



Olsztyn, 22 grudnia 2022 r.

WIG.7210.10.2022

Pan
Andrzej Wiczkowski
Starosta Ostródzki

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwanej dalej ustawą o kontroli w administracji rządowej) przekazuję Panu Staroście treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę zdalną, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Ostródzie, ul. Jana III Sobieskiego 5, 14-100 Ostróda, NIP 741-17-69-651, REGON 510750605.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli funkcję Starosty Ostródzkiego pełnił Pan Andrzej Wiczkowski, a stanowisko Geodety Powiatowego obejmował Pan Krzysztof Hordejuk.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie, w składzie:

1. Weronika Nowicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 23/2019, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
2. Urszula Sawicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 34/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego,
3. Tadeusz Wierciński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 35/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,

na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli z 27 października 2022 r.

odpowiednio nr: 23/2022, 24/2022 i 25/2022, wydanych przez Wojewódzkiego Inspektora

Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego (dalej WINGiK).

*Dowód: Upowaznienie do kontroli-WN.pdf,
Upowaznienie do kontroli-US.pdf, Upowaznienie do kontroli-TW.pdf*

Termin kontroli: 2 listopada – 23 grudnia 2022 r.

W odpowiedzi na pismo WINGiK z 27 października 2022 r. Starosta Ostródzki pismem z 16 listopada 2022 r. przekazał wyjaśnienia, dokumenty i materiały dotyczące przedmiotu kontroli. W dniach 16 listopada – 12 grudnia 2022 r. czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie poprzez analizę otrzymanych dokumentów.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr AN.1710.3.2022.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: Kontrola prawidłowości realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez WINGiK w 2019 r., tj. przekazanych w wystąpieniu z kontroli z dnia 29 stycznia 2021 r., znak: WIG.7210.1.2.2019
- okres objęty kontrolą: 29 stycznia 2021 r. – 31 października 2022 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 w związku z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm. – dalej Pgik).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

Bieżąca kontrola była kontrolą sprawdzającą prawidłowość realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez WINGiK w 2019 r., tj. przekazanych w wystąpieniu pokontrolnym z 29 stycznia 2021 r., znak: WIG.7210.1.2.2019. Wystąpienie to zostało doręczone Staroście Ostródzkiemu na elektroniczną skrzynkę podawczą ePUAP 29 stycznia 2021 r. WINGiK wniósł o:

- 1) korektę zapisów Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Ostródzie, zatwierdzonego uchwałą nr 137/418/2018 Zarządu Powiatu w Ostródzie z dnia 23 marca 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego

w Ostródzie ze zm., dotyczących realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii przypisanych Geodecie Powiatowemu i Kierownikowi Oddziału Geodezji i Kartografii w Morągu poprzez wskazanie wszystkich zadań Starosty wymienionych wprost w art. 7d Pgik oraz uwzględnienie zmian wynikających z nowelizacji Pgik, która weszła w życie dnia 31 lipca 2020 r.,

- 2) wydanie pracownikom Wydziału Geodezji i Kartografii upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie – adekwatnym do faktycznie wykonywanych czynności – w oparciu o obowiązujący system prawny (art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.) – dalej ustawa o samorządzie, art. 268a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256) – dalej Kpa, Pgik i przepisy wykonawcze),
- 3) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych ewidencji gruntów i budynków (dalej EGİB):
 - występowanie działek i budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii,
 - występowanie geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych,
 - występowanie niestandardowych użytków (OFU, OZU, OZK),
usunięcie wymienionych powyżej błędów – do 31 grudnia 2021 r.;
 - uzupełnienie brakujących atrybutów opisowych punktów granicznych ZRD i BPP – do 30 października 2021 r.

Pismami z 2 marca 2021 r. i 27 września 2022 r. Starosta Ostródzki poinformował WINGiK o podjętych działaniach mających na celu usunięcie wykazanych uchybień i nieprawidłowości. Przedmiotem niniejszej kontroli było zweryfikowanie prawidłowości realizacji poszczególnych zaleceń pokontrolnych.

1) Realizacja zalecenia obejmującego korektę zapisów Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Ostródzie dotyczących realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii przypisanych Geodecie Powiatowemu i Kierownikowi Oddziału Geodezji i Kartografii w Morągu poprzez wskazanie wszystkich zadań Starosty wymienionych wprost w art. 7d Pgik oraz uwzględnienie zmian wynikających z nowelizacji Pgik, która weszła w życie dnia 31 lipca 2020 r.

Starosta Ostródzki w pismach z 2 marca 2021 r. i 27 września 2022 r. poinformował, że Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Ostródzie w części dotyczącej realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii został zmieniony uchwałą Nr 91/299/2021 Zarządu Powiatu w Ostródzie z dnia 18 lutego 2021 r. Zakres zadań Godety Powiatowego, Kierownika Oddziału Geodezji i Kartografii w Morągu, Wydziału

Geodezji i Kartografii oraz Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Ewidencji Gruntów wskazano odpowiednio w § 19, 20, 31 i 32 ww. regulaminu. Niniejszym zarządzeniem wprowadzono stosowne zmiany wynikające z nowelizacji Pgik, która weszła w życie 31 lipca 2020 r., a także jednoznacznie określono zadania Geodety Powiatowego i Kierownika Oddziału Geodezji i Kartografii w Morągu. Geodecie Powiatowemu, pełniącemu jednocześnie funkcję naczelnika Wydziału Geodezji i Kartografii, powierzono sprawowanie nadzoru merytorycznego nad Wydziałem Gospodarki Nieruchomościami i Ewidencji Gruntów w zakresie ewidencji gruntów i budynków oraz wykonywanie pozostałych zadań Starosty wymienionych wprost w art. 7d Pgik.

Przy piśmie z 16 listopada 2022 r. Starosta Ostródzki przekazał – obowiązującą od 1 stycznia 2022 r. – uchwałę Nr 132/405/2021 Zarządu Powiatu w Ostródzie z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Ostródzie, w którym zachowano zapisy dotyczące realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii wprowadzone uprzednio zgodnie z zaleceniem WINGiK.

*Dowód: Uchwała nr 912992021 plik PDF.pdf,
regulamin.pdf, Starosta Ostródzki, GK.660.41.2022.pdf,
Starosta Ostródzki GK.660.9.2021- odp. na wystąpienie pokontrolne.pdf*

W związku z powyższym niniejsze zagadnienie kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

2) Realizacja zalecenia dotyczącego wydania pracownikom Wydziału Geodezji i Kartografii upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie – adekwatnym do faktycznie wykonywanych czynności – w oparciu o obowiązujący system prawny (art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, art. 268a Kpa, Pgik i przepisy wykonawcze).

Pismem z 2 marca 2021 r. Starosta Ostródzki poinformował o podjęciu działań w celu dostosowania upoważnień wydanych pracownikom Wydziału Geodezji i Kartografii do faktycznie wykonywanych przez nich zadań. Następnie w piśmie z 27 września 2022 r. wskazał, iż upoważnienia do załatwiania w imieniu Starosty spraw z zakresu geodezji i kartografii wydano w oparciu o obowiązujący system prawny 28 maja 2021 r.

Z dokumentów załączonych do pisma z 16 listopada 2022 r. wynika, że Starosta Ostródzki pełnomocnictwem z 28 maja 2021 r. – na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie oraz art. 268a Kpa – upoważnił Naczelnika Wydziału Geodezji i Kartografii - Geodetę Powiatowego do załatwiania w imieniu Starosty całokształtu spraw i wydawania decyzji administracyjnych należących do kompetencji Wydziału Geodezji i Kartografii Starostwa Powiatowego w Ostródzie. Pozostałym pracownikom Wydziału Geodezji i Kartografii 28 maja

2021 r. w oparciu o art. 268a Kpa udzielił pełnomocnictwa do załatwiania spraw należących do kompetencji Starosty określonych:

- w art. 6a ust. 3a w związku z art. 7d pkt 1 Pgik oraz § 21 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820 – dalej rozporządzenie w sprawie zasobu) do opatrywania kopi materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego klauzulą urzędową (8 pracowników),
- w art. 6a ust. 3a w związku z art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 Pgik oraz § 21 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu do opatrywania dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonuje prace geodezyjne klauzulą urzędową, do przyjmowania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i opatrywania materiałów zasobu klauzulą urzędową (5 pracowników),
- w art. 6a ust. 3a w związku z art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 1 Pgik do weryfikacji przekazywanych wyników prac geodezyjnych (5 pracowników),
- w art. 6a ust. 3a w związku z art. 40a ust. 1 i art. 40e ust. 1 oraz art. 40c ust. 1 Pgik do udostępnienia materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz do wydawania Dokumentów Obliczenia Opłaty – wystawionych w związku z udostępnieniem materiałów zasobu lub wykonywaniem czynności, o których mowa w art. 40b ust. 1 Pgik, a także do wydawania licencji określających możliwość wykorzystania udostępnionych materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (6 pracowników),
- w art. 6a ust. 3a w związku z art. 7d pkt 1 lit. b Pgik do prowadzenia i udostępniania baz danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000 (5 pracowników),
- w art. 6a ust. 3a w związku z art. 7d pkt 1 i art. 28 Pgik oraz § 10 i § 12 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015 r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT do prowadzenia i udostępniania bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (5 pracowników).

*Dowód: pełnomocnictwa.pdf, Starosta Ostródzki, GK.660.41.2022.pdf,
Starosta Ostródzki GK.660.9.2021- odp. na wystąpienie pokontrolne.pdf*

Po zbadaniu treści ww. dokumentów kontrolujący stwierdzili, że powtórzyły się naruszenia przepisów prawa omówione w punkcie I.4 wystąpienia z kontroli z dnia 29 stycznia 2021 r. znak: WIG.7210.1.2.2019. W pełnomocnictwie Geodety Powiatowego pominięto art. 6a ust. 3a Pgik, zaś w pełnomocnictwach pozostałych pracowników Wydziału Geodezji

i Kartografii, wprowadzie podano ten przepis, jednakże ponownie bezpodstawnie powołano się na art. 268a Kpa, który ma zastosowanie do spraw unormowanych w Kpa. Ponadto w ww. dokumentach – w odniesieniu do czynności związanych ze stosowaniem klauzul urzędowych – wskazano jednostki redakcyjne niewystępujące w rozporządzeniu w sprawie zasobu. Należy również podkreślić, iż pełnomocnictwo i upoważnienie nie mogą być stosowane zamiennie, a WINGiK jednoznacznie – zgodnie z brzmieniem art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, art. 268a Kpa i art. 6a ust. 3a Pgik – wniósł o wydanie pracownikom Wydziału Geodezji i Kartografii upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie – adekwatnym do faktycznie wykonywanych czynności – w oparciu o obowiązujący system prawny.

W ocenie kontrolujących zalecenie w tym zakresie zostało zrealizowane częściowo, wobec czego niniejsze zagadnienie oceniono **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie art. 268a Kpa oraz art. 6a ust. 3a Pgik i przepisów wykonawczych do Pgik, wskutek czego pracownicy Wydziału Geodezji i Kartografii załatwiają sprawy w imieniu Starosty Ostródzkiego w oparciu o wadliwe upoważnienia. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie przepisów prawa jest Geodeta Powiatowy.

3) Realizacja zalecenia dotyczącego naprawy błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGİB:

- a) występowanie działek i budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii – do 31 grudnia 2021 r.,**
- b) występowanie geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych – do 31 grudnia 2021 r.,**
- c) występowanie niestandardowych użytków OFU, OZU, OZK – do 31 grudnia 2021 r.,**
- d) uzupełnienie brakujących atrybutów opisowych punktów granicznych ZRD i BPP – do 30 października 2021 r.**

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne WIG.7210.1.2.2019 z 29 stycznia 2021 r. Starosta Ostródzki, w piśmie GK.660.9.2021 z 2 marca 2021 r. poinformował o podjętych działaniach w celu naprawy występujących błędów. Jednocześnie wskazał, że dotrzymanie terminów wyznaczonych w wystąpieniu pokontrolnym (występowanie niestandardowych użytków OFU, OZU, OZK – do 31 grudnia 2021 r., uzupełnienie brakujących atrybutów opisowych punktów granicznych ZRD i BPP – do 30 października 2021 r.) będzie niemożliwe ze względu *na zbyt duży zakres prac i oczekiwaną zmianę przepisów*.

*Dowód: odpowiedź na wystąpienie pokontrolne –
Starosta Ostródzki GK.660.9.2021- odp. na wystąpienie pokontrolne.pdf*

W uzupełnieniu, w piśmie GK.660.41.2022 z 27 września 2022 r., Starosta poinformował o sposobach wyeliminowania nieprawidłowości/błędów w zakresach opisanych w punktach 3a, 3b i 3c. Sporządzono operaty techniczne, będące wynikiem zleconych prac geodezyjnych. Operaty te były podstawą aktualizacji baz danych EGiB. Odnośnie punktu 3d wskazano, że: *nieprawidłowości te nie zostały wyeliminowane ze względu na bardzo duży zakres prac i brak środków finansowych w budżecie Powiatu Ostródzkiego. Jest to zadanie ogromne w skali powiatu a usunięcie nieprawidłowości może nastąpić w ramach modernizacji i jest to zależne od środków zewnętrznych pozyskanych na ten cel. Oba te zadania będą realizowane sukcesywnie w ramach przydzielonych środków.*

Dowód: odpowiedź na wystąpienie pokontrolne – Starosta Ostródzki, GK.660.41.2022.pdf

Na podstawie raportów z automatycznej kontroli baz danych, sporządzonych przez Starostę Ostródzkiego, przekazanych pismem AN.1710.3.2022 z 16 listopada 2022 r. wynika, że w większości przypadków liczba błędów została znacznie zredukowana:

- W zakresie występowania działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii oraz występowania geometrii działek, dla których brak jest danych opisowych:

Jednostka ewidencyjna	Kontrola 2019/2021		Kontrola sprawdzająca 2022	
	Liczba działek bez danych opisowych	Liczba działek bez geometrii	Liczba działek bez danych opisowych	Liczba działek bez geometrii
2801501_1 miasto Ostróda	0	0	0	0
2801502_2 gmina Dąbrówno	4	0	4	0
2801503_2 gmina Grunwald	0	6	0	0
2801504_2 gmina Łukta	0	3	0	1
2801505_2 gmina Małdyty	0	1	0	1
2801506_4 miasto Miłakowo	1	0	0	0
2801506_5 gmina Miłakowo	1	0	0	0
2801507_4 miasto Miłomłyn	0	0	0	0
2801507_5 gmina Miłomłyn	0	4	0	0
2801505_4 miasto Morąg	0	0	0	0
2801508_5 gmina Morąg	0	0	1	0
2801509_2 gmina Ostróda	1	6	0	0
Ogółem:	7	20	5	2

Dowód: kontrola działek.zip

- W zakresie występowania budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii oraz występowania geometrii budynków, dla których brak jest danych opisowych:

Jednostka ewidencyjna	Kontrola 2019/2021		Kontrola sprawdzająca 2022	
	Liczba budynków bez danych opisowych	Liczba budynków bez geometrii	Liczba budynków bez danych opisowych	Liczba budynków bez geometrii
2801501_1 miasto Ostróda	93	368	1	1
2801502_2 gmina Dąbrówno	9	19	0	0
2801503_2 gmina Grunwald	6	6	0	0
2801504_2 gmina Łukta	29	12	0	0
2801505_2 gmina Małdyty	4	5	1	0
2801506_4 miasto Miłakowo	5	6	0	0
2801506_5 gmina Miłakowo	0	0	0	0
2801507_4 miasto Miłomłyn	34	22	0	0
2801507_5 gmina Miłomłyn	11	4	0	0
2801505_4 miasto Morąg	14	29	0	0
2801508_5 gmina Morąg	17	21	0	0
2801509_2 gmina Ostróda	81	65	1	0
Ogółem:	303	557	3	1

Dowód: kontrola budynków.zip

- W zakresie występowanie niestandardowych użytków OFU, OZU, OZK:

Jednostka ewidencyjna	Kontrola 2019/2021	Kontrola sprawdzająca 2022
	Liczba niestandardowych użytków	Liczba niestandardowych użytków
2801501_1 miasto Ostróda	23	0
2801502_2 gmina Dąbrówno	119	1
2801503_2 gmina Grunwald	163	3
2801504_2 gmina Łukta	175	0
2801505_2 gmina Małdyty	207	0
2801506_4 miasto Miłakowo	15	0
2801506_5 gmina Miłakowo	15	0
2801507_4 miasto Miłomłyn	27	0
2801507_5 gmina Miłomłyn	139	0
2801505_4 miasto Morąg	30	0
2801508_5 gmina Morąg	397	9
2801509_2 gmina Ostróda	483	3
Ogółem:	1 793	16

Dowód: kontrola użytków.zip

Z analizy raportów wynika, że Starosta Ostródzki podjął skuteczne działania, które w większości przypadków naprawiły wskazywane błędy. W związku z powyższym działania dotyczące naprawy błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGIB w zakresie:

- występowania działek i budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii oraz występowania geometrii działek i budynków, dla których brak jest danych opisowych,
 - występowania niestandardowych użytków OFU, OZU, OZK
- należy ocenić **pozytywnie z uchybieniami**.

- W zakresie brakujących atrybutów opisowych punktów granicznych ZRD/SPD i BPP/ISD:

Jednostka ewidencyjna	Kontrola 2019/2021		Kontrola sprawdzająca 2022	
	Liczba punktów bez ZRD/SPD	Liczba punktów bez BPP/ISD	Liczba punktów bez ZRD/SPD	Liczba punktów bez BPP/ISD
2801501_1 miasto Ostróda	645	645	630	0
2801502_2 gmina Dąbrówno	1428	1440	1385	0
2801503_2 gmina Grunwald	3572	3572	3501	0
2801504_2 gmina Łukta	1346	1346	1685	0
2801505_2 gmina Małdyty	1168	1171	1180	0
2801506_4 miasto Miłakowo	1035	1035	988	0
2801506_5 gmina Miłakowo	1027	1026	1024	0
2801507_4 miasto Miłomłyn	273	273	273	0
2801507_5 gmina Miłomłyn	1824	1824	1917	0
2801505_4 miasto Morąg	170	170	166	0
2801508_5 gmina Morąg	8456	8456	8046	0
2801509_2 gmina Ostróda	7540	7589	7199	0
Ogółem:	28 484	28 574	27 994	0

Dowód: kontrola punktów.zip

Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2021 r. poz. 1390 ze zm. – dalej rozporządzenie egib) w miejsce dotychczasowego atrybutu ZRD – źródło danych o położeniu punktu granicznego wprowadziło atrybut SPD – sposób pozyskania danych o punkcie. W miejsce atrybutu BPP – błąd położenia punktu wprowadzono atrybut ISD – informację dotyczącą spełnienia standardów dokładnościowych. Wartości SPD i ISD są wyznaczone zgodnie z załącznikiem nr 4 do rozporządzenia egib na podstawie wcześniej ustalonych wartości atrybutów ZRD i BPP.

Z przedstawionego raportu wynika, że dla punktów granicznych o nieustalonych atrybutach ZRD/SPD – a jest ich **27 994**, odpowiadające im atrybuty ISD przyjmują wartość **2** –

nie spełnia. Założono zatem niejako automatycznie, że punkty te nie spełniają warunku położenia punktu względem punktów poziomej osnowy geodezyjnej lub pomiarowej, z dokładnością nie mniejszą niż 0,01 m.

Z informacji przekazanej do GUGiK, w odpowiedzi na pismo KN-EGB.401.121.2022 z 4 lipca 2022 r., w sprawie ankiety o planowanych modernizacjach EGIB, Starosta Ostródzki podał, że na 195 obrębów ewidencyjnych 49 jest zmodernizowanych w zakresie działek ewidencyjnych a jedynie 2 obręby przeznaczone są w okresie 3-letnim do modernizacji.

Dowód: Pismo GGK ankieta modernizacja egib i skanowanie.pdf, 28 modernizacje.xls

Z powyższej tabeli jednoznacznie wynika, że zalecenie pokontrolne dotyczące uzupełnienia brakujących atrybutów nie jest zrealizowane. Starosta Ostródzki nie podjął w tym celu skutecznych działań. Sugestia, że jedynym sposobem uzupełnienia danych jest modernizacja ewidencji gruntów i budynków (z uwagi na *duży zakres prac/zadanie ogromne w skali powiatu*) nie jest przekonująca. Plany modernizacji EGIB przedstawione przez Starostę w żaden sposób nie gwarantują szybkiego uzupełnienia brakujących atrybutów punktów granicznych.

Wniosek: należy przeprowadzić analizę możliwości zastosowania/wyboru innych narzędzi/sposobów mających na celu uzupełnienie brakujących atrybutów punktów granicznych oraz przedstawić harmonogram prac naprawczych.

Kontrolujący **negatywnie** oceniają zadanie polegające na uzupełnieniu atrybutów punktów granicznych ZRD/SPD i BPP/ISD.

Dokonując powyższych ocen działalności jednostki kontrolowanej przyjęto skalę ocen wynikającą z wytycznych Głównego Geodety Kraju zawartych w Metodocy kontroli przekazanej do stosowania przy piśmie NG-NiK.920.36.2021.KP z 9 lutego 2022 r.:

- **ocena pozytywna** lub **pozytywna z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość;
- **ocena pozytywna z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- **ocena negatywna**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i chybień określoną w Standardach Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.):

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Ocena ogólna działalności kontrolowanej jednostki stanowi podsumowanie ocen częściowych przyznanych za realizację poszczególnych zadań. Nie uwzględniono negatywnej oceny częściowej dotyczącej uzupełnienia atrybutów punktów granicznych, ponieważ ocena ogólna nie odzwierciedlałaby intensywnych działań oraz wysokości kosztów poniesionych przez Starostę Ostródzkiego w celu wykonania pozostałych zaleceń pokontrolnych dotyczących naprawy błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB, których realizację oceniono pozytywnie z uchybieniami.

Do ustaleń kontroli **nie zostały wniesione zastrzeżenia.**

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski **wnoszę o:**

- wydanie pracownikom Wydziału Geodezji i Kartografii – w oparciu o art. 6a ust. 3a Pgik lub art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym i art. 268a Kpa – **upoważnień** do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie, adekwatnym do faktycznie wykonywanych czynności, z uwzględnieniem aktualnego stanu prawnego (Pgik i przepisy wykonawcze);
- systematyczne przeprowadzanie automatycznych kontroli bazy danych EGiB oraz naprawę ewentualnych błędów zidentyfikowanych w wyniku tych kontroli;
- zidentyfikowanie możliwości zastosowania/wyboru – innych niż modernizacja ewidencji gruntów i budynków – narzędzi/sposobów mających na celu uzupełnienie brakujących atrybutów punktów granicznych oraz przedstawienie, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszych zaleceń, harmonogramu prac naprawczych dla poszczególnych jednostek ewidencyjnych;
- systematyczną realizację zadań ujętych w harmonogramie działań naprawczych.

Uprzejmie proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o **poinformowanie** Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-

Mazurskiego **w terminie 30 dni** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego **nie przysługują środki odwoławcze**.

Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego
I Kartograficznego
Województwa Warmińsko - Mazurskiego

Zbigniew Pazerski