

Szanowny Pan
Przemysław Czarnek
Minister Edukacji i Nauki
Poseł na Sejm RP

Dot.

1. finansowania placówek oświatowych – domu wczasów dziecięcych w okresie pandemii
2. projektowanych zmian w rozporządzeniach:
 - Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie z dnia z dnia 2 listopada 2015r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach oraz
 - Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie publicznych placówek oświatowo - wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania.

Sz. Panie Ministrze

Jako organ prowadzący – Centrum Nauki Wypoczynku Green Rest s.c oraz Dyrekcja Domu Wczasów Dziecięcych Green Rest w Dusznikach Zdroju - zwracamy się do Pana Ministra z prośbą o przychylenie się do sprawy dotyczącej finansowania funkcjonowania niepublicznych domów wczasów dziecięcych jako placówek oświatowych w tym trudnym dla wszystkich czasie wirusa – COVID-19. Jednocześnie prosimy, aby zwrócił Pan uwagę na planowaną zmianę w/w rozporządzeń dot. naszego funkcjonowania.

Obecnie cała Polska objęta jest strefą czerwoną, a od 9 listopada we wszystkich szkołach i klasach została wprowadzona nauka zdalna, tym samym ich funkcjonowanie zostało ograniczone zgodnie z wydanym rozporządzeniem z dnia 23 października 2020 roku. Pragnęlibyśmy zwrócić uwagę Pana Ministra, że placówki oświatowe jakimi są domy wczasów dziecięcych w szczególności

sposób odczuwają skutki pandemii i ograniczenia działalności szkół. Wynikiem powyższego jest brak wychowanków w naszej placówce, tym samym zostaliśmy pozbawieni dotacji przeznaczonej na nasze funkcjonowanie. Cały czas ponosimy bieżące koszty utrzymania, w szczególności wynagrodzeń dla pracowników, a w obecnym rozporządzeniu poprzez brak ograniczenia wprost, działalności domów wczasów dziecięcych, samorząd nie ma możliwości wypłaty dla nas dotacji. Wprowadzone w miesiącu marcu rozporządzenie obejmowało naszą placówkę swoją mocą zapewniając nam środki na dalsze „ przetrwanie”. Obecnie myślimy, że nie tylko my ale i pozostałe domy wczasów dziecięcych zostały pominięte wręcz zapomniane w aktualnym rozporządzeniu. Zatrudniamy około 40 pracowników, ponosimy koszty utrzymania ośrodka, opłaty za media. Pisaliśmy już w tej sprawie do Ministerstwa Edukacji Narodowej (pismo z dnia 28.10.2020r.), lecz nie otrzymaliśmy żadnej odpowiedzi na nasze pisma. Rozmawialiśmy również z pracownikami Ministerstwa, którzy na zadawane pytania odpowiadali tylko, że sytuacja jest monitorowana. My nie potrzebujemy monitoringu lecz zdecydowanych działań i kroków, które również i nam pozwolą przetrwać ten trudny czas, abyśmy mogli powrócić po wszystkim do normalnego funkcjonowania pełniąc służbę dla dzieci i młodzieży przybywających do nas.

Odnosząc się do drugiej kwestii dotyczącej w/w rozporządzeń pragniemy wyrazić swój sprzeciw co do wprowadzania tak istotnych zmian w funkcjonowaniu placówek - domu wczasów dziecięcych – które to działają i wypełniają swoją funkcję już niemal od 100 lat. Nie możemy zgodzić się z proponowanymi projektami, które znacząco ingerują w działalność domów wczasów dziecięcych, czego niedaleko idącą konsekwencją będzie zamknięcie placówek i ich likwidacja. **Postulujemy o wypracowanie kompromisu w sprawie funkcjonowanie placówek domów wczasów dziecięcych, postulujemy o skrócenie minimalnego czasu pobytu, zgodnie z tym, jak trwa tydzień nauki szkolnej, oraz wypracowanie wsparcia finansowego za okres pobytu dzieci i młodzieży w czasie ferii zimowych i kolonii letnich (być może w innej formie np. średniej rocznej).**

Jednocześnie zwracamy uwagę, że Projekt nowego rozporządzenia ogranicza pobyt dzieciom należącym do:

- organizacji pozarządowych, rozwijających kreatywność dzieci, szczególnie w obecnym czasie,
- organizacjom kościelnym, które planowały kilkudniowe rekolekcyjne pobyty, korzystając z zaplecza edukacyjnego domu wczasów dziecięcych,
- harcerzom i innym instytucjom,
- dzieciom ze świetlic socjoterapeutycznych, które korzystają z naszej oferty programowej w ramach pobytów terapeutycznych,

Ograniczona zostanie także, ze względu na znaczne podniesienie kosztów pobytów, organizacja wypoczynku dla dzieci i młodzieży.

To szczególny moment w historii, ograniczenia społeczne, druga fala epidemii, ograniczenie rówieśniczych kontaktów, wszystko to skłania do troski o dalszy los młodego pokolenia.

Należy podkreślić, że wprowadzanie tak istotnych zmian w funkcjonowaniu nie powinno mieć miejsca podczas trwania roku szkolnego. Każdy dom wczasów dziecięcych podpisuje umowy z dużym, nawet rocznym wyprzedzeniem aby zapewnić sobie płynną działalność. Dokonanie zmian, co do minimalnej ilości dni pobytu oraz pozbawienie dotacji za okres ferii zimowych i przerwy wakacyjnej skutkować będzie odwołaniem wszystkich pobytów. Większość grup przełożyła swoje przyjazdy z marca – czerwca 2020 na rok 2021 a tym samym wszystko będzie (jeśli dojdzie do skutku) na starych zasadach. Ewentualnie wprowadzanie jakichkolwiek zmian powinno nastąpić z zastosowaniem rocznego okresu karencji, tak aby placówki mogły się dostosować do nowych przepisów.

W załączeniu przekazujemy nasze stanowisko wraz z opinią dotyczącą proponowanych zmian w projektach rozporządzeń.

Mamy nadzieję, że przychyli się Pan do sprawy domów wczasów dziecięcych bo jak sam Pan podkreślał „ jest konserwatystą a nie rewolucjonistom” wobec czego czemu niszczyć i rezygnować z czegoś co od wielu lat funkcjonuje bardzo dobrze i przede wszystkim służy naszym najmłodszym dzieciom i młodzieży poprzez niezapomniane wspomnienia z tzw. „ zielonych szkół”, kolonii, ferii czy obozów.

Z poważaniem

Centrum Nauki i Wypoczynku
"Green Rest" Spółka Cywilna
Lukasz Cymbala
mgr **Lukasz Cymbala**
Wspólnik

Szanowny Pan
Przemysław Czarnek
Minister Edukacji i Nauki
Poseł na Sejm RP

dotyczy projektów:

- rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie z dnia z dnia 2 listopada 2015r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach,
- rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie publicznych placówek oświatowo - wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania,

Centrum Nauki i Wypoczynku „Green Rest” spółka cywilna ługowska, Cymbała, jako organ prowadzący niepubliczny Dom Wczasów Dziecięcych „Green Rest” w Dusznikach Zdroju oraz Dyrekcja Domu Wczasów Dziecięcych „Green Rest” - w związku z pojawieniem się na stronie Rządowego Centrum Legislacji w/w rozporządzeń - pragnie wyrazić swój stanowczy sprzeciw, co do zaproponowanych zmian. Przyjęcie w zaproponowanym brzmieniu przedmiotowych rozporządzeń stanowiłoby przyczynienie się do zaprzestania działalności i zlikwidowania placówek oświatowych, jakimi są domy wczasów dziecięcych. Ponadto proponowane zmiany są wprowadzane zbyt późno a wynikające z nich nowe regulacje są już określone w obowiązujących obecnie aktach prawnych. Ponowne doprecyzowanie wprowadza niepotrzebny chaos, burzy dobry i wypracowany przez ostatnie 20 lat obowiązujący porządek prawny, a w szczególności wprowadza nowe niezrozumiałe interpretacje już istniejących przepisów. Nowe nie zawsze jest lepsze od starego.

Wobec powyższego wnosimy o:

1. zmianę minimalnego wymaganego okresu pobytu wychowanka domu wczasów dziecięcych z 8 dni na 5 dni lub całkowite odstąpienie od określenia minimalnego okresu pobytu, jak to miało miejsce do tej pory;
2. odstąpienie od zmiany pozostałych zapisów dotyczących domów wczasów dziecięcych w przedmiotowych rozporządzeniach z uwagi na to, że są uregulowane w sposób wyczerpujący i przejrzysty w obecnie obowiązujących ustawach i rozporządzeniach.

UZASADNIENIE

Dom Wczasów Dziecięcych jest całoroczną, nieferyjną placówką oświatową, o której mowa w art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe. Prowadząc taki rodzaj placówki nasze funkcjonowanie w całości opiera się na pobytach dzieci i młodzieży pozostających w obowiązku szkolnym lub obowiązku nauki. Przebywają u nas uczniowie z różnych szkół z całego kraju na tzw. „zielonych szkołach” podczas trwania roku szkolnego, natomiast podczas przerwy feryjnej czy też wakacyjnej, przyjmujemy dzieci i młodzież na zimowiska, kolonie i obozy zapewniając im opiekę i wychowanie, rozwijanie ich zainteresowań, rozwój fizyczny i psychofizyczny oraz realizację zapisów wynikających z aktów prawa oświatowego i rozporządzeń.

Odnosząc się do proponowanej zmiany zapisu minimalnego okresu pobytu na jaki powinni przyjeżdżać wychowankowie domu wczasów dziecięcych, nie możemy się zgodzić z interpretacją MEN, że pobyt uczniów w domach wczasów dziecięcych wynosi 1, 2 lub 3 dni. Zdarza się to niezwykle rzadko a w naszym przypadku, w czasie gdy trwają zawody sportowe w Centrum Polskiego Biathlonu na Jamrozowej Polanie w Dusznikach Zdroju a uczestnikami są uczniowie klas i szkół mistrzostwa sportowego oraz Uczniowskich Klubów Sportowych. Najczęściej wychowankowie przebywają u nas przez okres 5 dni i dłużej. Mając powyższe na uwadze, jeżeli wprowadzać zmiany to takie, które są już wypraktykowane i akceptowane przez całe środowisko edukacyjne. Określenie minimalnego okresu pobytu ograniczy możliwość korzystania z oferty domów wczasów dziecięcych przez szkoły i klasy mistrzostwa sportowego podczas trwania zawodów sportowych, które zazwyczaj trwają 2 lub 3 dni. Stąd też nasz wniosek o całkowite odstąpienie od określenia minimalnego okresu pobytu.

Uważamy, że w przypadku braku dotychczasowych uregulowań minimalnego okresu pobytu wprowadzenie zapisu „5 dni” znacząco przyczyni się do lepszej realizacji zadań statutowych domów wczasów dziecięcych. Należałoby także rozważyć możliwość wprowadzenia okresu pobytu wychowanków na minimum 3 dni w stosunku do szkół i klas mistrzostwa sportowego oraz uczniowskich klubów sportowych.

Odnosząc się do pkt 2 naszego pisma – pozostałych rekomendowanych przez MEN rozwiązań i zmian - należy stwierdzić co następuje:

- proponowana zmiana w §68 Rozporządzenia MEN z dnia 11 sierpnia 2017 r. doprecyzowująca definicję podstawowych zadań domu wczasów dziecięcych - „**umożliwienie** uczniom odbywania nauki poza miejscem stałego zamieszkania” jest określona i uregulowana w § 73 ust.1 obecnie obowiązującego rozporządzenia w brzmieniu: „*Wychowankowie przebywający w domach wczasów dziecięcych spełniają obowiązek szkolny i obowiązek nauki poprzez uczęszczanie do szkoły funkcjonującej w domu wczasów dziecięcych lub do szkoły poza domem wczasów dziecięcych.*”. Ponadto zgodnie z §73 ust.2 tegoż rozporządzenia: „*Po zakończeniu pobytu wychowanka domu wczasów dziecięcych dyrektor domu wczasów dziecięcych przekazuje pisemną informację o bieżących ocenach uzyskanych przez wychowanka oraz jego zachowaniu dyrektorowi szkoły macierzystej wychowanka oraz rodzicom.*”.

- proponowana zmiana w § 68 Rozporządzenia MEN z dnia 11 sierpnia 2017 r. polegająca na dodaniu ust.3 wskazująca wprost, że placówka oświatowa, jaką jest dom wczasów dziecięcych może także organizować wypoczynek dzieci i młodzieży jest bezprzedmiotowa, bezzasadna a przede wszystkim powtarzająca zapisy aktu prawnego wyższego rzędu, tj. ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. art. 92a-92t a w szczególności art. 92c ust.1 pkt 1, który stanowi: „*Organizatorami wypoczynku mogą być : 1) szkoły i placówki*”. Ponadto możliwość organizowania krajoznawstwa i turystyki z uwzględnieniem celów edukacyjnych i wychowawczych oraz bezpieczeństwa uczniów przez placówki, jakimi są domy wczasów dziecięcych jest określona w obecnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 maja 2018r.w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publicznego przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki. Powtarzanie zapisów ustaw wprowadza niepotrzebny zamęt, chaos i nie przyczynia się do poprawy funkcjonowania systemu oświaty, w tym domów wczasów dziecięcych.

- proponowana zmiana polegająca na dodaniu §73a do Rozporządzenia MEN z dnia 11 sierpnia 2017 r., która określa, kto nie jest wychowankiem domu wczasów dziecięcych, jest sprzeczna z prowadzoną obecnie polityką społeczną państwa, dzieli wychowanków na lepszych-gorszych, mogących – nie mogących skorzystać z bogatej oferty domów wczasów dziecięcych oraz jest niezgodna z zapisami §72 ust.1 obowiązującego rozporządzenia, który stanowi, że: „*podstawową formą organizacyjną pracy z wychowankami w domu wczasów dziecięcych jest grupa wychowawcza*”. Należy zwrócić uwagę , że zgodnie z §74 w/w rozporządzenia „*Dom wczasów dziecięcych prowadzi działalność przez cały rok kalendarzowy jako placówka , w której nie są przewidziane ferie szkolne*”. Równoznaczne jest to z tym, że wychowankowie przebywający na feriach zimowych czy też koloniach i obozach realizują programy edukacyjne wynikające z zadań statutowych domu wczasów dziecięcych. W trakcie w/w pobytów prowadzone są zajęcia edukacyjne, wychowawcze, rozwijające

zainteresowania. Wychowankowie realizują przygotowane wcześniej przez naszą placówkę programy pobytu, uwzględniające założone cele dydaktyczne i tym samym od pierwszego dnia pobytu stają się wychowankami domu wczasów dziecięcych. Określenie przez MEN, że w trakcie kolonii, obozów, ferii zimowych oraz wycieczek przedmiotowych uczniowie „nie są wychowankami” nasuwa pytanie, jaki posiadają oni status podczas pobytu w domu wczasów dziecięcych na tych formach wypoczynku. Wprowadzenie katalogu określającego kto jest a kto nie jest wychowankiem domu wczasów dziecięcych jest niezgodne z aktami prawnymi określającymi zadania placówek oświatowych, o których mowa w art. 2 pkt 8 ustawy – Prawo Oświatowe i przyczyni się do tego, że dzieci i młodzież nie będą mogły korzystać z oferty domu wczasów dziecięcych. Należy zwrócić również uwagę, że oprócz nauczycieli – wychowawców domy wczasów dziecięcych zatrudniają innych pracowników administracji i obsługi oraz korzystają z usług lokalnych i krajowych firm, które są niezbędne do realizacji zadań statutowych. Domy wczasów dziecięcych otrzymują dotację na wychowanka korzystającego-przebywającego fizycznie w placówce. Wypoczynek organizowany przez dom wczasów dziecięcych na podstawie art. 92a – 92t ustawy o systemie oświaty jest realizowany przez nauczycieli zatrudnionych w domu wczasów dziecięcych, którzy spełniają wszystkie kryteria określone przez Ministra Edukacji w sprawie sprawowania opieki. Niepubliczne domy wczasów dziecięcych nie otrzymują dotacji na zatrudnionych na umowę o pracę nauczycieli i innych pracowników tylko na wychowanka. Pozbawienie dotacji i brak uregulowania w tej kwestii spowoduje ograniczenie działalności placówek, co będzie skutkowało zwolnieniami z pracy. Ponadto domy wczasów dziecięcych nie posiadają wpisu do rejestru organizatorów turystyki i przedsiębiorców, o którym mowa w art. 22 ust 2 ustawy z dnia 24 listopada o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych. Działalność oświatowa, nie jest działalnością gospodarczą i my, jako placówka oświatowa nie mogliśmy realizować bonów turystycznych.

W tym trudnym dla wszystkich czasie pandemii, gdzie nasza działalność stoi pod znakiem zapytania, nie zwolniliśmy żadnego pracownika. Proponowane zmiany skutecznie doprowadzą do likwidacji wszystkich domów wczasów dziecięcych. W związku z pandemią COVID-19 od września zostały odwołane praktycznie wszystkie pobyty do końca 2020 roku, a wydane w tym okresie rozporządzenia dotyczące ograniczenia działalności jednostek systemu oświaty nie przewidywały finansowania domów wczasów dziecięcych, jak to miało miejsce od miesiąca marca do czerwca. Jedyną naszą nadzieją na poprawę kondycji finansowej i nie zakończenie działalności są ferie zimowe 2021, rozpoczynające się od połowy stycznia, na które mamy zawarte już umowy. Około 20 grudnia 2020 roku musimy zgłaszać pierwsze wypoczynki do Kuratorium Oświaty, a w obecnej sytuacji nie wiemy co będzie dalej. Dotyczy to również przeniesionych z 2020 roku na 2021 rok pobytów uczniów na tzw. „zielonych szkołach”, które miały odbyć się w czasie wystąpienia pandemii. Na te pobyty mamy podpisane umowy, wpłacone zadatki i program pobytu, który przewiduje krótsze pobyty niż te proponowane w projekcie rozporządzenia. Co mamy zrobić skoro od 1 stycznia wszystko staje się

nieaktualne a pobyty tych wychowanków którzy mają u nas przebywać nie mogą być wykazane do SIO i do dotacji. W naszej opinii wprowadzane zmiany powinny być poddane szerokiej konsultacji społecznej, a przede wszystkim z prowadzącymi domy wczasów dziecięcych i wprowadzone na początku roku z mocą od 1 stycznia roku następnego dające możliwość dostosowania się do nowego stanu prawnego. Działalność placówki oświatowej jaką jest DWD jest działalnością planowaną i długoterminową oraz opartą o zdrowe zasady współżycia i partnerstwa prawnego – finansowego z podmiotami jakimi są szkoły, rady rodziców, stowarzyszenia, uczniowskie kluby sportowe itp. My dokonujemy rezerwacji i podpisujemy umowy na rok do przodu bo inaczej nie jesteśmy wiarygodni i musimy zapewnić funkcjonowanie placówki, w tym wynagrodzenia dla około 35 pracowników.

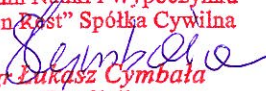
Podsumowując, nadane nam przez ustawę o systemie oświaty i rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 maja 2018r.w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publicznego przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki kompetencje do organizowania wypoczynku oraz wycieczek przedmiotowych i wycieczek krajoznawczo - turystycznych nie pozbawia przebywających u nas dzieci i młodzieży statusu wychowanka domu wczasów dziecięcych. Proponowane zmiany pozbawią nas powyższych kompetencji.

Nie otrzymujemy dotacji na nauczycieli i innych pracowników, w związku z tym co mamy zrobić z kadrą pedagogiczną i pozostałymi pracownikami, skoro proponowane zmiany wprowadzają wprost zastosowanie zwolnień z pracy bo za okresy ferii i wakacji tj. około 3,5 miesiąca pozbawieni jesteśmy dotacji, ale zadania statutowe określone we wszystkich aktach prawnych na które powołuje się MEN musimy spełniać, przestrzegać i realizować.

Mając powyższe na uwadze oraz tempo i radykalizm wprowadzanych zmian, stoimy na stanowisku, że nie służą one placówkom oświatowym i stoją w sprzeczności z szeroko prowadzoną polityką prorodzinną RP.

Powyższe uwagi i wnioski dotyczą również projektowanych zmian w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2 listopada 2015r.

Z wyrazami szacunku

Centrum Nauki i Wypoczynku
"Green Róża" Spółka Cywilna

mgr Łukasz Cymbała
Wspólnik