|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**  ul. Grunwaldzka 15  35-959 Rzeszów | Rzeszów, 2023-04-28 |
| **P-I.431.18.2023** |

**Pan**

**Rajmund Boczar**

**Przewodniczący Rady Miejskiej**

**w Iwoniczu-Zdroju**

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 31 marca oraz 3, 4 kwietnia 2023 r. w Radzie Miejskiej w Iwoniczu-Zdroju[[1]](#footnote-1), kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zdań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych **-** przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 9 marca 2023 r., znak: P-I.431.18.2023), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Małgorzatę Wąsacz – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 21 grudnia 2022 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2023 rok”– wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Miejskiej w Iwoniczu-Zdroju”[[2]](#footnote-2), działalność w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie.**

Nie stwierdzono uchybień, nieprawidłowości w swych skutkach mających charakter kluczowy (strategiczny) dla funkcjonowania kontrolowanej jednostki, powodujących negatywne następstwa dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań. Ww. stan faktyczny posiadał swoje oparcie m.in. w dostatecznej wiedzy i doświadczeniu kadry pracowniczej oraz odpowiednim nadzorze sprawowanym przez kadrę kierowniczą.

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Gminy Iwonicz-Zdrój[[3]](#footnote-3) oraz w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy w Iwoniczu-Zdroju[[4]](#footnote-4).

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2020-2023 prowadzone były w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych[[5]](#footnote-5)* oraz rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów.*

W okresie objętym kontrolą (lata 2020-2023) funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej pełnił p. Rajmund Boczar[[6]](#footnote-6).

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Miejskiej w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizowała p. Anna Malik-Borowska, Sekretarz Urzędu Gminy[[7]](#footnote-7), p. Aneta Turek[[8]](#footnote-8), Zastępca Kierownika USC w Urzędzie Gminy oraz p. Agnieszka Florian-Hubenko[[9]](#footnote-9), podinspektor w Urzędzie Gminy.

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Miejska prowadziła dwa postępowania dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2019 r. (dotyczące kadencji 2020-2023) oraz w styczniu 2020 r. (wybory uzupełniające).

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w teczkach oznaczonych symbolem 0533 o nazwie *Wybory Ławników sądowych*, symbolem 0002 - *Sesje Rady Miejskiej*, symbolem 0004 - *Przewodniczący Rady Miejskiej* oraz symbolem 0007 - *Uchwały Rady Miejskiej*.

Ww. teczki posiadały kat. arch. BE - 5i znajdowały się w szafie biurowej zamykanej na klucz.

Pismem z dnia 20 maja 2019 r., znak: A-0130-3/19, Prezes Sądu Okręgowego w Krośnie powiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2020-2023 - ustalając, że powinno zostać wybranych 2 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Krośnie (w tym 1 do orzekania w Wydziale Pracy i Ubezpieczeń Społecznych) oraz 1 ławnik do orzekania w Sądzie Okręgowym w Krośnie.

Informację o wyborach ławników na kadencję 2020-2023, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2019 r., wpłynęły łącznie 4 zgłoszenia na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Miejska - uchwałą Nr XIV/66/2019 z dnia 13 sierpnia 2019 r. *w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników* - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Krośnie oraz w Sądzie Okręgowym w Krośnie.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 5 września 2019 r.[[10]](#footnote-10) ww. zespół ocenił, że 2 z 4 zgłoszonych kandydatur spełnia wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszone kandydatury.

Rada Miejska - uchwałą Nr XV/76/2019 z dnia 27 września 2019 r. *w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników -* upoważniła Przewodniczącego Rady Miejskiej do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023.

Pismem z dnia 30 września 2019 r., znak: USC.0004.34.2019, Przewodniczący Rady Miejskiej zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe I Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie pismem z dnia 9 października 2019 r., znak: E-584/19, udzielił stosownych informacji.

Rada Miejska - uchwałą Nr XVII/85/2019 z dnia 29 października 2019 r. *w sprawie pozostawienia bez dalszego biegu zgłoszenia kandydata na ławnika –* pozostawiła bez dalszego biegu zgłoszenie p. Agaty Marii Drozd na ławnika do Sądu Okręgowego w Krośnie dokonane w dniu 27 czerwca 2019 r. jako niespełniające wymogów formalnych określonych w art 162 § 2-5 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

Ponadto Rada Miejska - uchwałą Nr XVII/86/2019 z dnia 29 października 2019 r. *w sprawie pozostawienia bez dalszego biegu zgłoszenia kandydata na ławnika –* pozostawiła bez dalszego biegu zgłoszenie p. Ryszarda Rygla na ławnika do Sądu Rejonowego w Krośnie (Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych) dokonane w dniu 28 czerwca 2019 r. jako niespełniające wymogów formalnych określonych w art 162 § 2-5 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

Rada Miejska - uchwałą Nr XVII/87/2019 z dnia 29 października 2019 r. *w sprawie wyboru ławnika do Sądu Rejonowego w Krośnie* *Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych na kadencję na lata 2020-2023 –* w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławnika do orzekania w Sądzie Rejonowym w Krośnie.

Ponadto Rada Miejska - uchwałą Nr XVII/88/2019 z dnia 29 października 2019 r. *w sprawie wyboru ławnika do Sądu Okręgowego w Krośnie* *na kadencję na lata 2020-2023 –* w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławnika do orzekania w Sądzie Okręgowym w Krośnie.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Miejskiej – pismami z dnia 30 października 2019 r., znak: USC.0004.41.2019 - przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Krośnie oraz Prezesowi Sądu Rejonowego w Krośnie informację o wyborze ławnika wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

Pismem z dnia 31 października 2019 r., znak: USC.0004.42.2019, Przewodniczący Rady w związku z niewybraniem na ławnika poinformował p. Agatę Marię Drozd oraz p. Leszka Rygiela o możliwości w ciągu 60 dniu od dnia przeprowadzenia wyborów na ławnika odbioru złożonych dokumentów. Dokumenty osobiście odebrano 9 grudnia 2019 r.

Pismem z dnia 21 stycznia 2020 r., znak: A-0130-22/20, Prezes Sądu Okręgowego w Krośnie powiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2020-2023 - ustalając, że powinno zostać wybranych 2 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Krośnie.

Informację o wyborach uzupełniających na ławników na kadencję 2020-2023, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca lutego 2020 r., wpłynęły 2 zgłoszenia na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Miejska - uchwałą Nr XXII/118/2020 z dnia 24 lutego 2020 r. *w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników* - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Krośnie.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 24 kwietnia 2020 r.[[11]](#footnote-11) ww. zespół ocenił, że wszystkie zgłoszone kandydatur spełniały wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszone kandydatury.

Rada Miejska - uchwałą Nr XXIII/120/2020 z dnia 30 marca 2020 r. *w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników -* upoważniła Przewodniczącego Rady Miejskiej do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023.

Pismem z dnia 31 marca 2020 r., znak: USC.0004.6.2020, Przewodniczący Rady Miejskiej zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe I Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie pismem z dnia 16 kwietnia 2020 r., znak: E-248/20, udzielił stosownych informacji.

Rada Miejska - uchwałą Nr XXIV/137/2020 z dnia 28 kwietnia 2020 r. *w sprawie wyboru uzupełniających do Sądu Rejonowego w Krośnie na kadencję 2020-2023 –* w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Krośnie.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Miejskiej – pismem z dnia 29 kwietnia 2020 r., znak: USC.0004.13.2020 - przesłał Prezesowi Sądu Rejonowego w Krośnie informację o wyborze ławnika wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Miejską ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Miejskiej zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 18 kwietnia 2023 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pan nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Z uwagi na fakt niestwierdzenia uchybień i nieprawidłowości w kontrolowanej działalności, niniejszym odstępuję od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**(-)**

**Ewa Leniart**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

*Do wiadomości:*

*Pan*

*Witold Kocaj*

*Burmistrz Miasta i Gminy Iwonicz-Zdrój*

1. Zwanej dalej: Radą Miejską. [↑](#footnote-ref-1)
2. Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.   
   w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna. [↑](#footnote-ref-2)
3. Uchwała Nr XLII/279/2022 Rady Miejskiej w Iwoniczu-Zdroju z dnia 27 stycznia 2022 r. *w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Gminy Iwonicz-Zdrój.* [↑](#footnote-ref-3)
4. Zarządzenie nr 032.K.2017 Burmistrza Gminy Iwonicz-Zdrój z dnia 29 września 2017 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego *Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Iwoniczu-Zdroju (poź. zm.)*. [↑](#footnote-ref-4)
5. Zwanej dalej: ustawa *Prawo o ustroju sądów powszechnych*. [↑](#footnote-ref-5)
6. Uchwała Nr I/1/2018 Rady Miejskiej w Iwoniczu-Zdroju z dnia 19 listopada 2018 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej w Iwoniczu-Zdroju.* [↑](#footnote-ref-6)
7. Zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności z dnia 4 stycznia 2016 r., znak: RA.2003.14.2016. [↑](#footnote-ref-7)
8. Zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności z dnia 2 kwietnia 2019 r., znak: RA.2003.8.2019. [↑](#footnote-ref-8)
9. Zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności z dnia 31 grudnia 2021 r. [↑](#footnote-ref-9)
10. Protokół z posiedzenia Zespołu ds. opiniowania kandydatów na ławników. [↑](#footnote-ref-10)
11. Protokół z posiedzenia Zespołu ds. opiniowania kandydatów na ławników. [↑](#footnote-ref-11)