



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 3 listopada 2016 r.

BKO-1.0842.7.5.2016.MP2

Pani
Iwona Oleczak
p.o. Dyrektora Powiatowego
Urzędu Pracy w Łodzi
ul. Millionowa 91
93-121 Łódź

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a, w związku z art. 103 ust. 2, ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy¹, zwanej dalej ustawą - Biuro Kontroli Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w dniach od 5 do 9 września 2016 r. przeprowadziło w Powiatowym Urzędzie Pracy w Łodzi, ul. Millionowa 91 kontrolę planową nt.: *„Wydatkowanie środków Funduszu Pracy przez samorzędy powiatów (starostów, prezydentów miast, dyrektorów powiatowych urzędów pracy, działających z upoważnienia starosty lub prezydenta miasta), przyznanych w latach 2014-2015 przez ministra właściwego do spraw pracy”*.

Kontrolę przeprowadził Marcin Powęzka, główny specjalista w Biurze Kontroli, na podstawie upoważnienia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 sierpnia 2016 r., nr BKO-V.0160.107.2016.

¹ Dz.U.2015.149 j.t.

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wydatkowania w latach 2014-2015 środków Funduszu Pracy przyznanych przez ministra właściwego do spraw pracy na finansowanie kosztów:

- nagród i świadczeń na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników PUP na podstawie przepisów art. 108 ust. 1i ustawy (tzw. 2%),
- nagród specjalnych i świadczeń na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych pracowników tych urzędów na podstawie art. 109 ust. 7k ustawy (nagrody specjalne),
- wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP pełniących funkcje doradców klienta, na podstawie przepisów art. 108 ust. 1h ustawy (tzw. 5%).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli:

W latach 2014 i 2015 Powiatowy Urząd Pracy w Łodzi nie korzystał z finansowania kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników, o których mowa w art. 108 ust. 1i ustawy².

Wnioskiem z dnia 12 września 2014 r. Prezydent Miasta Łodzi³, działając na podstawie § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie trybu przyznawania samorządom powiatów środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych, wystąpił do ministra właściwego do spraw pracy o przyznanie samorządowi powiatu środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych, o których mowa w art. 109 ust. 7k ustawy.

Pismem z dnia 30 października 2014 r. adresowanym do Prezydenta Miasta Łodzi⁴, minister właściwy do spraw pracy przyznał kwotę środków Funduszu Pracy w wysokości 847,0 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2014 r. kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP w Łodzi.

² Sprawozdanie z realizacji wydatków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Łodzi w 2014 r., sprawozdanie z realizacji wydatków poniesionych wyłącznie z Funduszu Pracy w roku 2015 na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Urzędu Pracy w Łodzi.

³ Z upoważnienia Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy – Zarządzenie Nr 1653/VI/11 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 30 grudnia 2011 r. w sprawie udzielenia pełnomocnictwa Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Łodzi.

⁴ Znak DF-I-4021.NS.60-5-JW/14.

Uchwałą Rady Miejskiej w Łodzi⁵ z dnia 12 listopada 2014 r. uwzględniono podaną powyższą kwotę w planie dochodów i wydatków budżetu Miasta Łodzi w dziale 853 – „Powiatowy Urząd Pracy w Łodzi Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” – z przeznaczeniem na wynagrodzenia osobowe pracowników⁶ oraz składki na ubezpieczenia społeczne na zadanie pn. „Wydatki dotyczące Powiatowego Urzędu Pracy w Łodzi wynikające z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy”.⁷ Kwota zwiększenia jest zgodna z decyzją ministra właściwego ds. pracy oraz z wnioskiem Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Łodzi z dnia 26 października 2014 r. Urząd Miasta Łodzi przekazał środki na rachunek PUP w Łodzi w trzech transzach: I – na wynagrodzenia w dniu 20.11.2014 r., II – składki na ubezpieczenia społeczne w dniu 04.12.2014 r., III – na podatek w dniu 18 grudnia 2014 r. Przekazane kwoty obejmowały również nagrody wypłacane z budżetu samorządu.⁸

Przyznane środki na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników Urzędu w kwocie 847,0 tys. zł zostały wydatkowane w całości⁹. Nagrody otrzymało 311 pracowników, w tym 29 zajmujących stanowiska kierownicze, 110 pełniących funkcje doradcy klienta i 172 pozostałych pracowników.¹⁰

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację (listy płac oraz zakresy obowiązków) 102 pracowników pełniących funkcje doradcy klienta.¹¹ Nieprawidłowości nie stwierdzono.

Wnioskiem z dnia 31 sierpnia 2015 r. Prezydent Miasta Łodzi¹², działając na podstawie § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie trybu przyznawania samorządom powiatów środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych, wystąpił do ministra właściwego do spraw pracy o przyznanie samorządowi powiatu środków

⁵ Nr XCIX/2027/14 w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2014 rok.

⁶ § 4010 w kwocie 722.758 zł.

⁷ § 4110 w kwocie 124.242 zł.

⁸ Wyciąg bankowy nr 206/2015 z dnia 02.11.2015 r.

⁹ Sprawozdanie z realizacji wydatków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Łodzi w 2014 r., pismo z dnia 19.01.2015 r. znak: EF-3021/009/AM/2015 przekazujące sprawozdanie.

¹⁰ Zestawienie „Wysokość nagród przyznanych pracownikom Powiatowego Urzędu Pracy w Łodzi w 2014 r.”

¹¹ Akta osobowe nr: 1, 3, 4, 6, 8, 387, 9, 12, 23, 29, 31, 35, 40, 41, 43, 45, 50, 52, 55, 95, 268, 62, 64, 73, 77, 81, 304, 82, 84, 85, 89, 66, 92, 99, 104, 392, 107, 108, 115, 127, 132, 341, 134, 136, 142, 143, 151, 153, 339, 161, 162, 163, 164, 167, 188, 189, 190, 193, 199, 200, 201, 206, 207, 208, 212, 220, 223, 227, 228, 229, 234, 237, 241, 242, 246, 248, 252, 254, 255, 393, 352, 260, 265, 266, 267, 270, 272, 274, 275, 278, 285, 290, 292, 295, 297, 298, 301, 302, 306, 307, 313, 314.

¹² Z upoważnienia Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy – Zarządzenie Nr 713/VII/15 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 24 marca 2015 r. w sprawie udzielenia pełnomocnictwa p.o. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Łodzi.

Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych, o których mowa w art. 109 ust. 7k ustawy (nagrody specjalne).

Pismem z dnia 22 października 2014 r. adresowanym do Prezydenta Miasta Łodzi¹³, minister właściwy do spraw pracy przyznał kwotę środków Funduszu Pracy w wysokości 778,1 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2015 r. kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP w Łodzi.

Prezydent Miasta Łodzi Zarządzeniem¹⁴ z dnia 19 listopada 2015 r. uwzględnił podaną powyższą kwotę w planie dochodów i wydatków budżetu Miasta Łodzi w dziale 853 – „Powiatowy Urząd Pracy w Łodzi Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” – z przeznaczeniem na wynagrodzenia osobowe pracowników¹⁵ oraz składki na ubezpieczenia społeczne na zadanie pn. „Wydatki dotyczące Powiatowego Urzędu Pracy w Łodzi wynikające z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy”.¹⁶ Kwota zwiększenia jest zgodna z decyzją ministra właściwego ds. pracy oraz z wnioskiem Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Łodzi z dnia 26 października 2014 r. Urząd Miasta Łodzi przekazał środki na rachunek PUP w Łodzi w dniu 2 listopada 2015 r. jednym przelewem w kwocie 778.100,00 zł.¹⁷

Przyznane środki na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników Urzędu w kwocie 778,1 tys. zł zostały wydatkowane w całości¹⁸. W sprawozdaniu za 2015 r. w pozycjach *przyznane limitem środki* oraz *wydatki* podano kwoty zaokrąglone do pełnych tys. zł¹⁹.

Nagrody otrzymało 285 pracowników, w tym 31 zajmujących stanowiska kierownicze, 115 pełniących funkcje doradcy klienta i 139 pozostałych pracowników.²⁰

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację (listy płac²¹ oraz zakresy obowiązków) 116 pracowników pełniących funkcje doradcy klienta.²² Nieprawidłowości nie stwierdzono.

¹³ Znak DF-VII.4021.5.2.2015.MŚ.

¹⁴ Nr 2329/VIII/15 w sprawie zmian w planie finansowym Urzędu Miasta Łodzi oraz planie dochodów i wydatków budżetu miasta Łodzi na 2015 r.

¹⁵ § 4010 w kwocie 664.000 zł.

¹⁶ § 4110 w kwocie 114.100 zł.

¹⁷ Wyciąg bankowy nr 206/2015 z dnia 02.11.2015 r.

¹⁸ Zestawienie nagrody za 2014 r. wypłacone w 2015 r., notatka z przeglądu list płac nagród listy płac nr 2015/11/000133, 2015/11/000132, 2015/11/000131, 2015/11/000130.

¹⁹ Wyjaśnienia głównego księgowego PUP w Łodzi z dnia 07.09.2016 r.

²⁰ Zestawienie „Wykaz nagród specjalnych z MRPiPS w 2015 r.

²¹ Listy płac nr 2015/11/000133, 2015/11/000132, 2015/11/000131, 2015/11/000130.

²² Akta osobowe nr: 4, 6, 7, 8, 387, 9, 12, 16, 21, 380, 23, 25, 29, 31, 32, 35, 40, 41, 43, 388, 50, 52, 53, 55, 95, 58, 268, 60, 62, 67, 73, 77, 79, 81, 304, 85, 343, 89, 66, 92, 93, 94, 96, 99, 106, 392, 107, 108, 224, 112, 115, 117, 127, 132, 341, 134, 136, 347, 354, 142, 143, 151, 153, 155, 162, 163, 164, 167, 179, 188, 189, 193, 376,

Decyzje dotyczące przyznania nagród specjalnych podjęto w wyniku rokowań z Komisją Zakładową Związków Zawodowych NSZZ Solidarność.²³ Środki na nagrodę specjalną rozdzielono pomiędzy osoby pracujące w 2014 roku, pracownicy przebywający na długotrwałych zwolnieniach otrzymali nagrodę specjalną pomniejszoną proporcjonalnie do liczby dni nieobecności. Osób zatrudnionych w 2015 roku nie uwzględniono przy podziale środków.

W 2014 roku, na podstawie przepisów art. 108 ust. 1h ustawy, Miasto Łódź otrzymało środki Funduszu Pracy na sfinansowanie wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP pełniących funkcje doradców klienta (tzw. 5%) w kwocie 2.749,2 tys. zł²⁴. Powyższa kwota została wydatkowana w całości²⁵.

Środki te w 2014 r. zostały wydatkowane na refundację wynagrodzeń zasadniczych, dodatków za wieloletnią pracę, składek ZUS ubezpieczonych i płatnika oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2013 rok pracowników PUP w Łodzi²⁶. Od czerwca 2014 roku środki przekazywano oddzielną listą płac obejmującą wyłącznie pracowników pełniących funkcję doradców klienta. Ze środków tych zostały również zrefundowane nagrody w łącznej kwocie 199.702,31 zł dla pracowników pełniących funkcje doradcy klienta²⁷.

W 2015 roku, na podstawie przepisów art. 108 ust. 1h ustawy, Miasto Łódź otrzymało środki Funduszu Pracy na sfinansowanie wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP pełniących funkcje doradców klienta (tzw. 5%) w kwocie 2.992,6 tys. zł²⁸, które zostały wydatkowane w całości²⁹.

W 2015 roku z otrzymanych tzw. 5% środków finansowano koszty wynagrodzeń zasadniczych, dodatków za wieloletnią pracę i składek ZUS ubezpieczonych i płatnika

199, 200, 201, 206, 207, 208, 211, 212, 222, 223, 227, 228, 234, 237, 240, 241, 242, 247, 321, 252, 309, 254, 255, 352, 263, 344, 265, 267, 270, 272, 275, 278, 285, 290, 292, 295, 297, 298, 301, 302, 307, 313, 314.

²³ Protokół sporządzony w dniu 24.11.2015 r. na pierwszym spotkaniu Dyrekcji Powiatowego Urzędu Pracy w Łodzi z Organizacją Związkową NSZZ Solidarność działającą w Powiatowym Urzędzie Pracy w Łodzi zorganizowanym w sprawie rokowań dotyczących złożonych postulatów.

²⁴ Pismo z dnia 27 maja 2014 r., znak DF-I-4021-5%-9-5-JW/14.

²⁵ Sprawozdanie z realizacji wydatków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Łodzi w 2014 r., notatka z przeglądu list płac - listy płac wynagrodzeń za 2014 rok, zestawienie wydatków na wynagrodzenia w 2014 r.

²⁶ Listy płac nr: 8/01/2014, 9/01/2014, 14/01/2014, 30/02/2014, 35/02/2014, 58/03/2014, 63/03/2014, 77/04/2014, 82/04/2014, 98/05/2014, 103/05/2014, 128/06/2014, 126/06/2014, 153/07/2014, 181/08/2014, 203/09/2014, 189/09/2014, 211/09/2014, 226/10/2014, 247/11/2014, 251/11/2014, 286/12/2014, 271/12/2014, 47/3/2014, 48/3/2014, 51/3/2014.

²⁷ Zestawienie wydatków na wynagrodzenia w 2014 r.

²⁸ Pismo z dnia 12 grudnia 2014 r., znak DF-I-4021-5%-1-5-JW/14.

²⁹ Sprawozdanie z realizacji wydatków poniesionych wyłącznie z Funduszu Pracy w roku 2015 na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Urzędu Pracy w Łodzi, zestawienie wydatków na wynagrodzenia w 2015 r., notatka z przeglądu list płac - listy płac wynagrodzeń za 2015 rok.

pracowników pełniącym funkcje doradców klienta³⁰. Płatności realizowano oddzielnymi listami płac obejmującymi jedynie pracowników pełniących funkcje doradców klienta.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli nie wnoszę zastrzeżeń do sposobu realizacji zadań przez Powiatowy Urząd Pracy w Łodzi.

z up. 
MINISTER
Teresa Tybiszewska
DYREKTOR GENERALNY

³⁰ Listy płac nr: 2015/01/000013, 2015/02/000021, 2015/03/000032, 2015/04/000041, 2015/05/000049, 2015/06/000061, 2015/07/000074, 2015/08/000086, 2015/09/000100, 2015/10/000114, 2015/11/000124, 2015/12/000148.