



# Minister Rozwoju i Technologii

---

Znak pisma: DAB-IX.053.2.2022  
Warszawa, 27 stycznia 2023 r.

## Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Rozwoju i Technologii działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach<sup>1</sup> informuje, że złożona przez Pana petycja z dnia 7 października 2022 r. dotycząca wprowadzenia zmian w ustawie z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne<sup>2</sup>, w zakresie przeprowadzania modernizacji ewidencji gruntów i budynków, została rozpatrzona negatywnie.

## Uzasadnienie

W petycji wskazano, że obecny sposób informowania właścicieli gruntów o prowadzonych pracach w zakresie modernizacji ewidencji gruntów i budynków w postaci obwieszczenia publicznego jest niewystarczający i mało skuteczny. Zwrócono również uwagę, że w przypadku bardzo istotnych zmian w ewidencji gruntów i budynków strony postępowania winny być informowane nie tylko poprzez obwieszczenie publiczne ale również na piśmie. W związku z powyższym wystąpiono o zmianę przepisów ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Odnosząc się do powyższego postulatu należy wyjaśnić, że kwestie dotyczące modernizacji ewidencji gruntów i budynków zostały uregulowane w przepisach art. 24a ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz w przepisach § 27 – 33 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 21 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków<sup>3</sup>. Organem odpowiedzialnym za przeprowadzenie modernizacji ewidencji gruntów i budynków na obszarze poszczególnych obrębów ewidencyjnych jest starosta. Procedura modernizacji ewidencji gruntów i budynków, nie przewiduje indywidualnego informowania właścicieli nieruchomości<sup>4</sup> o rozpoczęciu prac modernizacyjnych, a także o przeprowadzanych w toku modernizacji ewidencji gruntów i budynków czynnościach i treści projektu operatu opisowo - kartograficznego. Informacja o rozpoczęciu prac geodezyjnych oraz trybie postępowania związanego z modernizacją ewidencji gruntów i budynków, podawana jest do publicznej wiadomości poprzez jej wywieszenie na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń w siedzibie starostwa powiatowego. Natomiast po zakończeniu przez wykonawcę prac geodezyjnych i opracowaniu projektu opisowo-kartograficznego, zawierającego wyniki modernizacji, starosta informuje o terminie i miejscu jego wyłożenia, poprzez wywieszenie tej informacji na tablicy ogłoszeń w siedzibie starostwa

---

<sup>1</sup> Dz. U. 2018 poz. 870 – dalej „ustawa o petycjach”.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1990, z późn. zm. – dalej „ustawa – Prawo geodezyjne i kartograficzne”.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1390, z późn. zm. – dalej „rozporządzenie w sprawie egib”.

<sup>4</sup> Podmioty, o których mowa w o których mowa w § 11 pkt 2 lit. a oraz § 12 pkt 1 rozporządzenia egib.

powiatowego i właściwego urzędu gminy, na co najmniej 14 dni przed dniem wyłożenia, oraz ogłoszenia jej w prasie o zasięgu krajowym.

W tym miejscu należy wskazać, że również przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego<sup>5</sup> przewidują możliwość zawiadamiania stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej właściwego organu administracji publicznej, jeżeli przepis szczególny, zawarty w odrębnym akcie prawnym rangi ustawowej, tak stanowi (art. 49 § 1). Celem wprowadzenia art. 49 KPA było przyspieszenie i ułatwienie prowadzenia postępowania administracyjnego, w którym występuje bardzo duża liczba stron. Taka forma zawiadamiania o aktach i czynnościach organów administracji publicznej jest stosowana również wtedy, gdy z góry nie można ustalić kręgu podmiotów, które powinny wziąć udział w całym postępowaniu lub w niektórych jego czynnościach.

Analogicznym rozwiązaniem są przepisy art. 24a ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, dopuszczające możliwość informowania mieszkańców o czynnościach podejmowanych w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków w formie ogłoszenia publicznego. Należy bowiem wskazać, że w momencie podawania przez starostę do publicznej wiadomości - informacji o rozpoczęciu prac geodezyjnych oraz trybie postępowania związanego z modernizacją ewidencji gruntów i budynków, organ nie ma jeszcze możliwości określenia, dla których właściciele nieruchomości modernizacja ta wywoła skutki w postaci zmiany danych ewidencji gruntów i budynków. Dopiero bowiem przeprowadzenie wszystkich prac związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków daje pełną informację o zakresie i rodzaju dokonanych zmian, czego nie można przewidzieć w momencie wszczęcia ww. procedury. Z powyższych względów, obecnie obowiązująca regulacja normująca sposób komunikowania przez organ informacji o podejmowanych czynnościach w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków jest uzasadniona i racjonalna. Celem przedmiotowej instytucji prawnej umożliwiającej organom dokonywania zawiadomień przez obwieszczenie jest bowiem zapewnienie sprawności i ekonomiki postępowania, które doznają uszczerbku szczególnie w przypadku skomplikowanych, wieloetapowych procedur, w których występuje duża liczba uczestników.

Podobne rozwiązania prawne umożliwiające organom dokonywanie zawiadomień w formie publicznego ogłoszenia występują również w ustawie z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz.U. z 2022 r. poz. 1223). Zgodnie z przepisami art. 7 ust. 3 oraz art. 28 ust. 1 tej ustawy postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego oraz decyzję o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów podaje się do publicznej wiadomości przez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń urzędu gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, i zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa powiatowego.

Innym przykładem przepisów zawierających analogiczne rozwiązania są przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.), gdzie zgodnie z art. 17 pkt 1 i art. 11 pkt 1, wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania

---

<sup>5</sup> Dz.U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm. – dalej „KPA”.

planu miejscowego lub uchwały o przystąpieniu do sporządzania studium ogłasza w prasie miejscowej, przez obwieszczenie oraz udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania dokumentu, określając formę, miejsce i termin składania wniosków.

Niezależnie od powyższego, uprzejmie informuję, że ustawą z dnia 7 października 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz.U. poz. 2185), dokonana została zmiana przepisu art. 24a ust. 4 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, zgodnie z którą projekt operatu opisowo-kartograficznego, sporządzony w wyniku modernizacji ewidencji gruntów i budynków, ma podlegać wyłożeniu do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej także za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2020 r. poz. 344). Przedmiotowa zmiana ma właśnie na celu umożliwienie jeszcze większego upowszechnienia informacji o projektowanych zmianach danych w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków umożliwiając dotarcie do nich szerszemu gronu zainteresowanych.

Wspomniana powyżej zmiana weszła w życie w dniu 10 listopada 2022 r., dlatego też jest jeszcze za wcześnie na ocenę, czy w pełni realizuje ona zakładany cel. Dopiero zakończenie kilku postępowań modernizacyjnych w oparciu o nową procedurę pozwoli na uzyskanie odpowiedzi, czy obecne przepisy w lepszy niż dotychczas sposób zapewniają właścicielom i władającym dostęp do informacji na temat projektowanych zmian danych ewidencji gruntów i budynków w ramach jej modernizacji.

Mając powyższe na względzie, uprzejmie dziękuję za przekazany sygnał, jednak z uwagi na przedstawione powyżej wyjaśnienia, postulat w zakresie wskazanym w petycji został na chwilę obecną uznany jako niezasadny.

### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Bartłomiej Stecki

zastępca dyrektora departamentu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

## Informacja o przetwarzaniu danych osobowych.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. UE 119 z 4 maja 2016, str.1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, email: [kancelaria@mrit.gov.pl](mailto:kancelaria@mrit.gov.pl), tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MPIT/SkrytkaESP, natomiast wykonującym obowiązki administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: [iod@mrit.gov.pl](mailto:iod@mrit.gov.pl).
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. na podstawie obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane podmiotom do tego uprawnionym na podstawie odrębnych przepisów.
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celów przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach o archiwizacji.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
9. Przysługuje Pani/Panu prawo dostępu do treści swoich danych oraz ich sprostowania.
10. Przysługuje Pani/Panu również prawo do złożenia skargi w związku z przetwarzaniem ww. danych do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, na adres: 00-193 Warszawa, ul. Stawki 2.