Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

w Szczecinie

ul. Spedytorska 6/7, 70-632 Szczecin; tel. 91 462 40 60, fax: 91 462 46 40

NHK.1611.1.2022 Szczecin, dn. 10 stycznia 2023 r.

(znak sprawy)

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

1. **Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:** Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Świnoujściu, ul. Jarosława Dąbrowskiego 4, 72-600 Świnoujście.
2. **Skład komisji przeprowadzającej kontrolę:**

*(stopień , imię nazwisko, stanowisko służbowe kontrolera, komórka organizacyjna, Kierownik Zespołu Kontrolującego):*

* mgr inż. Henryka Polak, Kierownik Oddziału Higieny Komunalnej Działu Nadzoru Sanitarnego Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Szczecinie;
* mgr inż. Dorota Zosiuk, Starszy Asystent Oddziału Higieny Komunalnej Działu Nadzoru Sanitarnego Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Szczecinie,
* inż. Katarzyna Drgas, Młodszy Asystent Oddziału Higieny Komunalnej Działu Nadzoru Sanitarnego Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Szczecinie.

1. **Nr upoważnienia kontrolera/kontrolerów:**

nr ZPWIS.057.4.12.2022 z dnia 25.10.2022 r. wydanego przez Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie.

1. **Osoby udzielające wyjaśnień w trakcie kontroli:**

*(imię nazwisko, stanowisko służbowe)*

* Izabela Galla – Starszy Asystent w Sekcji Higieny Komunalnej w Oddziale Nadzoru Sanitarnego;
* Magda Paruch – Asystent w Sekcji Higieny Komunalnej w Oddziale Nadzoru Sanitarnego;
* Monika Murawska – Młodszy Asystent w Sekcji Higieny Komunalnej w Oddziale Nadzoru Sanitarnego.

1. **Podstawa prawna przeprowadzania kontroli w trybie zwykłym:** art. 6 ust.5 pkt. 1 oraz art. 16 Ustawy *o kontroli w administracji rządowej* (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224)
2. **Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:** 26.10.2022 r. –26.10.2022 r.
3. **Okres objęty kontrolą:** 01.01.2022 r. – 26.10.2022 r.
4. **Zakres kontroli:**

1) Sprawowanie bieżącego nadzoru nad kąpieliskami i miejscami okazjonalnie wykorzystywanymi do kąpieli w okresie od 01.01.2022 r. do dnia kontroli.

2) Realizacja zaleceń zawartych w ZPWIS.1611.1.2017/ NHK.1611.3.1.2017 z dnia 13.07.2017 r. z kontroli kompleksowej PSSE w Świnoujściu przeprowadzonej w dniu 03.04.2017 r. oraz 10.04.2017 r.

1. **Akty prawne na podstawie, których dokonano ustaleń w toku kontroli:**

* Ustawa z dn. 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224);
* Ustawa z dn. 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735);
* Ustawa z dn. 14 marca 1985 r. *o Państwowej Inspekcji Sanitarnej* (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 19);
* Ustawa Ministra Zdrowia z dn. 5 marca 2010 r. *w sprawie sposobu ustalania wysokości opłat za badania laboratoryjne oraz inne czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej* (Dz.U. z 2010 r. Nr 36, poz. 203);
* Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dn. 17 października 2002 r. *w sprawie nadania funkcjonariuszom organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego* (t. j. Dz. U. 2020 r., poz. 1364);
* Ustawa z dn. 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2233 z późn. zm.);
* Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dn. 17 stycznia 2019 r*. w sprawie nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu okazjonalnie wykorzystywanym do kąpieli* (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 255);
* Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dn. 21 grudnia 2018 r. *w sprawie ewidencji oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli*   
  (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2476);
* Ustawa z dn. 18 sierpnia 2011 r. *o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych* (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz.147);
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dn. 04 listopada 2019 r. *w sprawie profilu wody w kąpielisku* (t. j. Dz.U. z 2022 poz. 2499);
* Rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dn. 6 marca 2012 r. *w sprawie wzoru i sposobu prowadzenia metryki sprawy* (Dz. U. z 2012 r. poz. 250).

1. **Ustalenia kontroli wraz z oceną skontrolowanego obszaru:**

**10.1. Realizacja zaleceń z poprzedniej kontroli:**

Ostatnia kontrola została przeprowadzona:

- w dniach 03.04.2017 r. oraz 10.04.2017 r. Tryb kontroli: kompleksowa. Kontrola kompleksowa działalności Sekcji Higieny Komunalnej Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Świnoujściu.

Wyniki kontroli zestawione zostały w Wystąpieniu Pokontrolnym nr ZPWIS.1611.1.2017, NHK.1611.3.1.2017 z dnia 13.07.2017 r.

W wyniku przeprowadzonej ww. kontroli wydano zalecenie:

1. W wydawanych decyzjach-rachunkach:

* uwzględniać w uzasadnieniu prawnym decyzji – rachunków odniesienie do przepisu art. 36 ust. 2 ustawy *o Państwowej Inspekcji Sanitarnej* –**wykonano.**

Dowód: decyzje-rachunek nr: 1/2019 z dn. 02.01.2019 r., 117/2021 z dn. 27.09.2022 r., 70/2022 z dn. 05.08.2022 r.

* określać kwotę opłaty za przeprowadzone czynności kontrolne w sposób zgodny z zapisami w protokole kontroli, które stanowią podstawę do naliczenia tej opłaty – **wykonano.**

Dowód: decyzje rachunek nr: 1/2019 z dn. 02.01.2019 r., 117/2021 z dn. 27.09.2021 r., 70/2022 z dn. 05.08.2022 r.

1. Wydawać decyzje w prowadzonych postępowaniach administracyjnych zawierające uzasadnienie faktyczne i prawne, stosownie do art. 107 § 1 i § 3 *K.p.a.* – **częściowo wykonano.**

Dowód: decyzja nr: NHK.9022.7.2022 z dn. 02.09.2022 r.

1. W upoważnieniach na czas oznaczony (całorocznych) do wykonywania czynności kontrolnych wskazywać szczegółową podstawę prawną tj. wszystkie jednostki redakcyjne przywołanego §1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 31 grudnia 2009 r. *w sprawie zasad i trybu upoważniania pracowników stacji sanitarno- epidemiologicznych lub Głównego Inspektoratu Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego*   
   – **wykonano**.

Dowód: Upoważnienie nr 057.35.2022 z dn. 01.04.2022 r., Upoważnienie nr 057.63.2022 z dn. 01.10.2022 r., 057.11.2022 z dn. 01.01.2022 r.

1. W protokołach z czynności kontrolnych przeprowadzonych w zakładach świadczących usługi upiększające, w tym w zakładach fryzjerskich, kosmetycznych i tatuażu uwzględniać zapisy dot. wdrożenia i stosowania procedur zapewniających ochronę przed zakażeniami oraz chorobami zakaźnymi oraz skuteczności procesów sterylizacji jeśli taka prowadzona jest samodzielnie w kontrolowanym zakładzie – **wykonano**.

Dowód: Protokoły kontroli nr : HK-239/19 z dnia. 23.10.2019 r., HK-76/19 z dn. 15.04.2019 r., HK-279/18 z dn. 11.12.2018 r.,

1. Dokumentować przeprowadzenie tzw. kontroli sprawdzających w obiektach, w których stwierdzono nieprawidłowości bieżącego stanu higieniczno-sanitarnego i wydano zalecenia doraźne – **wykonano**.

Dowód: Protokoły kontroli nr HK.9020.74.2020 z dn. 24.06.2020 r., HK-41/20   
z dn. 26.02.2020 r.

1. Wydawać postanowienia o nałożeniu grzywny zawierające uzasadnienie w zakresie wysokości zastosowanej wobec zobowiązanego grzywny w celu przymuszenia,   
   w myśl przepisu [art. 7 § 2](http://lex.online.wolterskluwer.pl/WKPLOnline/index.rpc#hiperlinkText.rpc?hiperlink=type=tresc:nro=Powszechny.1132497:part=a7%C2%A72&full=1) ustawy *o postępowaniu egzekucyjnym w administracji*–**wykonano.**

Dowód: Postanowienia znak: PPS-NS-HK/600/20/I.G./18 z dn. 04.09.2018 r., HK.9027.5.14.2021 z dn. 08.11.2021 r., PPS-NS-HK/600/6/E.S./19 z dn. 01.08.2019 r.

* 1. **Organizacja stacji sanitarno- epidemiologicznej:**

W Sekcji Higieny Komunalnej Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Świnoujściu zajmującej się m.in. nadzorem nad kąpieliskami zatrudnione były 3 osoby. Pobieranie próbek wody z kąpielisk realizowane było przez 3 przywołane powyżej osoby, które są przeszkolone z zakresu poboru próbek wody, a tym samym znajdują się w wykazie próbkobiorców Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

* 1. **Nadzór nad kąpieliskami:**

W kontrolowanym okresie Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu nadzorował 4 kąpieliska zorganizowane na terenie powiatu Świnoujście:

1. Kąpielisko morskie Świnoujście Uznam,
2. Kąpielisko morskie Świnoujście Uznam Zachód,
3. Kąpielisko morskie Świnoujście Uznam Wschód,
4. Kąpielisko morskie Świnoujście Warszów.

Organizatorem powyższych kąpielisk był: Ośrodek Sportu i Rekreacji „Wyspiarz” ul. Matejki 22, 72-600 Świnoujście.

* 1. **Realizacja planów zasadniczych przedsięwzięć**

W *Planach zasadniczych przedsięwzięć Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej   
w Świnoujściu* *na rok 2022* uwzględniono i w całości zrealizowano wytyczne Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie w zakresie nadzoru nad kąpieliskami dot.:

* dokonywania oceny stanu sanitarnego miejscowości, obiektów i tras turystycznych,
* prowadzenia nadzoru nad zagadnieniami dot. obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz transportu publicznego pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych,
* prowadzenia internetowego Serwisu Kąpieliskowego (System Monitoringu Jakości Wody w Kąpieliskach),
* stałej i czynnej współpracy z organami samorządowymi w celu budowania świadomości władz samorządowych o randze organizowania kąpielisk,
* prowadzenia systematycznych kontroli jakości wody na kąpieliskach,
* uaktualniania rejestrów i wykazów kąpielisk,
* ustalenia „Harmonogramu pobierania próbek wody z kąpielisk” w ramach kontroli wewnętrznej,
* zbierania, opracowania i przesyłania na bieżąco danych do internetowego *Serwisu Kąpieliskowego,*
* przekazywania do Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie:
* wykazów kąpielisk sporządzanych na podstawie uchwał rady gminy w celu przekazania listy do Komisji Europejskiej przed rozpoczęciem sezonu kąpielowego,
* w oparciu o sprawowaną kontrolę urzędową opracowanego „Harmonogramu pobierania próbek wody z kąpielisk na 2022 r.” zawierającego wszystkie pobrane próbki wody w sezonie, zarówno z kontroli wewnętrznej jak i z kontroli urzędowej,
* wykazu organizatorów kąpielisk oraz wykazu kąpielisk zgodnie z wnioskami przekazanymi do dnia 31.12.2021 r. wójtom, burmistrzom i prezydentom miast,
* bieżąca aktualizacja i przesyłanie szczegółowych danych o zorganizowanych kąpieliskach,
* niezwłocznego przekazywania informacji o stwierdzeniu braku przydatności wody do kąpieli w kąpieliskach,
* opracowanie oceny sezonowej jakości wody w kąpieliskach,
* przekazywania na bieżąco sprawozdań z badań próbek wody pobranych z kąpielisk, ocen bieżących jakości wody,
* przekazywania sprawozdania z liczby pobranych próbek z kąpielisk, z uwzględnieniem próbek, których wyniki badań wykazały przekroczenia dopuszczalnych wartości parametrycznych,
* zebranie, opracowanie i przesłanie materiałów do raportu dot. jakości wody w kąpieliskach zgodnie z formularzem i terminami przekazanymi przez GIS.
  1. **Sprawdzenie realizacji harmonogramu nadzoru nad obiektami:**

W *Harmonogramie nadzoru nad obiektami* *w 2022 r.* dot.Sekcji Higieny Komunalnej Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Świnoujściu uwzględniono w formie aneksu nadzór nad zorganizowanymi w sezonie 2022 kąpieliskami: Świnoujście Uznam, Świnoujście Uznam Zachód, Świnoujście Uznam Wschód, Świnoujście Warszów.

Ponadto w nawiązaniu do organizowania kąpielisk w sezonie 2022 Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie wystosował do Państwowych Powiatowych Inspektorów Sanitarnych woj. zachodniopomorskiego pismo z dnia 28.06.2022 r. znak: NHK.9011.4.13.2022, PZ.966.9.2022 r., przekazujące stanowisko Głównego Inspektora Sanitarnego w sprawie konieczności podjęcia niezbędnych działań edukacyjnych i informacyjnych w zakresie zgłaszanych MOWDK niezgodnie z ich przeznaczeniem (zamiast kąpielisk).

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu w związku z powyższym wystosował do organizatora kąpielisk Ośrodka Sportu i Rekreacji Wyspiarz w Świnoujściu pismo z dnia 26.07.2022 r. HK.9011.107.2022 w sprawie tworzenia miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli.

W *Harmonogramie pobierania próbek wody w 2022 r.* uwzględniono pobieranie próbek wody z kąpielisk Świnoujście Uznam, Świnoujście Uznam Zachód, Świnoujście Uznam Wschód, Świnoujście Warszów.

* 1. **Sprawdzenie zapisów uprawnień, obowiązków i odpowiedzialności pod względem merytorycznym:**

W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych pracownicy Sekcji Higieny Komunalnej przedstawili do wglądu swoje Karty uprawnień, obowiązków i odpowiedzialności. Zapoznanie się z kartami pracownicy potwierdzili podpisami i datowali.   
W przywołanych dokumentach uwzględniono zarówno obszar merytoryczny jak i systemowy.

* 1. **Realizacja nadzoru nad kąpieliskami:**
     1. **Uchwały Rady Gminy zawierające wykaz kąpielisk**

Zgodnie z zapisem przepisu art. 37 ust. 12 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* projekt uchwały zawierający wykaz kąpielisk na terenie gminy lub na polskich obszarach morskich przyległych do danej gminy, wraz z wnioskami organizatora kąpieliska powinien być przekazany do zaopiniowania państwowemu powiatowemu inspektorowi sanitarnemu, najpóźniej do dnia 28 lutego.

W okresie objętym kontrolą przedłożone zostały do zaopiniowania Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Świnoujściu projekty uchwał:

w dniu 28.02.2022 r. pismem z dnia 24.02.2022 r. znak: WOS.6344.1.2022.BZ. Prezydenta Miasta Świnoujście projekt uchwały obejmujący wykaz planowanych kąpielisk: Kąpielisko morskie Świnoujście Uznam, Kąpielisko morskie Świnoujście Uznam Zachód, Kąpielisko morskie Świnoujście Uznam Wschód, Kąpielisko morskie Świnoujście Warszów.

Do projektów uchwał dołączone zostały w formie załącznika wnioski organizatorów kąpielisk o umieszczenie w wykazie kąpielisk. Wnioski zawierały informacje wymagane przepisem art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne*, tj. dane organizatora, lokalizację planowanego kąpieliska, długość linii brzegowej kąpieliska, maksymalną liczbę osób korzystających dziennie z kąpieliska, terminy otwarcia i zamknięcia kąpieliska (okres trwania sezonu na poszczególnych kąpieliskach) oraz opis infrastruktury kąpieliska, w tym urządzeń sanitarnych.

Ustalony przez radę gminy okres trwania sezonu kąpielowego na poszczególnych kąpieliskach na terenie pow. świnoujskiego zawierał się we wskazanym w powyższej ustawie wymaganiu tj. między 01 czerwca a 30 września.

Ponadto do wniosku, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 37 ust. 5 pkt 1 i pkt 2 pkt a ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* dołączone zostały *Pozwolenia wodnoprawne* na wykonanie urządzeń wodnych oraz aktualne profile wody w kąpieliskach sporządzone w formie tabelarycznej, wg wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 listopada 2019 r. *w sprawie profilu wody w kąpielisku* (Dz. U. z 2021 r. poz. 2206).

Zgodnie z wymogami art. 37 ust. 4 pkt 7 oraz ust. 5 pkt 2 ppkt b, c, d oraz do wniosku dołączone zostały również informacje dotyczące:

* sposobu gospodarki odpadami,
* statusu kąpieliska w poprzednim sezonie (we wszystkich 4 przypadkach objętych kontrolą kąpieliska były czynne),
* oceny jakości wody i klasyfikacja jakości wody w poprzednim sezonie kąpielowym,
* uzgodnienia i środki podjęte w celu promowania kąpieliska.

Zgodnie z zapisem przepisu art. 37 ust. 12 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* organy m.in. państwowy powiatowy inspektor sanitarny w terminie 14 dni, wydają opinie do przekazanego projektu. Brak opinii w tym terminie uznaje się za akceptację przesłanego projektu. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu nie wydał opinii do przesłanych projektów uchwał.

Realizując zapis art. 37 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* w dniu 13.05.2022 przedstawiciel Urzędu Miasta Świnoujście przedłożył Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Świnoujściu informację w sprawie sezonu kąpielowego i wykazu kąpielisk znajdujących się na jego terenie w formie podjętej przez radę gminy uchwały:

* UCHWAŁA Nr LXIII/491/2022 Rady Miasta Świnoujście

Liczba kąpielisk w porównaniu do poprzedniego sezonu kąpielowego 2021 nie uległa zmianie, tj. zostały zorganizowane te same kąpieliska co w sezonie ubiegłym.

Zaznaczyć należy, iż podobnie jak w poprzednich sezonach na terenie pow. świnoujskiego  
w sezonie 2022 również nie zorganizowano kąpielisk śródlądowych.

**10.7.2. Harmonogram pobierania próbek wody z kąpielisk:**

Zgodne z wymogiem przepisu art. 344 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* organizator ustala do dnia 1 czerwca w porozumieniu z właściwym państwowym powiatowym inspektorem sanitarnym harmonogram pobierania próbek wody z kąpieliska w sezonie kąpielowym.

Ośrodek Sportu i Rekreacji w Świnoujściu przedstawił Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Świnoujściu terminy pobierania próbek wody z kąpielisk, w ramach kontroli wewnętrznej, w sezonie kąpielowym przesyłając pismo:

* z dnia 27.04.2022 r., znak: (KĄP.502.1.2022), (data wpływu 28.04.2022) skierowane do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Świnoujściu - organizatora kąpielisk: Kąpielisko morskie Świnoujście Uznam, Kąpielisko morskie Świnoujście Uznam Zachód, Kąpielisko morskie Świnoujście Uznam Wschód, Kąpielisko morskie Świnoujście Warszów.

W dniu 09.05.2022 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu zaakceptował przedstawione Harmonogramy poboru próbek wody z kąpielisk morskich zorganizowanych na terenie miasta Świnoujście.

Zatwierdzenie powyższych harmonogramów nastąpiło po przeprowadzonych rozmowach telefonicznych, z których sporządzono notatki służbowe przez pracownika Sekcji Higieny Komunalnej Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Świnoujściu dot. przeprowadzonych rozmów telefonicznych z przedstawicielami ww. Organizatora, w wyniku których zaakceptowane zostały zaproponowane terminy pobierania próbek wody.

Nadmienić, należy że ww. terminy odnosiły się do prowadzonej przez organizatora kąpielisk kontroli wewnętrznej jakości wody w kąpielisku, która obejmowała zgodnie   
z art. 345 ust 2 ww. ustawy, terminy pobierania nie mniej niż 2 próbek w sezonie kąpielowym w okresie funkcjonowania kąpieliska, tak aby przerwa między badaniami nie przekraczała miesiąca. W pismach zawarto również informację o terminach pobrania próbek wody przed sezonem kąpielowym, w ramach kontroli urzędowej sprawowanej przez Państwową Inspekcję Sanitarną.

Terminy pobrania próbek wody przed sezonem przez przedstawicieli Inspekcji Sanitarnej w Świnoujściu zostały przedstawione przez pracownika Sekcji Higieny Komunalnej PSSE w Świnoujściu w przeprowadzonej rozmowie telefonicznej z przedstawicielem organizatora kąpielisk. Terminy te zostały również uwzględnione w harmonogramach poboru próbek wody przedstawionych przez organizatora.

Uzgodnienie harmonogramów nastąpiło zatem w terminie przyjętym w art. 344 ust. 5 pkt 1 ustawy *Prawo wodne,* tj. do dnia 1 czerwca oraz przy zachowaniu wymogu art. 345 ust. 2 powyższej ustawy tj. z uwzględnieniem terminów przeprowadzenia dwóch badań w trakcie sezonu, przerwy pomiędzy badaniami nie przekraczającej miesiąca.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu realizując obowiązek wynikający z art. 344 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* w ramach kontroli urzędowej pobierał i wykonywał badanie próbek wody przed sezonem dla wszystkich kąpielisk zorganizowanych na terenie pow. świnoujskiego, w wyniku czego przed sezonem pobrał łącznie 4 próbki wody z kąpielisk.

Pobieranie próbek wody z kąpielisk zorganizowanych na terenie pow. świnoujskiego w ramach kontroli wewnętrznej sprawowanej przez organizatora kąpieliska zgodnie z harmonogramem realizował na podstawie zawartej pisemnej umowy z dnia 17.05.2022 Umowa nr 3/KĄP/2022.

Próbkobiorcy Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Świnoujściu pobierający próbki wody z ww. kąpielisk w ramach kontroli urzędowej oraz wewnętrznej znajdują się w *Wykazie próbkobiorców Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Świnoujściu*, sporządzonym zgodnie z obowiązującą Instrukcją roboczą WSSE Szczecin, Załącznik Nr 2c wyd. I; z dn. 21.02.2019 r. do IRN-WS-HK/PON 08/01 Wydanie V.

Każde pobranie próbki wody z powyższych kąpielisk zostało udokumentowane zgodnie   
ze wzorem dokumentu *Protokół pobrania próbek wody z kąpieliska/miejsca wykorzystywanego do kąpieli/basenu kąpielowego w ramach nadzoru sanitarnego/umowy zlecenia/zamówienia,* stanowiącym Załącznik Nr 7 do ww. Instrukcji.

W okresie sezonu 2022 r. nie stwierdzono odstępstw od zaplanowanych terminów pobierania próbek wody z ww. kąpielisk. W dniu 25.08.2022 r. pobrana została dodatkowa próbka wody w ramach kontroli wewnętrznej w celu zastąpienia zakwestionowanej próbki wody pobranej dnia 19.08.2022 na kąpielisku morskim Świnoujście Warszów.

Dodatkowo w związku z wystąpieniem zanieczyszczenia rzeki Odry pobierano pozaplanowo próbki wody z wszystkich kąpielisk zorganizowanych na terenie powiatu   
m. Świnoujście.

**10.7.3. Badanie próbek wody:**

Zgodnie z wymogiem przepisu art. 348 ust. 1 ustawy *Prawo wodne*badania jakości wody z kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli*,* wykonują laboratoria Państwowej Inspekcji Sanitarnej lub inne laboratoria o udokumentowanym systemie jakości prowadzonych badań wody, zatwierdzonym przez Państwową Inspekcję Sanitarną.

Badanie próbek wody z kąpielisk zorganizowanych na terenie pow. świnoujskiego w sezonie 2022 pobranych w ramach kontroli urzędowej i kontroli wewnętrznej wykonywało laboratorium Wojewódzkiej Stacji sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie Oddział Laboratoryjny w Kamieniu Pomorskim ul. Wolińska 7, 72-400 Kamień Pomorski PCA AB 589. Badania te prowadzone były zgodnie z metodami referencyjnymi wskazanymi w Załączniku Nr 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 stycznia 2019 r. *w sprawie nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu wykorzystywanym do kąpieli* (Dz. U. z 2019 poz. 255)

Zakres badania wody w kąpielisku obejmował wymagania mikrobiologiczne tj. parametry:

* Enterokoki (jtk2/100 ml lub NPL/100 ml) metodą referencyjną badań: PN-EN ISO 7899-1 lub PN-EN ISO 7899-2
* *Escherichia coli* (jtk/100 ml lub NPL/100 ml) metodą referencyjną badań: PN-EN- ISO 9308-3 lub PN-EN ISO 9308-1

oraz inne wymagania (wizualne nadzorowanie wody) jak.:

- zakwit sinic (smugi, kożuch, piana);

- rozmnożenie się makroalg lub fitoplanktonu morskiego;

- obecność w wodzie zanieczyszczeń, takich jak materiały smoliste powstające wskutek rafinacji, destylacji lub jakiejkolwiek obróbki pirolitycznej w szczególności pozostałości podestylacyjnych lub szkło, tworzywa sztuczne, guma oraz inne odpady (w ilości nie dającej się natychmiast usunąć).

* + 1. **Punkty pobierania próbek wody z kąpielisk:**

Zgodne z wymaganiem przepisu art. 344 ust. 5 pkt 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* kontrola wewnętrzna obejmuje m. in. pobieranie próbek wody w kąpielisku w punktach ustalonych z właściwym państwowym powiatowym inspektorem sanitarnym. Ponadto zgodnie z wymaganiami zawartymi w Załączniku Nr 2 pkt 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 stycznia 2019 r. *w sprawie nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu wykorzystywanym do kąpieli*, w myśl którego próbki wody do badania pobiera się, gdzie:

1. spodziewana jest większość osób kąpiących się lub
2. spodziewane jest największe ryzyko zanieczyszczenia, zgodnie z profilem wody w kąpielisku.

W razie podejrzeń dotyczących zanieczyszczenia wody, a w szczególności w przypadku awaryjnych zrzutów ścieków lub gwałtownych zmian atmosferycznych, pobiera się próbki wody również w miejscach innych niż punkt pobierania próbek wody, w których podejrzewa się wystąpienie takiego zanieczyszczenia. Pobieranie takich próbek wody, jeżeli to możliwe, odbywa się w taki sposób, jak w punkcie pobierania próbek wody.

Kąpieliska zorganizowane na terenie pow. świnoujskiego miały wyznaczone przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Świnoujściu punkty pobierania próbek wody zgodnie z art. 344 ust. 2 pkt 1. :

1. Kąpielisko morskie Świnoujście Uznam- punkt na wysokości wejścia plażowego od ul. Powstańców Śląskich (przy budynku Centrum Ratowników),
2. Kąpielisko morskie Świnoujście Uznam Wschód- punkt pomiędzy wejściami plażowymi przy ul. Chrobrego i ul. Trentowskiego,
3. Kąpielisko morskie Świnoujście Uznam Zachód- punkt na wysokości wejścia plażowego od ul. Orkana,
4. Kąpielisko morskie Świnoujście Warszów – punkt mieszczący się 200 metrów na wschód od drogi wjazdowej.

Powyższe punkty pobierania próbek wody zostały również umieszczone w opracowanych profilach wody z tych kąpielisk przekazanych Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Świnoujściu.

Pobieranie próbek wody w ramach kontroli wewnętrznej sprawowanej przez organizatora kąpieliska na podstawie zawartej pisemnej umowy realizowało laboratorium Wojewódzkiej Stacji sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie Oddział Laboratoryjny w Kamieniu Pomorskim ul. Wolińska 7, 72-400 Kamień Pomorski PCA AB 589, które pobierało próbki wody w punktach wyznaczonych do pobierania próbek wody, które również wskazane zostały w profilach wody z poszczególnych kąpielisk, gdzie dane o punktach pochodzą od państwowego powiatowego inspektora sanitarnego.

* + 1. **Bieżąca ocena jakości wody w kąpielisku:**

Organizatorzy kąpielisk zorganizowanych na terenie pow. świnoujskiego realizowali obowiązek wynikający z przepisu art. 344 ust. 5 pkt 6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* tj.dokumentowali i niezwłocznie przekazywali wyniki badań próbek wody Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Świnoujściu.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu na podstawie sprawozdań z badań przeprowadzonych w ramach kontroli urzędowej oraz ww. kontroli wewnętrznej niezwłocznie dokonywał bieżącej oceny przydatności wody do kąpieli, zgodnie z przepisem art. 344 ust. 1 pkt 1 ustawy *Prawo wodne* orazpostanowieniem § 4 ust. 1 pkt 1a rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 stycznia 2019 r. *w sprawie nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu wykorzystywanym do kąpieli*. Wyniki realizacji powyższych obowiązków przedstawiono w poniższej Tabeli Nr 1.

**Tab. Nr 1 *Realizacja Harmonogramu pobierania próbek wody z kąpielisk w 2022 r., w tym ocena bieżąca jakości wody***

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **numer identyfikacyjny kąpieliska** | **Nazwa kąpieliska** | **początek sezonu** | **koniec sezonu** | **Termin pobrania próbek przez organizatora** | **Termin pobrania próbek przez PIS** | **Bieżąca ocena** |
| 1. | **3263PKAP0001** | **Kąpielisko Świnoujście Uznam** | **24.06.2022** | **04.09.2022** | **24.06.2022** | **20.06.2022** | **tak** |
| **01.07.2022** |
| **08.07.2022** |
| **15.07.2022** |
| **22.07.2022** |
| **29.07.2022** |
| **05.08.2022** |
| **12.08.2022** |
| **19.08.2022** |
| **26.08.2022** |
| 2. | **3263PKAP0009** | **Kąpielisko Świnoujście**  **Warszów** | **24.06.2022** | **31.08.2022** | **24.06.2022** | **20.06.2022**  **20.08.2022** | **tak** |
| **01.07.2022** |
| **08.07.2022** |
| **15.07.2022** |
| **22.07.2022** |
| **29.07.2022** |
| **05.08.2022** |
| **12.08.2022** |
| **19.08.2022** |
| **25.08.2022** |
| **26.08.2022** |
| 3. | **3263PKAP0007** | **Kąpielisko Świnoujście**  **Uznam Zachód** | **01.07.2022** | **31.08.2022** | **08.07.2022** | **27.06.2022** | **tak** |
| **22.07.2022** |
| **05.08.2022** |
| **19.08.2022** |
| 4. | **3263PKAP0008** | **Kąpielisko Świnoujście**  **Uznam Wschód** | **01.07.2022** | **31.08.2022** | **08.07.2022** | **27.06.2022** | **tak** |
| **22.07.2022** |
| **05.08.2022** |
| **19.08.2022** |

Bieżące oceny przydatności wody do kąpieli Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Świnoujściu sporządzone zostały w formie pisemnej i skierowane do Prezydenta Miasta, dodatkowo przekazane do organizatora kąpielisk oraz do wiadomości Zachodniopomorskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu w Szczecinie.

Powyższe jest zgodne z przepisem art. 41 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne*, zgodnie z którym państwowy powiatowy inspektor sanitarny niezwłocznie przekazuje informacje dotyczące oceny jakości wody w kąpielisku i miejscu okazjonalnie wykorzystywanym do kąpieli.

* + 1. **Postępowanie w przypadku bieżącej oceny, w której stwierdzona została nieprzydatność wody do kąpieli:**

W przypadku stwierdzenia, że woda w kąpielisku nie spełnia wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 17 stycznia 2019 r. *w sprawie nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu okazjonalnie wykorzystywanym do kąpieli* Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu wydawał bieżącą ocenę o nieprzydatności wody do kąpieli na kąpielisku.

W związku z powyższym Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu, zgodnie z przepisem art. 346 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne*, podjął działania mające na celu ochronę zdrowia ludzkiego i wprowadził w sezonie kąpielowym 2022, jednokrotny tymczasowy zakaz kąpieli na kąpielisku Świnoujście Warszów. Powyższe nastąpiło, gdy badania prowadzone w ramach kontroli wewnętrznej wykazały, że woda w kąpielisku nie spełnia wymagań z uwagi na wystąpienie krótkotrwałego zanieczyszczenia.

**Brak przydatności wody do kąpieli w Kąpielisku Świnoujście Warszów z dnia 22.08.2022.**

W dniu 22.08.2022 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu po otrzymaniu Sprawozdania Nr MWIŻ/1027/22 z dnia 22.08.2022 r. z badań próbki wody pobranej w dniu 19.08.2022 zgodnie z którym stwierdzono przekroczenie parametru Enterokoków (NPL) w 100 ml, wydał decyzję znak: HK.9022.7.2022, w której stwierdził brak przydatności wody do kąpieli w Kąpielisku „Świnoujście Warszów*”.* Jednocześniewprowadził zakaz kąpieli oraz nakazał organizatorowi kąpieliska, oznakowanie kąpieliska informacją o zakazie kąpieli oraz podjęcie działań, w celu ustalenia przyczyny zanieczyszczenia i ochrony zdrowia ludzkiego oraz poprawy jakości wody. Decyzja została przekazana do: przedstawiciela organizatora, Prezydentowi Miasta (za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej) i do wiadomości Zachodniopomorskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu w Szczecinie (za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej). Zgodnie z pokwitowaniem na druku „potwierdzenie odbioru” decyzja została odebrana przez ww. adresatów w dniu 22.08.2022. Jednocześnie zaznaczyć należy, że do strony tj. OSiR Wyspiarz decyzja została dostarczona osobiście w dniu 22.08.2022. Do wiadomości ww. decyzja została przesłana również do Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie, który wydał stosowny komunikat.

Jednocześnie pismem z dnia 22.08.2022 znak: HK.9022.7.2022 Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego, z zastrzeżeniem przepisu art. 10 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (j. t. Dz. U. z 2021, poz. 735 z późn. zm.), zgodnie z którym odstępuje się od zasady czynnego udziału strony przed wydaniem decyzji, z uwagi na niebezpieczeństwo dla życia i zdrowia ludzkiego. Decyzji nadany został rygor natychmiastowej wykonalności.

Dodatkowo w aktach sprawy została utrwalona adnotacja służbowa z dnia 22.08.2022 podpisana przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Świnoujściu o czym mówi art. 10 § 3 k.p.a. (organ administracji publicznej obowiązany jest utrwalić w aktach sprawy, w drodze adnotacji, przyczyny odstąpienia od zasady określonej w § 1).

W dniu 23.08.2022 r. upoważniony pracownik Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Świnoujściu przeprowadził kontrolę na Kąpielisku Świnoujście Warszów**.** w zakresie oznakowania kąpieliska informacją o obowiązującym zakazie kąpieli.Kontrola udokumentowana została Protokołem kontroli Nr HK.9020.336.2022. Zapisy Protokołu kontroli potwierdzają skuteczne oznakowanie kąpieliska informacją o wprowadzonym zakazie kąpieli, wraz z podaniem informacji o przyczynie wprowadzonego zakazu. Ponadto kąpielisko oznakowane zostało czerwoną flagą umieszczoną na stanowiskach ratowników.

W ramach kontroli urzędowej w dniu 20.08.2022 r. pobrana została kolejna próbka wody z kąpieliska morskiego Świnoujście Warszów. Sprawozdanie z badań Nr MWIŻ/1039/22 z dnia 23.08.2022 r. nie wykazało przekroczeń parametrów mikrobiologicznych wody w kąpielisku, nie stwierdzono również innych zanieczyszczeń wody.

W związku z czym Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu, pismem z dnia 23.08.2022 r. znak: HK.9022.7.2.14.2022 wydał bieżącą ocenę, w której stwierdził przydatność wody do kąpieli. Pismo zostało przekazane do: organizatora kąpieliska, Prezydenta Miasta Świnoujście oraz do wiadomości ZPWIS w Szczecinie.

Organizator pobrał dodatkową próbkę wody w dniu 25.08.2022, tj. 5 dnia po ustaniu krótkotrwałego zanieczyszczenia, Sprawozdanie z badań Nr MWIŻ/1124/22, z dnia 28.08.2022 r. nie wykazało przekroczeń parametrów mikrobiologicznych wody w kąpielisku, nie stwierdzono również innych zanieczyszczeń wody.

W związku z powyższym Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu pismem   
z dnia 28.08.2022 r. znak: HK.9022.7.2.19.2022 wydał bieżącą ocenę, w której stwierdził przydatność wody do kąpieli.

* + 1. **Kontrole kąpielisk**

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu w sezonie 2022 przeprowadził kontrole wszystkich 4 zorganizowanych w sezonie 2022 kąpielisk: Kąpielisko morskie Świnoujście Uznam, Kąpielisko morskie Świnoujście Uznam Zachód, Kąpielisko morskie Świnoujście Uznam Wschód, Kąpielisko morskie Świnoujście Warszów. Powyższe kontrole obejmowały również ocenę prowadzonej kontroli wewnętrznej.

**Tab. Nr 2 *Kontrole kąpielisk zorganizowanych w sezonie kąpielowym 2022***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Data kontroli** | **Nr Protokołu kontroli** | **Nazwa kąpieliska** |
|  | 20.06.2022 | HK.9020.177.2022 z dnia 20.06.2022 | K Kąpielisko Świnoujście Uznam |
|  | 20.06.2022 | HK.9020.178.2022 z dnia 20.06.2022 | K Kąpielisko Świnoujście Warszów |
|  | 27.06.2022 | HK.9020.191.2022 z dnia 27.06.2022 | K Kąpielisko Świnoujście Uznam Zachód |
|  | 27.06.2022 | HK.9020.190.2022 z dnia 27.06.2022 | Kąpielisko Świnoujście Uznam Wschód |
|  | 20.08.2022 | HK.9020.319.2022 z dnia 20.08.2022 | K Kąpielisko Świnoujście Warszów |
|  | 23.08.2022 | HK.9020.336.2022 z dnia 23.08.2022 | K Kąpielisko Świnoujście Warszów |
|  | 09.07.2022 | HK.9020.225.2022 z dnia 09.07.2022 | K Kąpielisko Świnoujście Uznam Zachód |
|  | 21.07.2022 | HK.9020.248.2022 z dnia 21.07.2022 | Kąpielisko Świnoujście Uznam Wschód |
|  | 21.07.2022 | HK.9020.247.2022 z dnia 21.07.2022 | Kąpielisko Świnoujście Uznam |
|  | 29.07.2022 | HK.9020.259.2022 z dnia 29.07.2022 | Kąpielisko Świnoujście Warszów |
|  | 10.08.2022 | HK.9020.286.2022 z dnia 10.08.2022 | Kąpielisko Świnoujście Uznam Wschód |
|  | 10.08.2022 | HK.9020.285.2022 z dnia 10.08.2022 | Kąpielisko Świnoujście Uznam Zachód |
|  | 10.08.2022 | HK.9020.284.2022 z dnia 10.08.2022 | Kąpielisko Świnoujście Uznam |
|  | 26.08.2022 | HK.9020.352.2022 z dnia 26.08.2022 | Kąpielisko Świnoujście Warszów |

Powyższe kontrole obejmowały również ocenę prowadzonej kontroli wewnętrznej, w tym realizację harmonogramu pobierania próbek, pobieranie, transport i badanie próbek, systematyczne wizualne nadzorowanie wody w kąpielisku (Dzienniki Pracy Kąpieliska), pobieranie dodatkowych próbek po ustaniu krótkotrwałego zanieczyszczenia, dokumentowanie i niezwłoczne przekazywanie sprawozdań z badań, informowanie kąpiących się osób o jakości wody.

Ponadto sprawdzono oznakowanie kąpielisk tablicami informacyjnymi na zgodność   
z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2018 r. *w sprawie ewidencji oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli*. Podczas przeprowadzanych czynności kontrolnych nie stwierdzono nieprawidłowości   
w zakresie prowadzonej kontroli wewnętrznej kąpielisk. Na kąpielisku morskim Świnoujście Uznam stwierdzono nieprawidłowości w zakresie postępowania z odpadami medycznymi. Osobę odpowiedzialną ukarano mandatem karnym.

**10.7.7.1 Upoważnienia**

W kontrolowanym okresie pracownicy Sekcji Higieny Komunalnej Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Świnoujściu prowadzili czynności kontrolne nadzorowanych kąpielisk zgodnie z opracowanym *Harmonogramem nadzoru nad obiektami na 2022 r. wraz z Aneksem*, na podstawie upoważnień do wykonywania czynności kontrolnych udzielanych na czas oznaczony.

**10.7.7.2. Sposób przeprowadzenia kontroli, realizacja zarządzeń GIS**

Realizacja zarządzeń Głównego Inspektora Sanitarnego –przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Świnoujściu w czasie kontroli stosują druki protokołów kontroli zgodnie z zarządzeniem:

* Nr 45/16 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 14.03.2016 r. w sprawie wprowadzenia procedury technicznej określającej sposób wykonywania działań   
  w ramach zapobiegawczego i bieżącego nadzoru sanitarnego oraz zapobiegania   
  i zwalczania chorób zakaźnych i zakażeń.

Protokoły kontroli sporządzano w oparciu o wyżej przywołaną Procedurę Techniczną Nr PT/01 oraz Procedury Ogólne Nadzoru PON – 01 i PON – 09 w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden z nich pozostawiano w kontrolowanym obiekcie, drugi przechowuje Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu.

**10.7.7.3. Serwis Kąpieliskowy**

Zgodnie z wymaganiem przepisu art. 347 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* podobnie jak w sezonie ubiegłym w sezonie kąpielowym 2022 funkcjonował pod adresem <http://sk.gis.gov.pl/> na stronie Głównego Inspektoratu Sanitarnego internetowy, ogólnopolski *Serwis kąpieliskowy*. W *Serwisie kąpieliskowym* zapewniono odrębny zakres uprawnień w części wprowadzania danych przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz organizatorów kąpielisk. *Serwis kąpieliskowy* pełni rolę przewodnika dla społeczeństwa, informującego o jakości wody w kąpieliskach, wyznaczonych uchwałami rad gmin, na terenie całego kraju. Zawiera również m. in. takie dane jak: nazwa kąpieliska, akwen, adres, miejscowość, województwo, powiat, gmina, początek i koniec sezonu kąpielowego; długość linii brzegowej (m), jakość wody (przydatna, nieprzydatna), dane organizatora kąpieliska, dane organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej, dane meteorologiczne, panujące na kąpielisku, w tym temperatura wody (ºC), temperatura powietrza (ºC), siła wiatru (B), rodzaj flagi (biała, czerwona), nazwa regionu wodnego, nazwa dorzecza, szerokość i długość geograficzna kąpieliska. Pracownik Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Świnoujściu przez okres sezonu kąpielowego 2022, na bieżąco wprowadzał informacje o kąpieliskach zorganizowanych na terenie pow. świnoujskiego w zakresie m.in.: terminów pobierania próbek wody, wyników badania wody, bieżących ocen jakości wody oraz wprowadzonych lub odwołanych zakazów kąpieli.

**10.7.7.4. Ocena sezonowa oraz klasyfikacja jakości wody w kąpieliskach, Raport na potrzeby GIS:**

Zgodnie z wymaganiem art. 344 ust. 1 pkt 1 ppkt b ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* oraz § 4 ust. 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 stycznia 2019 r. *w sprawie prowadzenia nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu wykorzystywanym do kąpieli* właściwy państwowy powiatowy inspektor sanitarny dokonuje sezonowej oceny jakości wody w kąpielisku.

Ocenie poddano sezonowe oceny jakości wody w kąpieliskach za sezon kąpielowy 2022 opracowywane przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Świnoujściu sporządzone po zakończeniu sezonu 2022.

W wyniku powyższego stwierdzono, że Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny   
w Świnoujściu po zakończonym sezonie kąpielowym 2022 opracował w formie pisemnej sezonowe oceny jakości wody w kąpieliskach.

Przedmiotowe oceny mają formę krótkiego opisowego podsumowania wszelkich działań podejmowanych przez organizatora, organy gminy, organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz inne zainteresowane podmioty w odniesieniu do wód w kąpieliskach obejmujących, m.in.: określenie i regularną aktualizację profilu wody w kąpielisku, określenie harmonogramu pobierania próbek wody, kontrolę jakości wody w kąpielisku prowadzoną w ramach kontroli urzędowej i wewnętrznej, ocenę jakości wody w kąpielisku, klasyfikację wody w kąpielisku, określenie oraz ocenę przyczyn zanieczyszczenia, które mogłoby mieć wpływ na wodę w kąpielisku oraz niekorzystnie wpływać na zdrowie osób kąpiących się, informowanie społeczeństwa, w tym aktywne rozpowszechnianie i niezwłoczne udostępnianie informacji o klasyfikacji wody w kąpielisku i zakazie kąpieli przez oznakowanie kąpieliska, podejmowanie czynności mających na celu zapobieganie narażeniu osób kąpiących się na działanie zanieczyszczeń oraz obniżenie ryzyka zanieczyszczenia.

Ponadto, zgodnie z wymaganiem art. 344 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* oraz § 5 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 stycznia 2019 r *w sprawie nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu wykorzystywanym do kąpieli* Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu dokonał klasyfikacji jakości wody w kąpieliskach, uwzględniając wyniki badań laboratoryjnych wody kąpielowej z lat 2018-2021.

Wyniki klasyfikacji przedstawiono poniżej:

Kąpielisko Świnoujście Uznam – klasyfikacja dobra;

Kąpielisko Świnoujście Uznam Zachód – klasyfikacja doskonała;

Kąpielisko Świnoujście Uznam Wschód – klasyfikacja doskonała;

Kąpielisko Świnoujście Warszów – klasyfikacja doskonała.

Zgodnie z wymaganiem przepisu art. 347 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* Państwowa Inspekcja Sanitarna gromadzi, weryfikuje, analizuje i ocenia dane uzyskane w wyniku kontroli jakości wody w kąpielisku.

W związku z powyższym na potrzeby sporządzanego przez Głównego Inspektora Sanitarnego dla Komisji Europejskiej raportu o jakości wody w kąpieliskach, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świnoujściu sporządził stosowne pliki w formacie xls i przesłał do weryfikacji Zachodniopomorskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu w Szczecinie.

* 1. **Realizacja nadzoru nad miejscami okazjonalnie wykorzystywanymi do kąpieli**

Miejsca okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli nie zostały zorganizowane na terenie powiatu świnoujskiego w sezonie kąpielowym 2022 w związku z czym nie zostały poddane ocenie.

**10.9. SPRAWDZENIE PROWADZENIA POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO W ZAKRESIE DZIAŁALNOŚCI MERYTORYCZNEJ:**

W kontrolowanym okresie wydano:

* **3** decyzje administracyjne, w tym **1** decyzja z rygorem natychmiastowej wykonalności,   
  **1** decyzja umarzająca postępowanie, **1** decyzja-rachunek.

Kontroli poddano **100%** dokumentacji dot. prowadzonego postępowania administracyjnego.

Oceniono ją w zakresie:

Dokumentacji sprawy – dokumentacja sprawy gromadzona jest w sposób umożliwiający kontrolę jej przebiegu oraz terminów załatwienia na każdym etapie postępowania.   
Zgodnie z art. 66a § 1 i § 2 K.p.a. do akt sprawy prowadzonych postępowań administracyjnych załączane są prawidłowo prowadzone metryki sprawy, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Cyfryzacji z dnia 6 marca 2012 r. *w sprawie wzoru i sposobu prowadzenia metryki sprawy* (Dz. U. z 2012 r. poz. 250).

Terminowości wydawania – postępowanie prowadzone jest terminowo, sprawy załatwiane są w terminie określonym w art. 35 Kpa.

Dowodów doręczania stronie – w przypadku doręczenia decyzji wydanej z rygorem natychmiastowej wykonalności właściwie zastosowano art. 39 § 4 K.p.a.

Pozostałe pisma procesowe dostarczane były stronie za pomocą platformy elektronicznej e-PUAP w myśl art. 39 § 1 i art. 391 K.p.a., jednakże data dokumentu oraz data Urzędowego Poświadczenia Przedłożenia (UPP) nie jest tożsama.

Prawidłowości sporządzenia pod względem formalnym i merytorycznym:

Podstawą wydania decyzji z rygorem natychmiastowej wykonalności było bezpośrednie zagrożenie życia lub zdrowia ludzi zgodnie z art. 27 ust. 2 ustawy o *Państwowej Inspekcji Sanitarnej* . W związku ze sprawowaniem bieżącego nadzoru sanitarnego, w wyniku którego stwierdzono naruszenie wymagań higienicznych i zdrowotnych pobierane były opłaty w formie decyzji-rachunku. W uzasadnieniu decyzji-rachunku wskazano szczegółowo, z przytoczeniem podstawy prawnej, za jakie nieprawidłowości, stwierdzone w toku przeprowadzonych czynności kontrolnych, strona ponosi opłatę, przywołano numer protokołu kontroli, jednak nieprawidłowo naliczono opłatę. W ocenianym okresie nie przekazywano odwołań do organów właściwych do ich rozpoznania. W przypadku wydania decyzji umarzającej postępowanie brak przesłanek, zgromadzonych dowodów do zastosowania art. 105 Kpa., nie znalazły zastosowania wszystkie kryteria jakościowe określone w Kpa, co może być przyczyną nieprawidłowo wydanych decyzji administracyjnych, tj. :

**Uchybienia:**

**Uchybienie 1:** Protokoły pobrania próbek wody wypełniane w sposób niekompletny z pominięciem, nieczytelnym bądź fragmentarycznym zapisem (imię, nazwisko, podpis osoby obecnej przy pobraniu, imię i nazwisko próbkobiorcy).

**Dowód:** HK.9020.150.2022 z dn. 24.06.2022 r., HK.9020.143.2022 z dn. 20.06.2022 r., HK.9020.144.2022 z dn. 20.06.2022, HK.9020.157.2022 z dn. 08.07.2022 r., HK.9020.176.2022 z dn. 22.07.2022 r. HK.9020.171.2022 z dn. 08.07.2022 r., HK.9020.182.2022 z dn. 05.08.2022 r., HK.9020.186.2022 z dn. 12.08.2022 r., HK.9020.208.2022 z dn. 19.08.2022 r., HK.9020.151.2022 z dn. 24.06.2022 r., HK.9020.158.2022 z dn. 08.07.2022 r., HK.9022.179. 2022 z dn. 22.07.2022 r., HK.9022.185. 2022 z dn. 05.08.2022 r., HK.9022.187. 2022 z dn. 12.08.2022 r., HK.9020.240. 2022 z dn. 25.08.2022 r., HK.9020.178.2022 z dn. 22.07.2022 Uznam Wschód, HK.902.177.2022 z dn. 22.07.2022 Uznam Zachód

**Nieprawidłowości:**

**Nieprawidłowość 1:** Nieprawidłowo określony podmiot kontrolowany w protokołach kontroli oraz strona postępowania administracyjnego (zawiadomienie o wszczęciu, decyzja), tj. wykazano Gminę Miasto Świnoujście zamiast Ośrodka Sportu i Rekreacji „Wyspiarz”, który   
to jest organizatorem kąpieliska. Zgodnie z art. 29 k.p.a. stronami mogą być osoby fizyczne i osoby prawne, a gdy chodzi o państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne   
i organizacje społeczne – również jednostki nieposiadające osobowości prawnej.

Dowody:

Protokoły kontroli nr: HK.9020.177.2022 z dnia 20.06.2022 r.; HK.9020.178.2022 z dnia 20.06.2022 r.; HK.9020.191.2022 z dnia 27.06.2022 r.; HK.9020.190.2022 z dnia 27.06.2022 r.; HK.9020.225.2022 z dnia 09.07.2022 r.; HK.9020.248.2022 z dnia 21.07.2022 r.; HK.9020.247.2022 z dnia 21.07.2022 r.; HK.9020.259.2022 z dnia 29.07.2022 r.; HK.9020.286.2022 z dnia 10.08.2022 r.; HK.9020.285.2022 z dnia 10.08.2022 r.; HK.9020.284.2022 z dnia 10.08.2022 r.; HK.9020.352.2022 z dnia 26.08.2022 r.;

Zawiadomienie o wszczęciu postepowania administracyjnego w sprawie stwierdzonych nieprawidłowości: znak: HK.9022.7.2022 z dnia 22.08.2022 r.

Decyzja znak: HK.9022.7.2022 z dnia 22.08.2022

Zawiadomienie o wszczęciu postepowania administracyjnego w sprawie obciążenia opłatą za czynności kontrolne: HK.9022.7.2022 z dnia 23.09.2022 r.

Decyzja-rachunek Nr 259/22 z dnia 5.10.2022 r.

**Nieprawidłowość 2:** Brak ustaleń dot. potwierdzenia usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych w protokole kontroli znak: NHK.9020.284.2022 z dn. 10.08.2022 r.(dokumentacja Kąpieliska Uznam).

**Nieprawidłowość 3:** Umorzenie na podstawie przepisu art. 105 § 1 k.p.a. postępowania administracyjnego   
w sprawie stwierdzonych nieprawidłowości, gdzie jako powód wskazano omyłkowe wszczęcie postępowania zamiast wykazania ustaleń potwierdzających bezprzedmiotowość tego postępowania.

**Dowód:** HK.9022.7.2022 z dn. 02.09.2022 r.

**Nieprawidłowość 4:** W Decyzji płatniczej nieprawidłowo naliczono wysokość opłaty poprzez doliczenie oprócz czasu przeprowadzenia czynności kontrolnych w zakresie ustalenia nieprawidłowości również kosztów opracowania dokumentacji (60 minut przez jednego pracownika) – co nie znajduje odzwierciedlenia w faktycznie wykonywanych czynnościach.

**Dowód:** HK.9022.7.2022 nr decyzji 259/22 z dn. 05.10.2022 r.

**Nieprawidłowość 5:** W dokumentacji sprawy brak poświadczenia daty złożenia podpisu elektronicznego, podczas gdy data dokumentu i data Urzędowego Poświadczenia Przedłożenia (UPP) nie jest tożsama.

**Dowody**: HK.9011.77.2022 z dn. 23.06.2022 r., HK.9011.79.2022 z dn. 23.06.2022 r., HK.9011.114.2022 z dn. 08.08.2022 r., HK.9011.102.2022 z dn. 25.07.2022 r., HK.9011.122.2022 z dn. 15.08.2022 r., HK.9011.204.2022 z dn. 29.08.2022 r., HK.9011.105.2022 z dn. 25.07.2022 r., HK.9011.115.2022 z dn. 08.08.2022 r., HK.9011.123.2022 z dn. 15.08.2022 r., HK.9011.205.2022 z dn. 29.08.2022 r., HK.9011.104.2022 z dnia 25.07.2022 r., HK.9011.103.2022 z dnia 25.07.2022 r., HK.9011.116.2022 z dn. 08.08.2022 r., HK.9011.117.2022 z dn. 08.08.2022 r.

**OCENA SKONTROLOWANEJ DZIAŁALNOŚCI, ZE WSKAZANIEM USTALEŃ NA KTÓRYCH ZOSTAŁA OPARTA**

W wyniku kontroli:

1) pozytywnie

2) pozytywnie z uchybieniami

3) **pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości**

4) negatywnie

5) inne

ocenia się działalność Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Świnoujściu w kontrolowanym zakresie.

**11. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.**

Po przeanalizowaniu dokumentacji stwierdzono, że nieprawidłowości dotyczyły prowadzenia

i dokumentowania czynności kontrolnych, prowadzenia postępowania administracyjnego, które nie spełnia wszystkich kryteriów określonych w ustawie K.p.a., co może prowadzić   
do wadliwie wydanych decyzji administracyjnych. Dodatkowo nieprawidłowo określony podmiot kontrolowany w protokołach kontroli oraz strona postępowania administracyjnego (zawiadomienie o wszczęciu, decyzja) może skutkować naruszeniem praw strony oraz wadliwością wydanych decyzji.

Przyczynę stwierdzonych nieprawidłowości upatruje się w sposobie organizacji pracy niedostosowanym do właściwości, wielości i złożoności spraw w obszarze.

**Uchybienia**

1. Protokoły pobrania próbek wody wypełniane w sposób niekompletny albo nieczytelnym bądź fragmentarycznym zapisem (imię, nazwisko, podpis osoby obecnej przy pobraniu, imię i nazwisko próbkobiorcy).

**Nieprawidłowości**

1. Nieprawidłowo określony podmiot kontrolowany w protokołach kontroli oraz strona postępowania administracyjnego (zawiadomienie o wszczęciu, decyzja), tj. wykazano Gminę Miasto Świnoujście zamiast Ośrodka Sportu i Rekreacji „Wyspiarz”, który   
   to jest organizatorem kąpieliska.
2. Brak ustaleń dot. potwierdzenia usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych w protokole kontroliznak: NHK.9020.284.2022 z dn. 10.08.2022 r.
3. Umorzenie na podstawie przepisu art. 105 § 1 k.p.a. postępowania administracyjnego w sprawie stwierdzonych nieprawidłowości, gdzie jako powód wskazano omyłkowe wszczęcie postępowania zamiast wykazania ustaleń potwierdzających bezprzedmiotowość tego postępowania
4. W Decyzji płatniczej nieprawidłowo naliczono wysokość kosztów za przeprowadzone czynności kontrolne.
5. W dokumentacji sprawy brak dokumentu poświadczającego datę złożenia podpisu elektronicznego, podczas gdy data pisma i data Urzędowego Poświadczenia Przedłożenia (UPP) nie jest tożsama.

**12. Uwagi, wnioski, zalecenia w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości (uchybień) :**

**zalecam:**

1. Protokoły z pobierania próbek wody stanowiące załącznik do protokołu kontroli wypełniać w sposób czytelny i kompletny;.
2. Prawidłowo identyfikować podmiot kontrolowany, stronę postępowania administracyjnego zgodnie z przepisem art. 29 k.p.a.
3. Przeprowadzać ustalenia co do usunięcia stwierdzonych w trakcie czynności kontrolnych nieprawidłowości, w aspekcie podstaw do zastosowania przepisu art. 27 ust. 1 lub art. 27 ust. 2 ustawy *o Państwowej Inspekcji Sanitarnej*;
4. W decyzjach administracyjnych wydanych w oparciu o przepis art. 105 k.p.a. zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne zgodnie z wymogami art. 107 § 1 i § 3 k.p.a. z uwzględnieniem wykazania przyczyny bezprzedmiotowości tego postępowania;
5. W decyzjach-rachunkach przy ustaleniu ostatecznej kwoty stosować właściwą formułę kalkulacji kosztów całkowitych rachunku zgodnie z aktualnym zarządzeniem Dyrektora Państwowej Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Świnoujściu.
6. Dokumenty przesyłane za pomocą platformy ePUAP winny zawierać dokument poświadczający datę złożenia podpisu elektronicznego. Data pisma i data Urzędowego Poświadczenia Przedłożenia (UPP) powinna być tożsama.

Jednocześnie wyznaczam termin 14 dni roboczych do złożenia informacji o wykonaniu zaleceń i podjętych działaniach, zmierzających do usunięcia opisanych powyżej nieprawidłowości.

***Pouczenie:***

Na podstawie art. 48 ustawy *o kontroli w administracji rządowej* informuje, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Pismo niniejsze zostało opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym

weryfikowanym ważnym certyfikatem kwalifikowanym przez

Z-cę Zachodniopomorskiego Państwowego

Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego

w Szczecinie

dr inż. Edytę Szopa

działającą z upoważnienia

Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Państwowego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie

*……………………………………………………………………………*

*Podpis Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego*