

Łódź, 9 września 2022 r.

PNIK-I.4131.945.2022

Rada Gminy Żarnów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIV/313/2022 Rady Gminy Żarnów z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Żarnów w 2022 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 września 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLIV/313/2022 Rady Gminy Żarnów z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Żarnów w 2022 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy braku zamieszczenia w uchwale lub w jej uzasadnieniu informacji o przekazaniu projektu uchwały do zaopiniowania: organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy oraz dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Należy zauważyć, że obowiązek powyższy wynika z treści art. 11a ust. 7 pkt 2-3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej

dalej ustawą. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21 – zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 pkt 2-3 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Żarnów na rok 2022 (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 4 ust. 1 pkt 1 programu Rada wskazała, że „sprawowanie opieki nad wolno żyjącymi kotami odbywa się poprzez ustalanie miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące”. Regulacja § 4 ust. 1 programu nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ zadanie polegające na sprawowaniu opieki nad kotami wolno żyjącymi uregulowane jest w sposób zbyt ogólny. Nie wskazuje konkretnych sposobów działania w zakresie ustalenia miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące.

2) § 4 ust. 1 pkt 5 – programu, Rada nie wskazała konkretnych organizacji społecznych, przy pomocy których Gmina będzie w ciągu najbliższego roku realizować zadanie w zakresie sprawowania opieki nad kotami wolno żyjącymi. Powyższa regulacja nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 2 ustawy. Krótki (roczny) okres obowiązywania programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w pełni uzasadnia konieczność konkretnego wskazania także organizacji społecznych, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt. W ocenie organu nadzoru obowiązkiem Rady jest zatem wskazanie konkretnych organizacji społecznych, których statutowym celem jest ochrona zwierząt poprzez doprecyzowanie, w programie adresów i nazw tych organizacji.

3) w § 8 ust. 2 programu Rada przekroczyła granice upoważnienia określonego w art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy. W powołanym przepisie ustawodawca nakłada obowiązek zapewnienia w programie realizacji zadania polegającego na usypianiu ślepych miotów. Natomiast Rada dokonała nieuprawnionego zawężenia ww. zadania do usypiania ślepych miotów bezdomnych psów lub kotów wolno żyjących. Powołany przepis nakłada na gminę obowiązek zapewnienia usypiania ślepych miotów wszystkich zwierząt, nie ograniczając się wyłącznie do zwierząt dwóch gatunków: psów i kotów wolno żyjących. Gdyby zamiarem ustawodawcy było ograniczenie gatunków zwierząt, dałby temu wyraz poprzez odpowiednią redakcję przepisu;

Wobec powyższego, w terminie do dnia 20 września 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Żarnów