



Minister Rozwoju,
Pracy i Technologii

Data: 20 października 2020
Znak sprawy: DAB-II.053.2.2020

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Rozwoju, Pracy i Technologii działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że po rozpatrzeniu Pana petycji wysłanej za pośrednictwem poczty elektronicznej w dniu 2 lipca 2020 r. do Ministerstwa Infrastruktury, a następnie przekazanej przez to Ministerstwo zgodnie z właściwością za pośrednictwem poczty elektronicznej w dniu 3 lipca 2020 r. do ówczesnego Ministerstwa Rozwoju, w sprawie podjęcia działań legislacyjnych mających na celu uproszczenie procedury przewidzianej na gruncie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333), dalej jako „ustawa – Prawo budowlane”, w odniesieniu do przyczep kempingowych – uznał, iż petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

UZASADNIENIE

Ustawa – Prawo budowlane nie przewiduje szczegółowych regulacji w odniesieniu do przyczep kempingowych, jednakże art. 3 pkt 5 ustawy – Prawo budowlane określa definicję tymczasowego obiektu budowlanego, zgodnie z którą należy przez obiekt taki rozumieć obiekt budowlany przeznaczony do czasowego użytkowania w okresie krótszym od jego trwałości technicznej, przewidziany do przeniesienia w inne miejsce lub rozbiórki, a także obiekt budowlany niepołączony trwale z gruntem, jak: strzelnice, kioski uliczne, pawilony sprzedaży ulicznej i wystawowe, przekrycia namiotowe i powłoki pneumatyczne, urządzenia rozrywkowe, barakowozy, obiekty kontenerowe, przenośne wolno stojące maszty antenowe. Przyczepy kempingowe nie zostały uwzględnione w ww. wyliczeniu jednak wyliczenie to ma charakter przykładowy i otwarty, co oznacza, iż właściwe organy mogą do tej grupy zaliczyć także inne obiekty budowlane posiadające cechy w tym przepisie

określone, w tym przedmiotowe przyczepy kempingowe. Wskazać przy tym należy, iż zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (WSA) w Białymstoku z dnia 8 lutego 2011 r., sygn. akt II SA/Bk 732/10: „ustawowy katalog tymczasowych obiektów budowlanych oznacza, że mogą nimi być zarówno obiekty spełniające cechy budynków, budowli, jak i obiektów małej architektury. W ocenie WSA z definicji tymczasowego obiektu budowlanego wynika, że tym, co odróżnia go od innych obiektów budowlanych, jest albo czas użytkowania, albo trwałość jego związania z gruntem. (...) Ponadto wskazać trzeba, że w definicji tymczasowego obiektu budowlanego przykładowo wskazano jako obiekt niepołączony trwale z gruntem - barakowóz. W języku potocznym jest on rozumiany jako "barak na kołach". Bezspornie cechy charakterystyczne dla barakowozu posiada sporna w sprawie niniejszej przyczepa. Posiada bowiem ściany i dach, które również posiada barakowóz, a jej posadowienie na gruncie (na kołach i drewnianych kłocach) nie jest trwałe, a doraźne, podobnie jak barakowozu. Jeżeli zatem z woli ustawodawcy barakowóz został podany reglamentacji prawa budowlanego jako tymczasowy obiekt budowlany, to również obiekt budowlany w postaci przyczepy kempingowej, o cechach analogicznych do barakowozu, takiemu reżimowi przepisów budowlanych podlega.”

Ponadto, WSA w Krakowie w wyroku z dnia 8 kwietnia 2015 r. sygn. akt II SA/Kr 121/15, wskazał, iż „fakt zarejestrowania obiektu jako pojazdu mechanicznego i zawarcia związanej z tym faktem umowy ubezpieczenia OC nie stoi na przeszkodzie uznaniu tego obiektu za obiekt budowlany. Wyjaśnić trzeba bowiem, że zarejestrowanie pojazdu mechanicznego i zawarcie umowy OC stanowi dodatkową cechę obiektu, jednakże nie wyklucza ona uznania go za obiekt poddany regulacjom Prawa budowlanego.”. Podobnie stwierdził WSA w Gdańsku w wyroku z dnia 7 września 2016 r. sygn. akt II SA/ Gd 49/16: „Zarejestrowanie przyczepy stanowi jedynie jej dodatkową cechę, istniejącą z woli jej właściciela, która umożliwia legalne poruszanie się po drogach publicznych, nie wyłącza natomiast możliwości uznania przyczepy za tymczasowy obiekt budowlany, jeżeli została ona posadowiona na nieruchomości w celu zamieszkiwania całorocznego lub okresowego (rekreacyjnego) przez dłuższy okres czasu. Podkreślić należy, że przyczepa kempingowa jest pojazdem drogowym bez silnika, ciągniętym przez inny pojazd, z przeznaczeniem do mieszkani w czasie przemieszczania się pojazdem. Umieszczenie przyczepy na długi okres na nieruchomości i wykorzystywanie jej do celów mieszkalno-rekreacyjnych, powoduje, że przyczepa nie jest połączona z przemieszczającym się pojazdem silnikowym, nie pełni już zatem funkcji pojazdu, lecz wyłącznie funkcję mieszkalną.”.

Wskazać należy, że w odniesieniu do ww. kategorii obiektów budowlanych już w obecnym stanie prawnym przewidziane zostało uproszczenie procedury, bowiem zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 7 ustawy - Prawo budowlane, nie wymaga decyzji o pozwoleniu na budowę, natomiast wymaga zgłoszenia organowi administracji architektoniczno-budowlanej, o którym mowa w art. 30 tej ustawy, budowa tymczasowych obiektów budowlanych, niepołączonych trwale z gruntem i przewidzianych do rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce w terminie określonym w zgłoszeniu, ale nie później niż przed upływem 180 dni od dnia rozpoczęcia budowy określonego w zgłoszeniu¹. W zgłoszeniu tym zgodnie z art. 30 ust. 2 i 2a ustawy – Prawo budowlane należy określić rodzaj, zakres, miejsce i sposób wykonywania robót budowlanych oraz termin ich rozpoczęcia, a dołączyć do niego należy:

- 1) oświadczenie, o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane;
- 2) odpowiednie szkice lub rysunki – w zależności od potrzeb;
- 3) pozwolenia, uzgodnienia i opinie, których obowiązek dołączenia wynika z przepisów odrębnych ustaw, w szczególności decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z art. 72 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Do ww. zgłoszenia właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej może zgłosić sprzeciw zgodnie z art. 30 ust. 6 ustawy – Prawo budowlane.

Wskazać przy tym należy, iż 19 września br. weszła w życie ustawa z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r., poz. 471, z późn. zm.), dalej jako „ustawa zmieniająca”, która stanowi efekt przygotowanej przez ówczesne Ministerstwo Rozwoju reformy procesu inwestycyjno-budowlanego w zakresie procesu budowlanego. Jedną ze zmian przewidzianą na podstawie przedmiotowej nowelizacji ustawy – Prawo budowlane była zmiana art. 29 i 30 tej ustawy, która oprócz przeredagowania treści ww. przepisów w celu ułatwienia ich czytelności, dokonała także rozszerzenia przewidzianych dotychczas tą regulacją katalogów zwolnień określonych robót budowlanych z konieczności uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę. Rozszerzenie to dotyczyło zarówno katalogu robót budowlanych wymagających dokonania ich zgłoszenia organowi administracji architektoniczno-budowlanej, jak i katalogu robót budowlanych całkowicie zwolnionych z wymogu dokonania określonej procedury

¹ W przypadku gdy okres posiadania tymczasowego obiektu budowlanego ma przekroczyć okres 180 dni konieczne jest uzyskanie decyzji o pozwoleniu na budowę.

przed ich rozpoczęciem. W trakcie procedowania ww. ustawy dokładnej analizie poddawana była każda propozycja rozszerzenia ww. katalogów, przede wszystkim pod kątem zachowania bezpieczeństwa użytkowania obiektów zwalnianych ze standardowej procedury wymaganej do ich realizacji. W zakresie przedstawionego zagadnienia ustawodawca nie zdecydował się jednak wprowadzić dodatkowego zwolnienia niż to, które wynikało z poprzedniego stanu prawnego.

Wobec przedstawionych powyżej argumentów wprowadzenie do ustawy – Prawo budowlane zaproponowanych przez Pana w przedmiotowej petycji uregulowań nie znajduje uzasadnienia.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Informacje o przetwarzaniu danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju, Pracy i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, tel. +48 22 262 98 99, 22 262 98 55.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mpit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podst. art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze, w związku z realizacją przepisów ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2019 r. poz. 945, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii (Dz. U. z 2020 r. poz. 1718).
4. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w celu udzielenia odpowiedzi na przesłaną przez Panią/Pana korespondencję w sprawach pozostających w zakresie właściwości Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii.

5. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do udzielenia Pani/Panu odpowiedzi.
6. Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane podmiotom do tego uprawnionym na podstawie odrębnych przepisów.
7. Odbiorcą Pani/Pana danych osobowych jest również Wojewoda Podlaski, w związku z korzystaniem przez Administratora z systemu elektronicznego zarządzania dokumentacją (EZD PUW).
8. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach o archiwizacji, tj. ustawie z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. 2019 r. poz. 553 ze zm.).
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych zgodnie z art. 16 RODO;
 - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
11. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego.
12. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Iwona Michałek
Sekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]

Sprawę prowadzi: Karolina Żętała

E-mail: sekretariatDAB@mr.gov.pl

Telefon: 22 522 51 00