



Unijne kryteria środowiskowe i nowe unijne wnioski legislacyjne powiązane z zielonymi zamówieniami

Marcin Skowron
Urząd Zamówień Publicznych

16.05.2023 r.

UNIJNE KRYTERIA ŚRODOWISKOWE

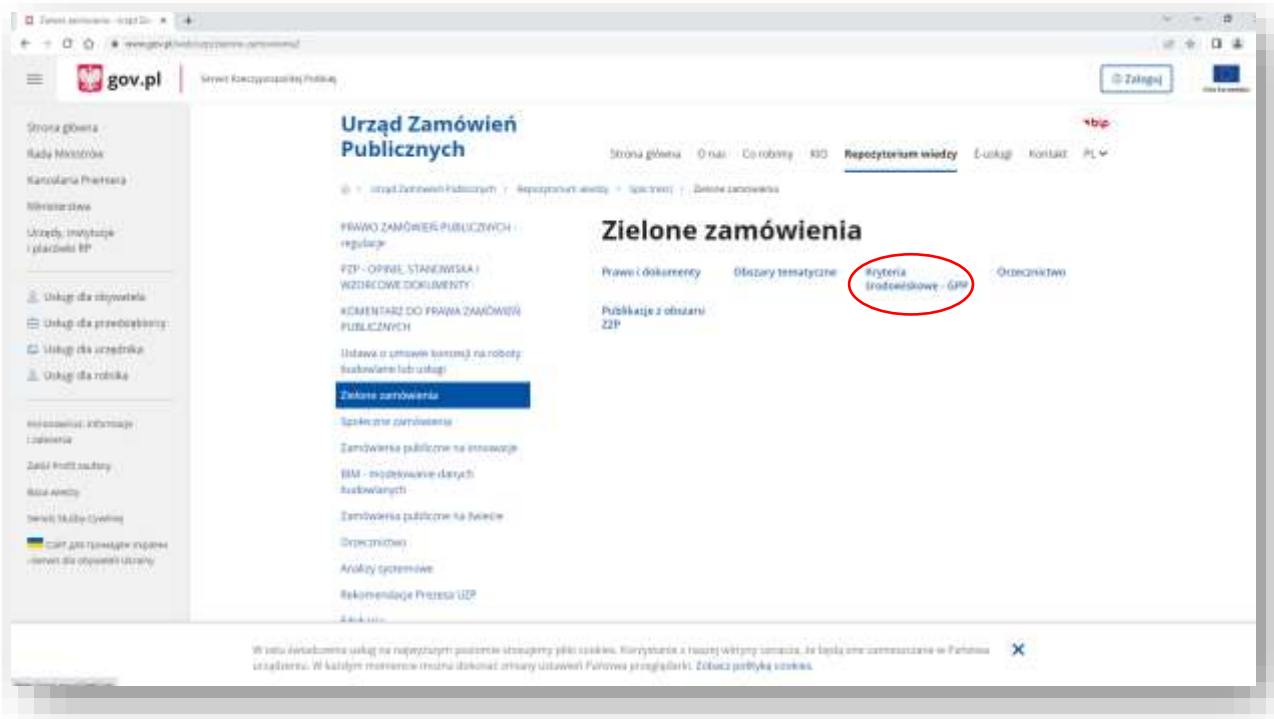
Na szczeblu unijnym podjęto działania służące wypracowaniu wspólnych kryteriów dot. zielonych zamówień publicznych, które zamawiający z państw członkowskich Unii Europejskiej mogliby stosować w prowadzonych przez siebie postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego.

Dokumenty zawierają następujące informacje:

- Zakres zastosowania
- Kluczowe czynniki oddziaływania na środowisko
- Opis kryteriów podstawowych i kompleksowych w podziale na:
 - Przedmiot zamówienia
 - Kryteria kwalifikacji (w odniesieniu do wykonawców)
 - Specyfikacje techniczne (w odniesieniu do surowców i produktów)
 - Kryteria udzielenia zamówienia
 - Klauzule dotyczące realizacji zamówienia
- Objasnienia dotyczące wymogów/ kryteriów/ warunków

Dostępne unijne kryteria środowiskowe dla następujących grup produktowych:

- [Komputery, monitory, tablety i smartfony](#) (2021 r.)
- [Transport drogowy](#) (2021 r.)
- [Urządzenia do przetwarzania obrazu, materiały zużywalne i usługi drukowania](#) (2020 r.)
- [Ośrodki przetwarzania danych, serwerowni i usług w chmurze](#) (2020 r.)
- [Konservacja przestrzeni publicznej](#) (2019 r.)
- [Żywność, usługi gastronomiczne i automaty sprzedające](#) (2019 r.)
- [Usługi sprzątania pomieszczeń](#) (2018 r.)
- [Oświetlenie drogowe i sygnalizacja świetlna](#) (2018 r.)
- [Farby, lakiery i oznakowanie drogowe](#) (2018 r.)
- [Wyroby włókiennicze i usługi tekstylne](#) (2017 r.)
- [Meble](#) (2017 r.)
- [Biurowce - projektowanie, budowa i zarządzanie](#) (2016 r.)
- [Drogi - projektowanie, budowa i utrzymanie](#) (2016 r.)
- [Urządzenia do przetwarzania obrazu](#) (2014 r.)
- [Ogrzewacze wodne](#) (2014 r.)
- [Urządzenia elektryczne i elektroniczne stosowane w sektorze ochrony zdrowia](#) (2014 r.)
- [Infrastruktura wodno-ściekowa](#) (2013 r.)
- [Toalety i pisuary](#) (2013 r.)
- [Armatura](#) (2013 r.)
- [Energia elektryczna](#) (2012 r.)
- [Produkty i usług ogrodnicze](#) (2012 r.)
- [Papier do kopiowania i papier graficzny](#) (2008 r.)



The screenshot shows the website of the Public Procurement Office (Uzup) on gov.pl. The main navigation bar includes 'Strona główna', 'O nas', 'Co robimy', 'RO', 'Repozytorium wiedzy', 'E-usługi', 'Kontakt', and 'PL'. The left sidebar contains various service categories like 'Strona główna', 'Rady Ministrów', 'Kancelaria Prezesa', 'Wizytówka', 'Usługi, instytucje i placówki RP', 'Usługi dla obywateli', 'Usługi dla przedsiębiorcy', 'Usługi dla urzędnika', and 'Usługi dla rodzika'. The main content area is titled 'Urząd Zamówień Publicznych' and features a 'Zielone zamówienia' section. Under this section, there are links for 'Prawy i dokumenty', 'Obszary tematyczne', 'Kryteria środowiskowe - GPP' (circled in red), and 'Opracowania'. Below these are 'Publikacje z obszaru ZP'. The footer contains a disclaimer: 'W celu zwiększenia jakości na najpopularniejszych stronach internetowych pliki cookies. Korzystając z naszej witryny wyrażasz zgodę. W każdym momencie możesz dokonać zmiany ustawień plików cookies. Zobacz pełny tekst polityki prywatności.'

POLITYKA ZAKUPOWA PAŃSTWA

- ❑ Polityka zakupowa państwa określa priorytetowe działania Rzeczypospolitej Polskiej w obszarze zamówień publicznych, a także pożądany kierunek działań zamawiających w zakresie udzielanych zamówień, który obejmuje w szczególności zakup innowacyjnych lub zrównoważonych produktów oraz usług.
- ❑ Polityka zakupowa państwa na lata 2022-2025 została przyjęta przez Radę Ministrów 11 stycznia 2022 r.
- ❑ Dokument dostępny jest pod linkiem:

<https://monitorpolski.gov.pl/M2022000012501.pdf>

POLITYKA ZAKUPOWA PAŃSTWA

Zespół ds. zielonych zamówień

- ❑ Minister właściwy do spraw gospodarki wystąpi do Prezesa Rady Ministrów o powołanie zespołu międzyresortowego, który będzie zajmował się sprawami zielonych zamówień publicznych.
- ❑ Zespół będzie przeprowadzał analizę stopnia realizacji celów zielonych zamówień publicznych oraz możliwości zawarcia w planowanych postępowaniach kryteriów środowiskowych zaczerpniętych z opracowanych przez Komisję Europejską zestawów.
- ❑ Zespół będzie także pracował nad dostosowaniem zestawów kryteriów środowiskowych, jakie zostały opracowane przez Komisję Europejską, tak aby zamawiający mogli otrzymać gotowy i wzorcowy zestaw kryteriów, optymalnych w stosunku do ich potrzeb oraz możliwości.
- ❑ Zamawiających zobowiązuje się do stosowania przy udzielaniu zamówień publicznych obejmujących produkty lub usługi objęte katalogiem opracowanym przez Zespół wskazanych kryteriów środowiskowych przypisanych do poszczególnych produktów oraz usług

REGULACJE POWIĄZANE Z ZZP



Przewodnik zawiera następujące zagadnienia:

- Efektywność energetyczna a zamówienia publicznych
- Efektywność energetyczna biurowego sprzętu komputerowego
- Efektywność energetyczna w budownictwie
- Etykietowanie produktów związanych z energią
- Etykietowanie opon
- Metoda kalkulacji LCC dla budynków
- Unijne oznakowanie ekologiczne
- Środki zarządzania środowiskowego w kontekście systemu EMAS
- Elektromobilność
- Zagospodarowanie odpadów
- Unijne logo produkcji ekologicznej

KOMUNIKATY KOMISJI EUROPEJSKIEJ

Unijna Strategia – Europejski Zielony Ład - KOM (2019) 640

- ❑ Podmioty sektora publicznego, w tym instytucje Unii, powinny stanowić wzór do naśladowania i zapewnić ekologiczność swoich zamówień publicznych.
- ❑ Komisja przedstawi propozycje nowych przepisów i wskazówek dotyczących proekologicznych zamówień publicznych.

Nowy plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym na rzecz czystszej i bardziej konkurencyjnej Europy - KOM (2020) 98

- ❑ Komisja zaproponuje minimalne obowiązkowe kryteria i cele zielonych zamówień publicznych w przepisach sektorowych oraz
- ❑ stopniowo wprowadzi obowiązkową sprawozdawczość w celu monitorowania zakresu wykorzystania zielonych zamówień publicznych (GPP) bez wprowadzania nieuzasadnionych obciążeń administracyjnych dla nabywców publicznych

PLANOWANE ZMIANY W REGULACJACH UE POWIĄZANYCH Z ZZP

- ❑ Wniosek Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie baterii i zużytych baterii, uchylające dyrektywę 2006/66/WE i zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1020 – COM (2020) 798 - **nowe zobowiązania**
- ❑ Wniosek Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie efektywności energetycznej - COM (2021) 558 – **zmiana dotychczasowych zobowiązań**
- ❑ Wniosek Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające ramy ustalania wymogów dotyczących ekoprojektu dla produktów zgodnych z zasadą zrównoważonego rozwoju oraz uchylające dyrektywę 2009/125/WE – COM (2022) 142 - **nowe zobowiązania**
- ❑ Wniosek Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1020 i uchylające rozporządzenie (UE) nr 305/2011 – COM (2022) 144 - **nowe zobowiązania**

PLANOWANE ZMIANY W REGULACJACH UE POWIĄZANYCH Z ZPP

- ❑ Wniosek Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1020 i dyrektywę (UE) 2019/904 oraz uchylające dyrektywę 94/62/WE – COM (2022) 677 - **nowe zobowiązania**
- ❑ Wniosek Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1242 w odniesieniu do wzmocnienia norm emisji CO2 dla nowych pojazdów ciężkich oraz włączenia obowiązków sprawozdawczych, a także uchylające rozporządzenie (UE) 2018/956 – COM (2023) 88 - **nowe zobowiązania**
- ❑ Wniosek Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji produktów technologii neutralnych emisyjnie (akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie) – COM (2023) 161 - **nowe zobowiązania**

Wniosek Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie baterii i zużytych baterii, uchylające dyrektywę 2006/66/WE i zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1020 – COM (2020) 798

- Zobowiązane instytucji zamawiających oraz podmiotów zamawiających do uwzględnienia wpływu baterii na środowisko w całym cyklu życia w celu zapewnienia, by taki wpływ nabytych baterii był ograniczony do minimum.
- Zobowiązane ma zastosowanie do wszelkich zamówień udzielanych **na zakup baterii lub produktów zawierających baterie**
- Zobowiązane do uwzględnienia w **specyfikacjach technicznych i kryteriach udzielenia zamówienia**:
 - śladu węglowego akumulatorów pojazdów elektrycznych i baterii przemysłowych wielokrotnego ładowania;
 - wymogów w zakresie wydajności i trwałości dotyczących baterii przemysłowych wielokrotnego ładowania i akumulatorów pojazdów elektrycznych;
 - wymogów dotyczących wydajności i trwałości baterii przenośnych ogólnego stosowania.

Wniosek Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie efektywności energetycznej - COM (2021) 558

Zmiany względem nadal obowiązującej dyrektywy 2012/27/UE:

- ❑ Wprowadza obowiązek stosowania kryterium efektywności energetycznej w odniesieniu do **wszystkich instytucji i podmiotów zamawiających**;
- ❑ Wprowadza obowiązek stosowania kryterium efektywności energetycznej przy zawieraniu **umów w sprawie zamówień publicznych i koncesji**;
- ❑ Likwiduje dotychczasową możliwość ograniczenia obowiązku nabywania produktów, usług, budynków o wysokiej efektywności energetycznej ze względu na **opłacalność, wykonalność ekonomiczną, większego zrównoważenia, przydatności technicznej, a także odpowiedniego poziomu konkurencji**;
- ❑ Rozszerza wymagania w zakresie efektywności energetycznej w odniesieniu do zamówień publicznych (z Załącznika IV) na inne grupy produktowe.

ZAŁĄCZNIK IV - Wymagania w zakresie efektywności energetycznej w odniesieniu do zamówień publicznych

W postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego i koncesji instytucje zamawiające i podmioty zamawiające dokonujące zakupu produktów, usług, lub budynków i robót budowlanych muszą spełniać następujące wymogi:

- ❑ w przypadku gdy produkt jest objęty aktem delegowanym przyjętym na podstawie rozporządzenia (UE) 2017/1369 lub powiązaną dyrektywą wykonawczą Komisji, nabywają jedynie takie produkty, które spełniają wymagania określone w art. 7 ust. 2 tego rozporządzenia (**należą do najwyższych dwu istotnie licznych klas efektywności energetycznej lub klas wyższych, określonych w tym akcie delegowanym**).
- ❑ w przypadku gdy produkt nieobjęty wchodzi w zakres środka wykonawczego przyjętego na podstawie dyrektywy 2009/125/WE, nabywają jedynie takie produkty, które **spełniają wymogi poziomów referencyjnych efektywności energetycznej** określonych w ramach przedmiotowego środka wykonawczego

- ❑ w przypadku gdy produkt lub usługa są objęte unijnymi kryteriami zielonych zamówień publicznych, mającymi znaczenie dla efektywności energetycznej produktu lub usługi, **dokładają wszelkich starań, aby nabywać wyłącznie produkty i usługi, które spełniają co najmniej specyfikacje techniczne określone na poziomie podstawowym w odpowiednich unijnych kryteriach zielonych zamówień publicznych, w tym między innymi** w odniesieniu do ośrodków przetwarzania danych, serwerowni i usług w chmurze, oświetlenia drogowego i sygnalizacji świetlnej, komputerów, monitorów, tabletów i smartfonów;
- ❑ nabywają jedynie opony spełniające kryterium posiadania **najwyższej klasy efektywności paliwowej** zgodnie z definicją podaną w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/740
- ❑ w przetargach na umowy o świadczenie usług zamieszczają obowiązek stosowania przez dostawców usług do celów świadczenia przedmiotowych usług jedynie produktów spełniających ww. wymogi w trakcie świadczenia tych usług. Powyższy wymóg ma zastosowanie wyłącznie do nowych produktów nabywanych przez dostawców usług częściowo lub w całości na potrzeby świadczenia danej usługi;
- ❑ nabywają lub zawierają nowe umowy najmu obejmujące jedynie budynki spełniające **co najmniej minimalne wymogi dotyczące charakterystyki energetycznej** określone w art. 4 ust. 1 dyrektywy 2010/31/UE

Wniosek Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające ramy ustalania wymogów dotyczących ekoprojektu dla produktów zgodnych z zasadą zrównoważonego rozwoju oraz uchylające dyrektywę 2009/125/WE – COM (2022) 142

- Uprawnienie Komisji Europejskiej do przyjęcia aktów delegowanych ustanawiających wymogi dotyczące ekoprojektu dla produktów lub w odniesieniu do nich, aby poprawić ich zrównoważenie środowiskowe.
- Akty delegowane mogą wprowadzać wymogi mające zastosowanie do zamówień publicznych
- Wymogi w odniesieniu do zamówień udzielanych przez instytucje zamawiające lub podmioty zamawiające mogą przyjąć formę obowiązkowych specyfikacji technicznych, kryteriów kwalifikacji, kryteriów udzielenia zamówienia, klauzul dotyczących realizacji zamówienia lub celów, stosownie do przypadku.

Wniosek Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające ramy ustalania wymogów dotyczących ekoprojektu dla produktów zgodnych z zasadą zrównoważonego rozwoju oraz uchylające dyrektywę 2009/125/WE – COM (2022) 142

Wymogi opierają się na parametrach produktu, w tym:

- trwałości i niezawodności produktu lub jego części;
- łatwości naprawy i konserwacji;
- łatwości ulepszenia, ponownego użycia, regeneracji i odnowienia produktów;
- łatwości i jakości recyklingu;
- zużyciu energii, wody i innych zasobów;
- stosowaniu lub zawartości materiałów pochodzących z recyklingu;
- oraz innych.

Wniosek Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające ramy ustalania wymogów dotyczących ekoprojektu dla produktów zgodnych z zasadą zrównoważonego rozwoju oraz uchylające dyrektywę 2009/125/WE – COM (2022) 142

Ustanawiając wymogi w odniesieniu do zamówień publicznych, Komisja bierze pod uwagę następujące kryteria:

- wartość i wielkość zamówień publicznych udzielanych na daną grupę produktów lub na usługi bądź roboty budowlane, w ramach których wykorzystuje się daną grupę produktów;
- konieczność zapewnienia wystarczającego popytu na bardziej zrównoważone środowiskowo produkty;
- ekonomiczną wykonalność zakupu produktów bardziej zrównoważonych środowiskowo przez instytucje zamawiające lub podmioty zamawiające, bez powodowania nieproporcjonalnych kosztów.

Wniosek Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1020 i uchylające rozporządzenie (UE) nr 305/2011

- Uprawnienie Komisji Europejskiej do przyjęcia aktów delegowanych ustanawiających wymogi w zakresie zrównoważonego rozwoju mające zastosowanie do zamówień publicznych.
- Wymogi dotyczące zamówień publicznych udzielanych przez instytucje zamawiające lub podmioty zamawiające mogą, w stosownych przypadkach, przybrać formę obowiązkowych specyfikacji technicznych, kryteriów kwalifikacji, kryteriów wyboru, klauzul dotyczących realizacji zamówienia lub celów.

Wniosek Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1020 i uchylające rozporządzenie (UE) nr 305/2011

Ustanawiając wymogi dotyczące zamówień publicznych, Komisja bierze pod uwagę następujące kryteria:

- wartość i liczbę zamówień publicznych udzielonych na daną rodzinę lub kategorię wyrobów lub na usługi lub roboty budowlane, w ramach których wykorzystano daną rodzinę lub kategorię wyrobów;
- konieczność zapewnienia wystarczającego popytu na wyroby bardziej zrównoważone pod względem środowiskowym;
- ekonomiczną wykonalność zakupu przez instytucje zamawiające lub podmioty zamawiające wyrobów bardziej zrównoważonych pod względem środowiskowym bez pociągania za sobą nieproporcjonalnych kosztów.



DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ