu wyników z rocznej kontroli organizacji ruchu, o której mowa w § 12a rozporządzenia powinna zostać wykonana analiza istniejącej organizacji ruchu.

Brak analiz istniejącej organizacji ruchu oraz nieprzeprowadzanie raz na 12 miesięcy kontroli stanowi nieprawidłowość i skutkuje brakiem wiedzy o prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach podległych podmiotowi zarządzającemu ruchem.

5. Istniejąca organizacja ruchu na wybranych odcinkach dróg (w tym organizacja ruchu dotycząca drogowego przewozu towarów niebezpiecznych – oznakowanie, trasy, parkingi).

W trakcie kontroli, w obecności przedstawiciela Spółki Nieruchomości i Opłaty Lokalne Sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie, dokonano objazdu wybranych odcinków dróg celem lustracji ich stanu i oznakowania. Do kontroli zostały wybrane: PPN Dolny Taras, PPN Orła Białego oraz PPN Trasa Zamkowa.

Po dokonaniu kontroli, zdjęcia w wersji elektronicznej (17 szt.) przekazano przedstawicielowi Spółki Nieruchomości i Opłaty Lokalne Sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie.

Wniesiono następujące uwagi do oznakowania dróg:

Płatny Parking Niestrzeżony ORŁA BIAŁEGO:

- Zanieczyszczona tablica znaku drogowego D-18 „parking” (zdjęcie nr 2),
- Pod znakiem B-1 „zakaz ruchu w obu kierunkach”, stojącym na ul. Koński Kierat od strony ul. Mariackiej brak tabliczki o treści: „Nie dotyczy rowerów, posiadaczy Karty Stare Miasto i Karty dojazdowej Stare Miasto – Parking wydanej przez Nieruchomości i Opłaty Lokalne Sp. z o.o. oraz służb miejskich i pojazdów zaopatrzenia” (zdjęcie nr 6),
- Nieprawidłowo zamocowana tabliczka podznakowa pod znakiem drogowym D-18 „parking” (zdjęcie nr 6).

Płatny Parking Niestrzeżony TRASA ZAMKOWA:

- Zanieczyszczona tablica znaku drogowego B-3a „zakaz wjazdu autobusów” (zdjęcie nr 1),
- Zanieczyszczona tablica znaku drogowego C-13 „droga dla rowerów” (zdjęcie nr 2),
- Zanieczyszczona tablica znaku drogowego C-2 „nakaz jazdy w prawo za znakiem” (zdjęcie nr 3),
- Zanieczyszczona tablica znaku drogowego D-3 „droga jednokierunkowa” (zdjęcie nr 4),
- Uszkodzona tablica znaku drogowego D-18 „parking” (zdjęcie nr 6).

Powyższe uwagi zakwalifikowano jako uchybienie.

W trakcie kontroli zweryfikowano oznakowanie Płatnego Parkingu Niestrzeżonego ORŁA BIAŁEGO, wprowadzone w obszarze Starego Miasta w Szczecinie w okolicach pl. Orła Białego na drogach zarządzanych przez Spółki Nieruchomości i Opłaty Lokalne Sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie.

Rada Miasta Szczecin pozbawiła część ulic kategorii dróg gminnych poprzez wyłączenie ich z użytkowania uchwałami nr X/330/19 z 10 września 2019 r. (plac Orła Białego, część ulicy Staromłyńskiej oraz część ulicy Koński Kierat) oraz XXI/650/20 z 22 września 2020 r. (ul. Łaziebna, ul. Mariacka, część ul. Tkackiej, część ul. Staromłyńskiej, część ul. Koński Kierat, część ul. Staromiejskiej).

Uchwała nr X/330/19 z 10 września 2019 r. została zaskarżona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Wyrokiem nr II SA/Sz 224/21 z dnia 2 września 2021 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie oddalił skargę.

Uchwała nr XXI/650/20 z 22 września 2020 r. została zaskarżona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Wyrokiem nr II SA/Sz 991/22 z dnia 9 lutego 2023 r. w przedmiocie pozbawienia kategorii dróg gminnych: ul. Łaziebnej, ul. Mariackiej, części ul. Tkackiej, części ul. Staromłyńskiej, części ul. Koński Kierat, części ul. Staromiejskiej poprzez wyłączenie ich z użytkowania Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie stwierdził nieważność zaskarżonej uchwały.

W ramach weryfikacji istniejących organizacji ruchu stwierdzono, że w dniu 30 maja 2023 r. Prezes Zarządu Spółki Nieruchomości i Opłaty Lokalne Sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie zatwierdził stałą organizację ruchu zmian na części ul. Staromłyńskiej na odcinku od ul. Koński Kierat do ul. Grodzkiej oraz na części ul. Koński Kierat na odcinku od ul. Staromłyńskiej do ul. Mariackiej w Szczecinie.

Kontrolujący potwierdził zgodność zatwierdzonej organizacji ruchu z organizacją wprowadzoną w terenie i nie stwierdził nieprawidłowości, poza wymienionymi w punkcie 5 projektu wystąpienia pokontrolnego.

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień:

Nieprawidłowości - opisano w punktach 1 i 4.

Uchybienia – opisano w punktach 3 i 5.

Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	Nie dotyczy
Ocena obszaru kontroli	Kontrolujący ocenia działalność Spółki Nieruchomości i Opłaty Lokalne Sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie, w skontrolowanym zakresie pozytywnie z nieprawidłowościami .
Wpis do książki kontroli	Kontrolę wpisano do książki kontroli Spółki Nieruchomości i Opłaty Lokalne Sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie pod numerem 11 w dniu 21 grudnia 2023 r.
Zalecenia	W związku z nieprawidłowościami, opisanym w punktach 1 i 4 i uchybieniami opisanymi w punktach 3 i 5 zalecam:

	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wskazać w Regulaminie Organizacyjnym Spółki Nieruchomości i Opłaty Lokalne Sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie, kto w podmiocie zarządzającym ruchem na drogach wewnętrznych położonych w strefach ruchu lub strefach zamieszkania powinien wypełniać obowiązki wynikające z rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem. 2. Wypełniać obowiązki wynikające z § 2 ust. 1 pkt 1 lit. g rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem, polegające na nadzorze i analizie istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu i jego efektywności. 3. Wypełniać obowiązki wynikające z § 12a rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem, polegające na przeprowadzaniu co najmniej raz na 12 miesięcy kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego. 4. Sprawdzać, czy projekt organizacji ruchu zawiera wszystkie elementy wymagane zgodnie z § 5 oraz § 7 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem. <p>Ze względu na wykonywaną obecnie przebudowę ulic w rejonie Płatnego Parkingu Niestrzeżonego ORŁA BIAŁEGO oraz wykonaną przebudowę Płatnego Parkingu Niestrzeżonego TRASA ZAMKOWA wraz z wprowadzeniem nowej organizacji ruchu i wymianą znaków drogowych odstępuje się od zalecenia usunięcia uchybień w oznakowaniu dróg, stwierdzonych w trakcie objazdu.</p>
<p>Pouczenia</p>	<p>– O sposobie wykonania zaleceń albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości, proszę powiadomić mnie za pośrednictwem Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie</p>

	<p>w nieprzekraczalnym terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.</p> <p>– Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.</p>
PODPIS KIEROWNIKA JEDNOSTKI KONTROLUJĄCEJ	<p>z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO</p> <p><i>Bartosz Brożyński</i> I Wicewojewoda Zachodniopomorski</p> <p><i>/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/</i></p>