



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.369.2024

Łódź, 21 kwietnia 2024 r.

## **Rada Gminy Rząśnia**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIII/380/2024 Rady Gminy Rząśnia z dnia 25 marca 2024 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania oraz szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 kwietnia 2024 r.

#### **Uzasadnienie**

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Gminy Rząśnia stanowi art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawa. Stosownie do tego przepisu rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi, że „W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług”.

Mając na uwadze powyższe przepisy, organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień zawartych w załącznikach do uchwały Rady Gminy Rzęśnia.

W § 1 ust. 1 załącznika nr 1 do uchwały rada postanowiła, że „Pomoc w formie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych przyznawana jest na warunkach oraz zasadach określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej”.

W art. 50 ust. 6 ustawy wyraźnie wskazuje się, że to organ stanowiący gminy ma w drodze uchwały określić szczegółowe warunki przyznawania usług opiekuńczych, usług specjalistycznych. Odesłanie do przepisów ustawy o pomocy społecznej nie wypełnia delegacji zawartej w powołanym wyżej przepisie, tym samym w ocenie organu nadzoru Rada Gminy Rzęśnia w uchwale nie określiła warunków przyznawania wymienionych świadczeń.

W § 1 ust. 2 załącznika nr 1 do uchwały rada określiła, że wymiar i zakres usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych będzie dostosowany do indywidualnych potrzeb osoby, na rzecz której będą świadczone usługi w szczególności do stanu zdrowia świadczeniobiorcy oraz jego sytuacji rodzinnej i materialnej ustalonej przez pracownika socjalnego podczas wywiadu środowiskowego oraz od możliwości zabezpieczenia usług przez Gminny Ośrodek Pomocy społecznej w Rzęśni, z zastrzeżeniem ust. 3”.

Regulacji tej nie można uznać za określenie warunków przyznawania usług, ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że użycie sformułowania „w szczególności” powoduje, że przepis uchwały jest nieprecyzyjny i pozostawia luz interpretacyjny. Zaznaczyć należy, iż przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak się powinien zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych czy też niepełnych przepisów. Zgodnie z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94,) uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Zdaniem organu nadzoru nie można również uznać za określenie warunków przyznawania usług regulację zawartą w § 1 ust. 3 załącznika nr 1 do uchwały.

W § 2 ust. 1 załącznika nr 1 do uchwały rada wskazała, że organizatorem usług opiekuńczych jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Rzęśni. Zdaniem organu nadzoru powyższa regulacja stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 50 ust. 6 ustawy, ponieważ ustawodawca nie przyznał radzie kompetencji do uregulowania tej materii.

W § 2 ust. 7 załącznika nr 1 do uchwały rada postanowiła, że wymiar usług sąsiedzkich wynosi nie więcej niż 30 godzin miesięczne i zostanie szczegółowo określony w decyzji administracyjnej przyznającej usługi i w umowie cywilnoprawnej dotyczącej świadczenia usług.

Regulacja w zakresie wydawania decyzji w przedmiocie wymiaru usług sąsiedzkich oraz zawierania umowy cywilnoprawnej stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6a ustawy.

Postanowienia zawarte w § 2 ust. 8-9 załącznika nr 1 do uchwały stanowią przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6a ustawy, bowiem ustawodawca nie przyznał radzie kompetencji do stanowienia w tym zakresie.

Również postanowienia zawarte w § 3 ust. 1 i ust. 2 załącznika nr 1 do uchwały stanowią przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 i ust. 6a, bowiem ustawodawca nie przyznał radzie kompetencji do stanowienia w tym zakresie a ponadto rada nie ma kompetencji do narzucania treści decyzji.

Wskazać należy również, że zgodnie z art. 110 ust. 7 ustawy to wójt (burmistrz, prezydent miasta) udziela kierownikowi ośrodka pomocy społecznej upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy, z zastrzeżeniem ust. 8a. Zatem to nie organ uchwałodawczy, a Wójt Gminy Rzęśnia w drodze stosownego upoważnienia, jest obowiązany do przekazania przedmiotowej kompetencji kierownikowi ośrodka pomocy społecznej, który na podstawie upoważnienia przyznaje stosowne świadczenia z usług opiekuńczych.

W § 7 załącznika nr 2 do uchwały rada wskazała podmioty, które mogą wystąpić a wnioskiem o częściowe lub całkowite zwolnienie z ponoszenia odpłatności.

Zgodnie z art. 102 ustawy świadczenia z pomocy społecznej są udzielane na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego albo innej osoby, za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego (ust. 1). Pomoc społeczna może być udzielana z urzędu (ust. 2). Oznacza to, że rada dopuściła się modyfikacji regulacji ustawowej, bowiem nie wymieniła wszystkich podmiotów mogących wystąpić ze stosownym wnioskiem. Co więcej wprowadzenie takiego zapisu stanowi przekroczenie delegacji

ustawowej, bowiem nie dotyczy materii, która została przekazana organowi stanowiącemu gminy przez ustawodawcę do uregulowania.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 25 kwietnia 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Dorota Ryl*

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Rząśnia