



## PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

DKPL.WK.0610.2.96.2021.AMU(15)

RM-0610-96-21

UD251

Pani Elżbieta WITEK

Marszałek Sejmu

*Szanowna Pani Marszałek,*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia prowadzenia przez rolników rolniczego handlu detalicznego.

Informuję uprzejmie, że ww. projekt został notyfikowany Komisji Europejskiej 5 sierpnia 2021 r. pod numerem 2021/0535/PL. Wyznaczony przez KE zgodnie z art. 6 ust. 1 dyrektywy 2015/1535/UE okres tzw. *stand still*, w czasie którego państwo członkowskie powinno odroczyć przyjęcie notyfikowanego projektu, upływa 8 listopada 2021 r. o godz. 24.00.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

*Z poważaniem,*

Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia prowadzenia przez rolników rolniczego handlu detalicznego<sup>1), 2)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2020 r. poz. 2021) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 w ust. 3 pkt 29b otrzymuje brzmienie:

„29b) rolniczy handel detaliczny – handel detaliczny w rozumieniu art. 3 ust. 7 rozporządzenia nr 178/2002, polegający na:

- a) produkcji żywności zawierającej co najmniej jeden składnik pochodzący w całości z własnej uprawy, hodowli lub chowu podmiotu działającego na rynku spożywczym oraz
- b) zbywaniu żywności, o której mowa w lit. a, konsumentowi finalnemu, o którym mowa w art. 3 ust. 18 rozporządzenia nr 178/2002, lub zakładom prowadzącym handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego;”;

2) art. 44a otrzymuje brzmienie:

„Art. 44a. 1. Produkcja i zbywanie żywności w ramach rolniczego handlu detalicznego:

- 1) nie mogą stanowić zagrożenia dla bezpieczeństwa żywności i wpływać niekorzystnie na zdrowie publiczne;
- 2) podlegają urzędowej kontroli w zakresie bezpieczeństwa żywności przeprowadzanej odpowiednio przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej albo Inspekcji Weterynaryjnej;

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia oraz ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych.

<sup>2)</sup> Niniejsza ustawa została notyfikowana Komisji Europejskiej w dniu 5 sierpnia 2021 r. pod numerem 2021/0535/PL, zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), które wdraża postanowienia dyrektywy (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1).

3) są prowadzone zgodnie z przepisami prawa żywnościowego, w szczególności rozporządzenia nr 178/2002 i rozporządzenia nr 852/2004 oraz przepisami Unii Europejskiej wydanymi w trybie tych rozporządzeń.

2. Zbywanie żywności w ramach rolniczego handlu detalicznego:

- 1) do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego:
  - a) odbywa się wyłącznie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
  - b) podlega limitom ilościowym dostosowanym do potrzeb konsumentów finalnych,
  - c) jest dokumentowane w sposób umożliwiający określenie ilości żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu detalicznego;
- 2) nie może być dokonywane z udziałem pośrednika, chyba że zbywanie tej żywności odbywa się podczas wystaw, festynów, targów lub kiermaszy, organizowanych w celu promocji żywności, a pośrednik zbywa konsumentom finalnym żywność:
  - a) wyprodukowaną przez tego pośrednika w ramach rolniczego handlu detalicznego,
  - b) wyprodukowaną przez inny podmiot prowadzący rolniczy handel detaliczny na obszarze powiatu, w którym pośrednik ten prowadzi produkcję żywności w ramach rolniczego handlu detalicznego, lub na obszarze powiatu sąsiadującego z tym powiatem.

3. W miejscu zbywania żywności konsumentowi finalnemu przez podmiot prowadzący rolniczy handel detaliczny, w tym przez pośrednika, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, umieszcza się w sposób czytelny i widoczny dla konsumenta:

- 1) napis „rolniczy handel detaliczny”;
- 2) dane obejmujące:
  - a) imię i nazwisko albo nazwę i siedzibę podmiotu prowadzącego rolniczy handel detaliczny,
  - b) adres miejsca prowadzenia produkcji tej żywności,
  - c) weterynaryjny numer identyfikacyjny podmiotu prowadzącego rolniczy handel detaliczny, o ile taki numer został nadany.

4. Minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia, maksymalną ilość żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu detalicznego do zakładów prowadzących handel

detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego oraz zakres i sposób dokumentowania tej ilości, mając na względzie potrzeby konsumentów finalnych, rodzaj zbywanej żywności oraz ochronę zdrowia publicznego, w tym zapewnienie bezpieczeństwa tej żywności.

5. Minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowy sposób oznakowania miejsca zbywania żywności konsumentowi finalnemu przez podmiot prowadzący rolniczy handel detaliczny, w tym przez pośrednika, mając na względzie zapewnienie informacji o żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu detalicznego i podmiotach prowadzących ten handel oraz ochronę zdrowia publicznego.”;

3) w art. 100 w ust. 1 pkt 17 otrzymuje brzmienie:

„17) nie umieszcza w miejscu zbywania żywności w ramach rolniczego handlu detalicznego oznaczenia, o którym mowa w art. 44a ust. 3, lub podaje w tym oznaczeniu informacje niepełne lub nieprawdziwe,”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, 1163 i 1243) w art. 21 w ust. 1 w pkt 71a liczbę „40 000” zastępuje się liczbą „100 000”.

**Art. 3.** Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 44a ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 44a ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 2, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

## UZASADNIENIE

W projekcie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia prowadzenia przez rolników rolniczego handlu detalicznego proponuje się zmianę ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2020 r. poz. 2021) oraz ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.).

Proponowane zmiany przepisów wynikają z założeń przyjętych w dokumencie rządowym „Polski Ład”, w którym zawarto m.in. inicjatywę „Uwolnienie rolniczego handlu detalicznego (RHD)”.

W odniesieniu do zaproponowanych w przedmiotowym projekcie zmian ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia – ich celem jest przede wszystkim zwiększenie obszaru, na którym mogą być prowadzone dostawy żywności wyprodukowanej w ramach rolniczego handlu detalicznego (RHD) do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, takich jak np. sklepy, restauracje, stołówki – do terytorium całego kraju. Obecnie obszar ten obejmuje województwo, w którym ma miejsce prowadzenie produkcji żywności w ramach RHD, oraz powiaty lub miasta stanowiące siedzibę wojewody lub sejmiku województwa, sąsiadujące z tym województwem.

Ponadto w projekcie ustawy proponuje się zniesienie maksymalnych limitów żywności zbywanej w ramach RHD w odniesieniu do sprzedaży żywności konsumentom finalnym i pozostawienie tych limitów wyłącznie w odniesieniu do dostaw do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego.

W projekcie ustawy proponuje się również zmianę zawartego w art. 44a ust. 3 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia upoważnienia ustawowego do wydania przez ministra właściwego do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia rozporządzenia określającego maksymalną ilość żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu detalicznego, przez wskazanie, że ilości te dotyczą wyłącznie dostaw do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, nie zaś, jak dotychczas, zarówno sprzedaży żywności konsumentom finalnym, jak i dostaw do ww. zakładów.

W projekcie ustawy przez zmianę definicji pojęcia „rolniczy handel detaliczny” doprecyzowuje się również kwestię pochodzenia składników wykorzystywanych do produkcji żywności w ramach RHD.

RHD jest specyficzną, funkcjonującą w Polsce od 2017 r., formą handlu detalicznego „dedykowaną” rolnikom. Podstawowym warunkiem prowadzenia tej działalności jest to, że żywność produkowana i wprowadzana na rynek musi pochodzić w całości lub części z własnej uprawy, hodowli lub chowu danego podmiotu. W ramach RHD możliwa jest produkcja, w tym przetwórstwo żywności na małą skalę, i jej zbywanie konsumentom finalnym (na terytorium całego kraju), a także lokalnym zakładom prowadzącym handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, zlokalizowanym na ograniczonym obszarze kraju.

Zwiększenie obszaru dostaw żywności w ramach RHD do ww. zakładów powinno przyczynić się do rozszerzenia rynku zbytu wyprodukowanej przez rolników żywności, przy jednoczesnym zachowaniu ogólnych zasad prawa żywnościowego i spełnieniu wymogów z zakresu bezpieczeństwa żywności.

Natomiast zniesienie maksymalnych limitów żywności zbywanej w ramach RHD w odniesieniu do sprzedaży konsumentom finalnym i pozostawienie tych limitów wyłącznie w odniesieniu do dostaw do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, powinno ułatwić prowadzenie działalności rolnikom przez ograniczenie obciążeń administracyjnych związanych z koniecznością dokumentowania tej ilości, a ponadto ma na celu lepsze wykorzystanie przez rolników możliwości wprowadzanych projektowaną ustawą w zakresie zwolnień podatkowych.

Jednocześnie zakłada się, że produkcja i zbywanie żywności w ramach RHD, tak jak dotychczas, podlegają przepisom prawa żywnościowego, w szczególności rozporządzenia (WE) Parlamentu Europejskiego i Rady nr 178/2002 z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz. Urz. WE L 31 z 01.02.2002, str. 1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 463) i rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne,

rozd. 13, t. 34, str. 319), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 852/2004”, oraz przepisom Unii Europejskiej wydanym w trybie tych rozporządzeń.

Ponadto zakłada się, że w ramach RHD do produkcji żywności pochodzenia zwierzęcego innej niż surowce, na etapie następującym po produkcji pierwotnej i działaniach z nią powiązanych, nie miałyby, tak jak dotychczas, zastosowania przepisy rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 14), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 853/2004”.

Zgodnie z przepisem art. 1 ust. 5 lit. b ppkt (ii) rozporządzenia nr 853/04 – rozporządzenie to ma zastosowanie do handlu detalicznego, jeżeli wykonywane czynności mają na celu dostawę żywności pochodzenia zwierzęcego do innego zakładu. Wyjątki od tej reguły dotyczą m.in. przypadku, gdy dostawa żywności pochodzenia zwierzęcego z zakładu detalicznego realizowana jest wyłącznie do innych zakładów detalicznych oraz – zgodnie z prawem krajowym – stanowi działalność marginalną, lokalną i ograniczoną.

Przyjmuje się, że nawet po zwiększeniu do terytorium całego kraju obszaru dostaw żywności w ramach RHD do innych z ww. zakładów, prowadzenie dostaw żywności pochodzenia zwierzęcego będzie miało nadal charakter marginalny, lokalny i ograniczony. Wynika to przede wszystkim z maksymalnych limitów przewidzianych dla dostaw do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego prowadzonych w ramach RHD określonych w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 44a ust. 3 zmienianej ustawy. Czynnikiem zapewniającym również marginalny, lokalny i ograniczony charakter dostaw żywności pochodzenia zwierzęcego w ramach RHD jest warunek, że produkcja żywności w przypadku tej formy działalności prowadzona jest z wykorzystaniem surowca pochodzącego w całości lub części z własnej uprawy, hodowli lub chowu podmiotu działającego na rynku spożywczym. Tym samym działalność ta, co do zasady, dedykowana jest rolnikom produkującym żywność pochodzącą z danego regionu, z lokalnych surowców, na małą skalę, nie zaś dużym zakładom przemysłowym.

Obecnie warunki prowadzenia działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej (MLO) w polskim porządku prawnym są określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków uznania działalności marginalnej,

lokalnej i ograniczonej (Dz. U. poz. 451). Podobne rozwiązania dotyczące działalności MLO przyjęto w odniesieniu do działalności RHD, gdyż w tym przypadku również – zgodnie z obowiązującymi przepisami rozporządzenia nr 853/04 – dostawy żywności do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego mogą odbywać się w ograniczonym ilościowo zakresie (z zastosowaniem maksymalnych limitów ilości żywności) i powinny dotyczyć konkretnych rodzajów środków spożywczych. Maksymalne ilości zbywanej żywności w ramach RHD są określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie maksymalnej ilości żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakresu i sposobu jej dokumentowania (Dz. U. poz. 2159).

W odniesieniu do propozycji zniesienia maksymalnych limitów żywności zbywanej w ramach RHD konsumentom finalnym i pozostawienie tych limitów wyłącznie dla dostaw do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, należy podkreślić, że RHD jest tą formą handlu detalicznego, co do której przepisy z zakresu bezpieczeństwa żywności Unii Europejskiej nie przewidują ograniczeń ilościowych odnośnie do sprzedaży konsumentom finalnym. W zakresie higieny żywności przeznaczonej do handlu detalicznego, jak i RHD, mają zastosowanie przepisy rozporządzenia nr 852/2004, natomiast przepisy rozporządzenia nr 853/2004 nie mają zastosowania do handlu detalicznego, pod warunkiem że dostawy żywności do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego mają charakter marginalny, lokalny i ograniczony.

Odnośnie do proponowanej zmiany definicji pojęcia „rolniczy handel detaliczny”, wynika ona z niejasności w interpretacji przez zainteresowane podmioty zawartego w tej definicji sformułowania: „w części z własnej uprawy, hodowli lub chowu”. Definicja wymaga doprecyzowania w tym zakresie, tak aby jednoznacznie z niej wynikało, jakie jest pochodzenie składników wykorzystywanych do produkcji żywności zarówno jednoskładnikowej, jak i zawierającej więcej niż jeden składnik, co wyeliminuje wątpliwości co do tego, jaka część żywności powinna pochodzić z własnej uprawy, hodowli lub chowu danego podmiotu.

W projekcie ustawy w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia proponuje się następujące zmiany:

- 1) art. 3 ust. 3 pkt 29 b – zmianę definicji pojęcia „rolniczy handel detaliczny” w celu doprecyzowania kwestii pochodzenia składników wykorzystywanych do produkcji



żywności w ramach RHD, tj. w przypadku żywności jednoskładnikowej (np. świeże owoce i warzywa, świeże mięso, jaja czy surowe mleko) – że powinna ona w całości pochodzić z własnej uprawy, hodowli lub chowu danego podmiotu, a w przypadku żywności zawierającej więcej niż jeden składnik (np. produkty mięsne, produkty mleczne, gotowe posiłki, pieczywo) – że powinna zawierać co najmniej jeden składnik pochodzący w całości z własnej uprawy, hodowli lub chowu danego podmiotu;

- 2) art. 44a – zmianę w zakresie rozdziału 10a w celu rozszerzenia obszaru, na którym mogą być prowadzone dostawy żywności wyprodukowanej w ramach RHD do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, doprecyzowanie kwestii pochodzenia składników wykorzystywanych do produkcji żywności w ramach RHD oraz zniesienie maksymalnych limitów żywności zbywanej w ramach tej formy działalności konsumentom finalnym przez zmianę upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia określającego maksymalną ilość żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu detalicznego i wskazanie, że ilości te mają dotyczyć wyłącznie dostaw do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, nie zaś do konsumentów finalnych;
- 3) art. 100 ust. 1 pkt 17 – zmianę redakcyjną przepisu karnego w związku ze zmianą art. 44a.

Proponowana zmiana ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych ma na celu uproszczenie prowadzenia sprzedaży przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych. Zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami przychody ze sprzedaży przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych, z wyjątkiem przetworzonych produktów roślinnych i zwierzęcych uzyskanych w ramach prowadzonych działów specjalnych produkcji rolnej oraz produktów opodatkowanych podatkiem akcyzowym, są zwolnione z podatku dochodowego od osób fizycznych na podstawie odrębnych przepisów do kwoty 40 tys. zł.

Jednocześnie producent rolny po uzyskaniu ze sprzedaży przerobionej żywności przychodów w wysokości 40 tys. zł może wybrać opodatkowanie przychodów powyżej 40 tys. zł na podstawie 2% stawki podatku ryczałtowanego. Producent rolny, aby móc korzystać z opodatkowania ryczałtem, jest obowiązany złożyć pisemne oświadczenie o wyborze opodatkowania ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych na dany rok podatkowy, które

składa się nie później niż do 20. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym producent ten uzyskał przychody przekraczające 40 tys. zł, albo do końca roku podatkowego, jeżeli pierwszy taki przychód uzyskał w grudniu roku podatkowego.

Uwzględniając powyższe, w projektowanej ustawie zaproponowano, aby w art. 21 ust. 1 pkt 71a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych liczbę „40 000” zastąpić liczbą „100 000”, co oznacza podwyższenie z 40 tys. do 100 tys. zł kwoty przychodów ze sprzedaży przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych, z wyjątkiem przetworzonych produktów roślinnych i zwierzęcych uzyskanych w ramach prowadzonych działów specjalnych produkcji rolnej oraz produktów opodatkowanych podatkiem akcyzowym na podstawie odrębnych przepisów zwolnionych z podatku dochodowego. Przyjęcie powyższego rozwiązania ograniczy liczbę osób obowiązanych do złożenia pisemnego oświadczenia o wyborze opodatkowania ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych na dany rok podatkowy, a z drugiej strony umożliwi pozyskiwanie wyższych dochodów przez producentów rolnych uzyskujących przychody ze sprzedaży przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych.

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Do momentu rozpatrzenia projektu ustawy przez Radę Ministrów nie zarejestrowano zgłoszeń podmiotów zainteresowanych pracami nad tym projektem w trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia prowadzenia przez rolników rolniczego handlu detalicznego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Szymon Giżyński – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Barbara Olszewska, Departament Hodowli Zwierząt, tel. 22 623 25 29, adres e-mail: barbara.olszewska@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 30.07.2021 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Dokument rządowy „Polski Ład”, w którym zawarto m.in. inicjatywę „Uwolnienie rolniczego handlu detalicznego (RHD)”</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:</b> UD251</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązywany problem jest brak możliwości prowadzenia dostaw żywności produkowanej przez podmioty prowadzące rolniczy handel detaliczny do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, takich jak np. sklepy, restauracje, stołówki, na obszarze całego kraju.

Rolniczy handel detaliczny jest specyficzną formą handlu detalicznego funkcjonującą w Polsce od 2017 r. i „dedykowaną” rolnikom. Podstawowym warunkiem prowadzenia tej działalności jest to, że żywność produkowana i wprowadzana na rynek musi pochodzić w całości lub części z własnej uprawy, hodowli lub chowu danego podmiotu. W ramach RHD możliwa jest produkcja, w tym przetwórstwo żywności na małą skalę, i jej zbywanie konsumentom finalnym (na terytorium całego kraju), a także lokalnym zakładom prowadzącym handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, zlokalizowanym na ograniczonym obszarze kraju.

Obecnie obszar ten obejmuje województwo, w którym ma miejsce prowadzenie produkcji żywności w ramach RHD, oraz powiaty lub miasta stanowiące siedzibę wojewody lub sejmiku województwa, sąsiadujące z tym województwem. Ponadto zasadne byłoby dalsze ograniczenie utrudnień administracyjnych związanych ze sprzedażą przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych. Producent rolny po uzyskaniu ze sprzedaży przerobionej żywności przychodów w wysokości 40 tys. zł może wybrać opodatkowanie przychodów powyżej 40 tys. zł na podstawie 2% stawki podatku zryczałtowanego. Aby móc korzystać z opodatkowania ryczałtem producent rolny jest obowiązany złożyć pisemne oświadczenie o wyborze opodatkowania ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych na dany rok podatkowy, które należy złożyć nie później niż do 20. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym uzyskał przychody przekraczające 40 tys. zł, albo do końca roku podatkowego, jeżeli pierwszy taki przychód uzyskał w grudniu roku podatkowego. Powyższe oznacza również obowiązek rozliczeń podatkowych. Obecnie wielu producentów rolnych ogranicza wielkość prowadzonej produkcji, aby uniknąć dodatkowych obowiązków administracyjnych. Przychody ze sprzedaży przetworzonych produktów roślinnych i zwierzęcych podlegające opodatkowaniu wykazało w zeznaniach podatkowych za 2017 r. – 106 podatników, za 2018 r. – 122 podatników i za 2019 r. – 153 podatników.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się rozwiązanie legislacyjne – zmianę przepisów ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2020 r. poz. 2021) przez wskazanie, że prowadzenie dostaw żywności wyprodukowanej w ramach rolniczego handlu detalicznego (RHD) do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, takich jak np. sklepy, restauracje czy stołówki, może odbywać się na terytorium całego kraju.

Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu za pomocą innych środków niż legislacyjne.

Jednocześnie zakłada się, że produkcja i zbywanie żywności w ramach RHD, tak jak dotychczas, będą podlegać przepisom prawa żywnościowego, w szczególności rozporządzenia (WE) Parlamentu Europejskiego i Rady nr 178/2002 z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz. Urz. WE L 31 z 01.02.2002, str. 1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 463) i rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319), oraz przepisom Unii Europejskiej wydanym w trybie tych rozporządzeń. Natomiast do produkcji żywności pochodzenia zwierzęcego innej niż surowce, na etapie następującym po produkcji pierwotnej i działaniach z nią powiązanych, nie mają zastosowania, tak jak dotychczas, przepisy rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia

zwierzęcego (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 14).

Ponadto w projekcie proponuje się zniesienie maksymalnych limitów żywności zbywanej w ramach RHD w odniesieniu do sprzedaży konsumentom finalnym i pozostawienie tych limitów wyłącznie w odniesieniu do dostaw do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, co powinno ułatwić prowadzenie działalności rolnikom przez ograniczenie obciążeń administracyjnych związanych z koniecznością dokumentowania tej ilości, a ponadto ma na celu lepsze wykorzystanie przez rolników możliwości wprowadzanych projektowaną ustawą w odniesieniu do zwolnień podatkowych.

W projekcie doprecyzowuje się również kwestie pochodzenia składników wykorzystywanych do produkcji żywności w ramach RHD.

Efektom wprowadzonych zmian będzie możliwość prowadzenia dostaw żywności przez podmioty prowadzące RHD do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, takich jak np. sklepy, restauracje czy stołówki na terytorium całego kraju, a także możliwość nielimitowanej sprzedaży żywności konsumentom finalnym przez te podmioty.

Ponadto proponuje się wprowadzenie zmiany przepisów ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.) w celu podwyższenia z 40 tys. do 100 tys. zł kwoty przychodów ze sprzedaży przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych, z wyjątkiem przetworzonych produktów roślinnych i zwierzęcych uzyskanych w ramach prowadzonych działów specjalnych produkcji rolnej oraz produktów opodatkowanych podatkiem akcyzowym na podstawie odrębnych przepisów, zwolnionej z podatku dochodowego. Przyjmując maksymalną marżę na sprzedaż ww. produktów na poziomie ok. 30% i projektowane w „Polskim Ładzie” podwyższenie kwoty wolnej od podatku do 30 tys. zł, w projektowanej ustawie zaproponowano podwyższenie z 40 tys. do 100 tys. zł kwoty przychodów zwolnionej z podatku dochodowego.

Przyjęcie powyższego rozwiązania umożliwi producentom rolnym zwiększenie produkcji w powyższym zakresie bez konieczności realizacji dodatkowych obowiązków administracyjnych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestie dotyczące handlu detalicznego w rozumieniu przepisów art. 3 ust. 7 ww. rozporządzenia (WE) nr 178/2002, co do zasady są uregulowane na poziomie Unii Europejskiej (UE). Prawo UE nie reguluje jednak ani kwestii ilości żywności, jaką można zbywać w ramach handlu detalicznego, ani zakresu i sposobu dokumentowania tej ilości.

W prawie krajowym poszczególnych państw członkowskich UE co do zasady regulowane są kwestie dotyczące maksymalnych ilości żywności sprzedawanej konsumentom końcowym, w ramach podobnej do handlu detalicznego działalności, tj. dostaw bezpośrednich, o których mowa w art. 1 ust. 2 lit. c rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych oraz w art. 1 ust. 3 lit. c–e rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 14).

Państwa członkowskie UE określają także, co do zasady, w przepisach krajowych warunki prowadzenia tzw. „działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej”, o której mowa w art. 1 ust. 5 lit. b pkt (ii) ww. rozporządzenia (WE) nr 853/2004, w tym maksymalne wielkości dostaw żywności pochodzenia zwierzęcego realizowanej w ramach tej działalności do innych zakładów detalicznych. W ramach tego rodzaju działalności, tak jak w przypadku handlu detalicznego, prowadzi się m.in. sprzedaż żywności konsumentom końcowym.

Przykładowo przepisy określające ww. małe ilości dostaw bezpośrednich produktów pochodzenia zwierzęcego wdrożyły m.in. Słowacja, Bułgaria i Czechy<sup>1</sup>. W Słowacji limity określono dla wszystkich sprzedawanych produktów, np. jaja – nie więcej niż 60 sztuk dziennie konsumentom końcowym, 350 sztuk tygodniowo do zakładów detalicznych, mleko krowie – ilość określono nieprecyzyjnie – jako odpowiadającą dziennemu spożyciu mleka w gospodarstwie domowym konsumenta, ryby – do wartości 30 euro przy każdej sprzedaży konsumentowi końcowemu albo do 100 kg tygodniowo jako dostawy do zakładów detalicznych, drób – do 10 000 tusz rocznie, króliki do 2500 tusz rocznie, miód – do 40% rocznej produkcji pasieki, lecz nie więcej niż 2000 kg. W Bułgarii limity również określono dla wszystkich sprzedawanych produktów, np. jaja – nie więcej niż 500 sztuk tygodniowo albo 40% dziennej ilości jaj pozyskanych na fermie, mleko krowie – do 73 000 kg rocznie, w ilości nieprzekraczającej przydzielonej kwoty mlecznej, ryby – do 30% rocznego połowu albo 2000 kg rocznie, brojlery – do 600 sztuk miesięcznie, drób pływający i indyki – do 100 sztuk miesięcznie, inne gatunki drobiu – do 500 sztuk miesięcznie, króliki – do 100 sztuk miesięcznie, miód – do 40% rocznej produkcji pasieki, lecz nie więcej niż 2000 kg, gruba zwierzyna łowna – do 10 sztuk rocznie, drobna zwierzyna łowna – do 50 sztuk rocznie.

Odnosnie zaś do działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej – limity dostaw wdrożyły, m.in. Austria, Belgia, Niemcy, Hiszpania, Francja, Wielka Brytania, Dania<sup>2</sup>. Przykładowo we Francji, ilość dostaw nie może przekroczyć 30% całkowitej produkcji zakładu dla danej kategorii produktów (określono również ilości dla poszczególnych kategorii produktów w kilogramach lub litrach). W Irlandii przedmiotowa działalność dotyczy sklepów mięsnych (ang. „butcher shop”), a ilość produktów sprzedawanych konsumentom końcowym oraz dostaw do innych zakładów nie może przekroczyć średnio 2000

<sup>1</sup> <http://ec.europa.eu/enterprise/tris>

<sup>2</sup> Dokumenty z posiedzeń Grupy Roboczej do spraw Legislacji Weterynaryjnej Komisji Europejskiej

kg tygodniowo, natomiast dostawy nie mogą stanowić średnio więcej niż 25% masy wszystkich dostaw żywności pochodzenia zwierzęcego. W Bułgarii działalność marginalną, lokalną i ograniczoną mogą prowadzić tylko rolnicy lub stowarzyszenia rolników. Ilość dostarczanych produktów do innych zakładów prowadzących handel detaliczny nie może przekraczać 40% wyprodukowanych produktów.

Natomiast w odniesieniu do obszaru prowadzenia dostawy żywności z punktu detalicznego do innego punktu detalicznego zgodnie z przepisami art. 1 ust. 5 lit. b ppkt (ii) ww. rozporządzenia (WE) nr 853/2004 – w Estonii<sup>1</sup> przyjęto, że dostawa żywności pochodzenia zwierzęcego produkowanej w zakładzie detalicznym do innego punktu sprzedaży detalicznej może być realizowana, gdy zakłady te zlokalizowane są do 300 km od zakładu detalicznego produkującego żywność. W przypadku Hiszpanii<sup>1</sup> dostawa świeżego mięsa i produktów mięsnych z zakładu prowadzącego handel detaliczny do innego zakładu prowadzącego handel detaliczny odbywa się na terenie gminy, w której znajduje się zakład produkujący to mięso lub produkty mięsne, albo na terenie lokalnej jednostki, strefy lub terytorium o podobnej charakterystyce określonych ze względu na ochronę zdrowia.

Jednocześnie przepisy UE pozwalają na udzielanie podmiotom prowadzącym sprzedaż przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych pomocy w formie m.in. ulg podatkowych w formule pomocy de minimis.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty prowadzące rolniczy handel detaliczny	11 352 – podmiotów prowadzących rolniczy handel detaliczny w zakresie produktów pochodzenia zwierzęcego oraz żywności zawierającej jednocześnie środki spożywcze pochodzenia niezwierzęcego i produkty pochodzenia zwierzęcego (dane z 15.06.2021 r.)  1524 – podmiotów prowadzących rolniczy handel detaliczny w zakresie produktów pochodzenia niezwierzęcego (dane z 31.12.2020 r.)	rejestr podmiotów prowadzonych przez Inspekcję Weterynaryjną  dane otrzymane z Głównego Inspektoratu Sanitarnego	1) możliwość prowadzenia dostaw żywności przez podmioty prowadzące rolniczy handel detaliczny do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, takich jak np. sklepy, restauracje, stołówki – na terytorium całego kraju, 2) możliwość nielimitowanej sprzedaży żywności konsumentom finalnym przez podmioty prowadzące rolniczy handel detaliczny, 3) uproszczenie prowadzenia sprzedaży przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych i zapewnienie wyższych dochodów z tej sprzedaży.
Inspekcja Weterynaryjna – powiatowi lekarze weterynarii	305 organów	Sprawozdanie z realizacji zadań w zakresie nadzoru weterynaryjnego, organizacji i stanu kadr w Inspekcji Weterynaryjnej (RRW-3) za rok 2020	Prowadzenie nadzoru nad produkcją i wprowadzeniem na rynek żywności pochodzenia zwierzęcego oraz żywności zawierającej jednocześnie środki spożywcze pochodzenia niezwierzęcego i produkty pochodzenia zwierzęcego przez podmioty prowadzące RHD.
Państwowa Inspekcja Sanitarna – państwowi powiatowi inspektorzy sanitarni	318 państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych	<a href="https://www.gov.pl/web/gis/stacje-sanitarno-epidemiologiczne">https://www.gov.pl/web/gis/stacje-sanitarno-epidemiologiczne</a>	Prowadzenie nadzoru nad produkcją i wprowadzeniem na rynek żywności pochodzenia niezwierzęcego przez podmioty prowadzące.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Odstąpiono od konsultacji publicznych projektowanej ustawy.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

(ceny stałe z ..... r.)	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa		-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-155
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>		-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-155
budżet państwa		-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-15,5	-155
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	<p>Szacuje się, że podwyższenie z 40 tys. zł do 100 tys. zł przychodów ze sprzedaży przerobionych przez producenta rolnego produktów z własnej uprawy, hodowli lub chowu zwolnionych z podatku dochodowego od osób fizycznych zmniejszy wpływy do budżetu państwa w wysokości ok. 15,5 mln zł, przy założeniu, że 12 876 gospodarstw rolnych będzie przetwarzało produkty rolne i każde gospodarstwo rolne dokona sprzedaży tych produktów w kwocie 100 tys. zł, oraz uwzględniając, że powyższe przychody powyżej 40 tys. zł w przypadku braku zwolnienia opodatkowane byłyby zryczałtowanym podatkiem dochodowym w wysokości 2%.</p> <p>Przychody ze sprzedaży przetworzonych produktów roślinnych i zwierzęcych, podlegające opodatkowaniu, wykazało w zeznaniach podatkowych: za 2017 r. – 106 podatników, za 2018 r. – 122 podatników i za 2019 r. – 153 podatników.</p> <p>Łączna kwota przychodów z tego tytułu wyniosła w 2017 r. – 5,2 mln zł, w 2018 r. – 5,6 mln zł i w 2019 r. – 7,4 mln zł. Kwota zryczałtowanego podatku dochodowego wyniosła w każdym z tych lat po ok. 0,1 mln zł.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw w tym producenci rolni	0	15,5	15,5	15,5	15,5	15,5	155	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Możliwość prowadzenia sprzedaży żywności przez podmioty prowadzące RHD do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, takich jak np. sklepy, restauracje czy stołówki – na terytorium całego kraju oraz możliwość nielimitowanej sprzedaży żywności konsumentom finalnym przez podmioty prowadzące RHD. Jednocześnie podwyższenie kwoty wolnej od podatku z jednej strony wpłynie na podwyższenie dochodów producentów rolnych dokonujących sprzedaży przetworzonych produktów rolnych, z drugiej zaś strony ograniczy czynności administracyjne związane z tą sprzedażą.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.							
Niemierzalne	brak	Brak wpływu.							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Poza wyżej wskazanym oddziaływaniem, wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało również wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych i osób starszych.
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

W projekcie proponuje się zniesienie maksymalnych limitów żywności zbywanej w ramach RHD w odniesieniu do sprzedaży konsumentom finalnym i pozostawienie tych limitów wyłącznie w odniesieniu do dostaw do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego. W związku z tą zmianą rolnicy prowadzący przedmiotową działalność nie będą musieli prowadzić, aktualizować i przechowywać dokumentacji dotyczącej ilości żywności zbytej konsumentom końcowym.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie ma wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów projektowanej ustawy będzie możliwe w dniu wejścia jej w życie. Data wejścia w życie przepisów ustawy uzależniona jest od przebiegu procesu notyfikacji projektu ustawy w Komisji Europejskiej i w państwach członkowskich UE.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Przegląd kosztów i korzyści wprowadzenia projektowanych przepisów może być dokonany po roku od dnia wejścia w życie ustawy.

Mierniki:

- 1) liczba podmiotów prowadzących RHD wpisanych do rejestrów prowadzonych odpowiednio przez właściwe organy Inspekcji Weterynaryjnej (powiatowi lekarze weterynarii);
- 2) liczba producentów rolnych korzystających ze zwolnienia z podatku dochodowego od osób fizycznych przychodów ze sprzedaży przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie maksymalnej ilości żywności zbywanej do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakresu i sposobu jej dokumentowania**

Na podstawie art. 44a ust. 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2020 r. poz. 2021 oraz z.....) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa maksymalną ilość żywności zbywaną do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakres i sposób dokumentowania tej ilości.

§ 2. Maksymalna ilość żywności zbywana rocznie do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego w ramach rolniczego handlu detalicznego jest określona dla:

- 1) surowców pochodzenia niezwierzęcego – w załączniku nr 1 do rozporządzenia;
- 2) żywności pochodzenia niezwierzęcego innej niż surowce oraz żywności zawierającej jednocześnie środki spożywcze pochodzenia niezwierzęcego i produkty pochodzenia zwierzęcego – w załączniku nr 2 do rozporządzenia;
- 3) surowców pochodzenia zwierzęcego – w załączniku nr 3 do rozporządzenia;
- 4) produktów pochodzenia zwierzęcego innych niż surowce – w załączniku nr 4 do rozporządzenia.

§ 3. 1. Podmiot prowadzący rolniczy handel detaliczny prowadzi i przechowuje dokumentację umożliwiającą określenie ilości żywności zbywanej rocznie w ramach takiego handlu do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, odrębnie za każdy rok kalendarzowy, zawierającą następujące informacje:

- 1) numer kolejnego wpisu;
- 2) datę zbycia żywności;

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. z 2021 r. poz. 942).



3) ilość i rodzaj zbytej żywności.

2. Informacje, o których mowa w ust. 1, są umieszczane w dokumentacji niezwłocznie po każdorazowym zbyciu żywności do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego.

3. Dokumentację, o której mowa w ust. 1, przechowuje się przez dwa lata, licząc od końca roku kalendarzowego, za który została sporządzona.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ..... r.<sup>2)</sup>

**MINISTER ROLNICTWA**

**I ROZWOJU WSI**

**W porozumieniu:**

**MINISTER ZDROWIA**

---

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie maksymalnej ilości żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakresu i sposobu jej dokumentowania (Dz. U. poz. 2159), które zgodnie z art. 3 ustawy z dnia ... o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia prowadzenia przez rolników rolniczego handlu detalicznego (Dz. U. ...) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Załączniki  
do rozporządzenia  
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
z dnia  
(poz. )

**Załącznik nr 1**

<b>MAKSYMALNA ILOŚĆ SUROWCÓW POCHODZENIA NIEZWIERZĘCEGO ZBYWANA ROCZNIE DO ZAKŁADÓW PROWADZĄCYCH HANDEL DETALICZNY Z PRZEZNACZENIEM DLA KONSUMENTA FINALNEGO W RAMACH ROLNICZEGO HANDLU DETALICZNEGO</b>			
Lp.	Nazwa surowców pochodzenia niezwierzęcego	Maksymalna ilość w przeliczeniu na 1 ha uprawy <sup>3)</sup>	Jednostka
1.	Jęczmień jary	8	tona
2.	Jęczmień ozimy	9	tona
3.	Gryka	2,5	tona
4.	Kukurydza – ziarno	11	tona
5.	Mozga kanaryjska (kanar)	1,5	tona
6.	Owies jary	7	tona
7.	Proso	3,5	tona
8.	Pszenica orkisz jara – ziarno	4	tona
9.	Pszenica orkisz ozima – ziarno	4,5	tona
10.	Pszenica twarda jara	6	tona
11.	Pszenica twarda ozima	6	tona
12.	Pszenica zwyczajna jara	8	tona
13.	Pszenica zwyczajna ozima	9,5	tona
14.	Pszenżyto jare	7	tona
15.	Pszenżyto ozime	9	tona

<sup>3)</sup> Maksymalna ilość w przeliczeniu na 1 ha uprawy nie dotyczy surowców wskazanych w pozycji 63, 65, 70, 71, 121, 122 i 124. W pozycjach tych wskazano maksymalną ilość w przeliczeniu na kg/m<sup>2</sup> albo w przeliczeniu na kg/m<sup>2</sup>/cykl albo kg/m<sup>2</sup>/rzut.

16.	Żyto ozime	8	tona
17.	Gorczyca biała	2	tona
18.	Gorczyca sarepska	1,5	tona
19.	Kminek zwyczajny	2	tona
20.	Len zwyczajny	2	tona
21.	Mak	1,5	tona
22.	Słonecznik	3,5	tona
23.	Soja	2,5	tona
24.	Brokuł	60	tona
25.	Rzodkiew oleista	1,5	tona
26.	Ziemiak	50	tona
27.	Bób	12	tona
28.	Brokuł	20	tona
29.	Burak ćwikłowy	40	tona
30.	Burak liściowy	65	tona
31.	Chrzan pospolity	15	tona
32.	Cebula siedmiolatka	40	tona
33.	Cebula	50	tona
34.	Cukinia	45	tona
35.	Cykoria korzeniowa	35	tona
36.	Cykoria liściowa i cykoria sałatowa	30	tona
37.	Czosnek pospolity	7	tona
38.	Dynia olbrzymia	55	tona
39.	Dynia zwyczajna	50	tona
40.	Endywia – endywia eskariola i endywia kędzierzawa	45	tona
41.	Fasola wielokwiatowa	2	tona
42.	Fasola zwykła karłowa	11	tona
43.	Fasola zwykła tyczna	2	tona
44.	Groch	8	tona
45.	Jarmuż	27	tona

46.	Kabaczek	50	tona
47.	Kalafior	30	tona
48.	Kalarepa	70	tona
49.	Kapusta brukselska	7	tona
50.	Kapusta głowiasta biała	75	tona
51.	Kapusta głowiasta czerwona	50	tona
52.	Kapusta pekińska	50	tona
53.	Kapusta włoska	35	tona
54.	Karczoch hiszpański (kard) i karczoch zwyczajny	11	tona
55.	Kawon (arbuz)	40	tona
56.	Koper włoski (fenkuł)	15	tona
57.	Kukurydza cukrowa	13	tona
58.	Kukurydza pękająca	6	tona
59.	Marchew	70	tona
60.	Melon	50	tona
61.	Oberżyna	17	tona
62.	Ogórek gruntowy	30	tona
63.	Ogórek pod osłonami	35	kilogram na metr kwadratowy
64.	Papryka słodka gruntowa	35	tona
65.	Papryka słodka pod osłonami	50	kilogram na metr kwadratowy
66.	Pasternak	40	tona
67.	Patison	30	tona
68.	Pietruszka zwyczajna	20	tona
69.	Pomidor gruntowy	80	tona
70.	Pomidor pod osłonami - tunel foliowy	40	kilogram na metr kwadratowy

71.	Pomidor pod osłonami – szklarnia	20	kilogram na metr kwadratowy
72.	Pomidor koktajlowy	45	tona
73.	Por	50	tona
74.	Rabarbar ogrodowy	18	tona
75.	Rzodkiewka	20	tona
76.	Salsefia	17	tona
77.	Salata gruntowa	30	tona
78.	Seler korzeniowy	25	tona
79.	Seler naciowy	60	tona
80.	Skorzonera (wężymord)	20	tona
81.	Szalotka	35	tona
82.	Szczypiorek	30	tona
83.	Szparag	5	tona
84.	Szpinak	20	tona
85.	Trybuła ogrodowa	1	tona
86.	Agrest	14	tona
87.	Aronia	15	tona
88.	Borówka amerykańska	7	tona
89.	Brzoskwinia	16	tona
90.	Czereśnia	12	tona
91.	Czarny Bez (owoce)	14	tona
92.	Dzika róża (owoce)	4	tona
93.	Gruszka	18	tona
94.	Jabłko	25	tona
95.	Orzech laskowy	2	tona
96.	Malina	10	tona
97.	Jeżyna	12	tona
98.	Morela	16	tona
99.	Morwa	4	tona
100.	Pigwa pospolita	8	tona

101.	Orzech włoski	3	tona
102.	Porzeczka czarna	10	tona
103.	Porzeczka czerwona	12	tona
104.	Porzeczka biała	11	tona
105.	Śliwa domowa	10	tona
106.	Śliwa japońska	8	tona
107.	Truskawka	14	tona
108.	Poziomka	12	tona
109.	Wiśnia	16	tona
110.	Żurawina	6	tona
111.	Tarnina	5	tona
112.	Tymianek ziele	3,5	tona
113.	Bazylia	3	tona
114.	Melisa	4,5	tona
115.	Mięta ziele	4,5	tona
116.	Mięta liść	1	tona
117.	Lebiodka pospolita (oregano) ziele	3	tona
118.	Majeranek ogrodowy ziele	3	tona
119.	Szałwia ziele	3	tona
120.	Szałwia liść	1	tona
121.	Pieczarka	30	kilogram na metr kwadratowy na cykl
122.	Boczniak	20	kilogram na metr kwadratowy na rzut
123.	Inne niż wymienione w pkt 1 – 122 surowce pochodzenia niezwierzęcego	21	tona
124.	Inne niż wymienione w pkt 1 – 122 surowce pochodzenia niezwierzęcego uprawiane pod osłonami	30	kilogram na metr kwadratowy

Załącznik nr 2

<b>MAKSYMALNA ILOŚĆ ŻYWNOŚCI POCHODZENIA NIEZWIERZĘCEGO INNEJ NIŻ SUROWCE ORAZ ŻYWNOŚCI ZAWIERAJĄCEJ JEDNOCZEŚNIE ŚRODKI SPOŻYWCZE POCHODZENIA NIEZWIERZĘCEGO I PRODUKTY POCHODZENIA ZWIERZĘCEGO ZBYWANA ROCZNIE DO ZAKŁADÓW PROWADZĄCYCH HANDEL DETALICZNY Z PRZEZNACZENIEM DLA KONSUMENTA FINALNEGO W RAMACH ROLNICZEGO HANDLU DETALICZNEGO</b>				
Lp.	Nazwa żywności	Kategorie żywności w obrębie grupy asortymentowej	Maksymalna ilość	Jednostka
1.	Przetwory z owoców	soki owocowe	6700	litr
		dżemy	3400	kilogram
		owoce suszone	1600	kilogram
		inne	3900	kilogram lub litr
2.	Przetwory z warzyw	kiszonki warzywne	5000	kilogram
		marynaty warzywne	3400	kilogram
		soki warzywne	10 000	litr
		inne	6200	kilogram lub litr
3.	Przetwory z owoców i warzyw, w tym soki		8400	kilogram lub litr
4.	Przetwory z warzyw i grzybów		3400	kilogram
5.	Przetwory z grzybów		200	kilogram
6.	Przetwory z orzechów		700	kilogram
7.	Przetwory zbożowe	mąki	16 000	kilogram
		kasze	7300	kilogram
		płatki	6500	kilogram
		otręby	5800	kilogram
		inne	8900	kilogram
8.	Pieczywo		15 400	kilogram

9.	Pieczyno cukiernicze, ciasta i ciastka		2500	kilogram
10.	Wyroby cukiernicze		700	kilogram
11.	Przyprawy		300	kilogram
12.	Koncentraty spożywcze	koncentraty warzywne	2500	litr
		syropy owocowe	2700	litr
		inne	2600	litr
13.	Oleje		10 000	litr
14.	Gotowe posiłki (potrawy) niemięsne	pierogi	2000	kilogram
		kopytka i kluski śląskie	4000	kilogram
		knedle z owocami	2900	kilogram
		placki ziemniaczane	4000	kilogram
		inne	3300	kilogram
15.	Żywność, w tym gotowe posiłki (potrawy), zawierająca jednocześnie środki spożywcze pochodzenia niezwierzęcego i produkty pochodzenia zwierzęcego, <sup>4</sup>		2400	kilogram
16.	Napoje bezalkoholowe		10 000	litr

<sup>4)</sup> Do tej grupy asortymentowej zalicza się żywność zawierającą jednocześnie środki spożywcze pochodzenia niezwierzęcego i produkty pochodzenia zwierzęcego, która nie może zostać zaliczona do pozostałych grup asortymentowych wymienionych w załączniku nr 2 do rozporządzenia, z wyjątkiem napojów alkoholowych



<b>MAKSYMALNA ILOŚĆ SUROWCÓW POCHODZENIA ZWIERZĘCEGO ZBYWANA ROCZNIE DO ZAKŁADÓW PROWADZĄCYCH HANDEL DETALICZNY Z PRZEZNACZENIEM DLA KONSUMENTA FINALNEGO W RAMACH ROLNICZEGO HANDLU DETALICZNEGO</b>			
Lp.	Nazwa surowców pochodzenia zwierzęcego	Maksymalna ilość	Jednostka
1.	Mleko surowe albo mleko surowe i siara	52 000	litr
2.	Surowa śmietana	10 400	litr
3.	Jaja od drobiu	148 200	sztuka
4.	Jaja od ptaków bezgrzebieniowych	800	sztuka
5.	Produkty pszczele nieprzetworzone, w tym miód, pyłek pszczeli, pierzga, mleczko pszczele <sup>5</sup>	do 5 rodzin pszczelich – 150	kilogram
		do 10 rodzin pszczelich – 300	
		do 20 rodzin pszczelich – 600	
		do 30 rodzin pszczelich – 900	
		do 40 rodzin pszczelich – 1200	
		do 50 rodzin pszczelich – 1500	
		do 60 rodzin pszczelich – 1800	
		do 70 rodzin pszczelich – 2100	
		do 80 rodzin pszczelich – 2400	
6.	Produkty rybołówstwa żywe lub uśmiercone i niepoddane czynnościom naruszającym ich pierwotną budowę	1800	kilogram

<sup>5)</sup> Maksymalną ilość produktów pszczelich nieprzetworzonych określono w zależności od liczby rodzin pszczelich posiadanych przez podmiot prowadzący rolniczy handel detaliczny.

	anatomiczną lub poddane czynnościom wykrwawiania, odgławiania, usuwania płetw lub patroszenia		
7.	Żywe ślimaki lądowe z gatunków <i>Helix pomatia</i> <sup>6)</sup> , <i>Cornu aspersum aspersum</i> <sup>7)</sup> , <i>Cornu aspersum maxima</i> <sup>8)</sup> , <i>Helix lucorum</i> , oraz z rodziny Achatinidae	1000	kilogram

---

<sup>6)</sup> Dawniej *Helix pomatia* Linné.

<sup>7)</sup> Dawniej *Helix aspersa* Müller.

<sup>8)</sup> Dawniej *Helix aspersum maxima* lub *Helix aspersa aspersa*.

<b>MAKSYMALNA ILOŚĆ PRODUKTÓW POCHODZENIA ZWIERZĘCEGO INNYCH NIŻ SUROWCE ZBYWANA ROCZNIE DO ZAKŁADÓW PROWADZĄCYCH HANDEL DETALICZNY Z PRZEZNACZENIEM DLA KONSUMENTA FINALNEGO W RAMACH ROLNICZEGO HANDLU DETALICZNEGO</b>			
Lp.	Nazwa produktów pochodzenia zwierzęcego	Maksymalna ilość	Jednostka
1.	Świeże mięso wołowe, wieprzowe, baranie, kozie, końskie lub produkowane z tego mięsa surowe wyroby mięsne lub mięso mielone	2300	kilogram
2.	Świeże mięso drobiowe lub zajęczaków lub produkowane z tego mięsa surowe wyroby mięsne lub mięso mielone	2100	kilogram
3.	Świeże mięso zwierząt dzikich utrzymywanych w warunkach fermowych lub produkowane z tego mięsa surowe wyroby mięsne lub mięso mielone	1100	kilogram
4.	Produkty mięsne	1400	kilogram
5.	Wstępnie przetworzone lub przetworzone produkty rybołówstwa	1400	kilogram
6.	Produkty mleczne lub produkty na bazie siary łącznie	2600	kilogram
7.	Produkty jajeczne	1300	kilogram
8.	Pozostałe produkty pochodzenia zwierzęcego inne niż surowce, niewymienione w lp. 1–7, w tym gotowe posiłki (potrawy) z produktów pochodzenia zwierzęcego	1400	kilogram

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie maksymalnej ilości żywności zbywanej do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakresu i sposobu jej dokumentowania stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 44a ust. 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2020 r. poz. 2021, z późn. zm.).

Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia wynika ze zmiany upoważnienia ustawowego zawartego w ww. ustawie w związku z jej zmianą wprowadzoną ustawą z dnia..... o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia prowadzenia przez rolników rolniczego handlu detalicznego (Dz. U. poz. ....). Zgodnie z nowym brzmieniem upoważnienia minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia, maksymalną ilość żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu detalicznego do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego oraz zakres i sposób dokumentowania tej ilości. Tak więc rozporządzenie będzie określać limity wyłącznie w odniesieniu do dostaw do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, a nie tak jak dotychczas w odniesieniu do sprzedaży żywności konsumentom finalnym i dostaw do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego.

Rolniczy handel detaliczny (RHD) jest specyficzną formą handlu detalicznego, funkcjonującą w Polsce od 2017 r., „dedykowaną” rolnikom prowadzącym produkcję żywności w celu jej wprowadzenia na rynek na małą skalę. Podstawowym warunkiem prowadzenia tej działalności jest to, że żywność musi pochodzić w całości lub części z własnej uprawy, hodowli lub chowu danego podmiotu. W ramach takiego handlu możliwa jest produkcja, w tym przetwórstwo żywności na małą skalę, i jej zbywanie konsumentom finalnym, a także zakładom prowadzącym handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego.

Celem projektowanego rozporządzenia jest określenie maksymalnych ilości żywności zbywanej do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego w ramach RHD oraz zakresu i sposobu dokumentowania tej ilości, z uwzględnieniem rodzaju zbywanej żywności oraz ochrony zdrowia publicznego, w tym zapewnienia bezpieczeństwa tej żywności.

W § 1 projektu rozporządzenia zaproponowano przepis ogólny określający przedmiot regulacji rozporządzenia, tj. maksymalną ilość żywności zbywaną w ramach rolniczego handlu detalicznego do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego oraz zakres i sposób dokumentowania tej ilości.

W § 2 projektu rozporządzenia określono maksymalną ilość żywności zbywaną rocznie w ramach rolniczego handlu detalicznego do ww. zakładów przez odesłanie do załączników nr 1–4 do projektowanego rozporządzenia, w których wskazano maksymalne ilości w odniesieniu do poszczególnych rodzajów tej żywności.

W załączniku nr 1 do projektu rozporządzenia określono maksymalną ilość surowców pochodzenia niezwierzęcego zbywaną rocznie do ww. zakładów w ramach RHD. Maksymalne ilości określono dla 124 różnego rodzaju środków spożywczych, w tym uprawianych w Polsce zbóż, warzyw, owoców, ziół oraz 2 gatunków grzybów uprawnych – pieczarki i boczniaka.

W odniesieniu do maksymalnych ilości roślin uprawnych, z wyłączeniem warzyw uprawianych pod osłonami oraz grzybów uprawnych, zaproponowano, aby maksymalna ilość tych surowców zbywana rocznie do ww. zakładów odpowiadała wartościom wskazanym w tabeli w załączniku nr 1 do projektu rozporządzenia w przeliczeniu na 1 ha uprawy prowadzonej przez podmiot prowadzący RHD. Wartości te określono, wyliczając średnie wielkości plonów uzyskiwane z 1 ha uprawy, biorąc pod uwagę wielkości plonów uzyskiwane w gospodarstwach o powierzchni użytków rolnych nie większej niż 10 ha.

Natomiast maksymalne ilości zbywanych rocznie warzyw uprawianych pod osłonami oraz grzybów uprawnych wskazano jako wielkość uzyskanego plonu wyrażaną w kilogramach w przeliczeniu na m<sup>2</sup> obiektu (np. szklarnia, osłona foliowa), w którym uprawiana jest dana roślina lub grzyb. Ponadto w przypadku pieczarki wskazano, że podane wartości dotyczą jednego cyklu produkcyjnego, a boczniaka – jednego rzutu produkcyjnego.

W załączniku nr 2 do projektu rozporządzenia określono maksymalną ilość żywności pochodzenia niezwierzęcego innej niż surowce oraz żywności zawierającej jednocześnie środki spożywcze pochodzenia niezwierzęcego i produkty pochodzenia zwierzęcego, zbywanej rocznie w ramach RHD do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego.

Maksymalne ilości określono dla 16 różnych asortymentów żywności i ich kategorii, tj. dla przetworów z warzyw, owoców, zbóż lub z orzechów oraz dla pieczywa, pieczywa cukierniczego, ciast i ciastek, wyrobów cukierniczych, koncentratów spożywczych, olejów,

żywności zawierającej jednocześnie środki spożywcze pochodzenia niezwierzęcego i produkty pochodzenia zwierzęcego (w tym gotowych posiłków (potraw)) oraz napojów bezalkoholowych.

W załączniku nr 3 do projektu rozporządzenia określono maksymalną ilość surowców pochodzenia zwierzęcego zbywaną rocznie do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego w ramach RHD. Maksymalne ilości określono dla 7 różnych rodzajów surowców pochodzenia zwierzęcego, tj. dla mleka surowego lub siary, surowej śmietany, jaj od drobiu lub ptaków bezgrzebieniowych, produktów pszczelich nieprzetworzonych (w tym miodu, pyłku pszczelego, pierzgi i mlecza pszczelego), produktów rybołówstwa żywych lub uśmierconych i niepoddanych czynnościom naruszającym ich pierwotną budowę anatomiczną lub poddanych czynnościom wykrwawiania, odgławiania, usuwania płetw lub patroszenia oraz dla żywych ślimaków lądowych z gatunków *Helix pomatia*, *Cornu aspersum aspersum*, *Cornu aspersum maxima*, *Helix lucorum*, oraz z rodziny *Achatinidae*.

W załączniku nr 4 do projektu rozporządzenia zaproponowano maksymalną ilość dla produktów pochodzenia zwierzęcego innych niż surowce zbywaną rocznie do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego w ramach RHD. Maksymalne ilości określono dla 8 różnych rodzajów produktów pochodzenia zwierzęcego innych niż surowce, tj. dla świeżego mięsa z różnych gatunków zwierząt, surowych wyrobów mięsnych, mięsa mielonego, produktów mięsnych, wstępnie przetworzonych lub przetworzonych produktów rybołówstwa, produktów jajecznych oraz innych produktów pochodzenia zwierzęcego, w tym gotowych posiłków (potraw) z produktów pochodzenia zwierzęcego.

W § 3 ust. 1 projektu rozporządzenia zaproponowano zakres i sposób dokumentowania maksymalnej ilości żywności zbywanej rocznie do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego w ramach RHD. W tym zakresie wprowadzono wymóg, aby podmiot prowadził i przechowywał dokumentację umożliwiającą określenie ilości takiej żywności odrębnie za każdy rok kalendarzowy, która zawierałaby następujące informacje:

- 1) numer kolejnego wpisu;
- 2) datę zbycia żywności;
- 3) ilość i rodzaj zbytej żywności.

Dodatkowo w § 3 ust. 2 i 3 projektu rozporządzenia wskazano częstotliwość umieszczania nowych informacji w prowadzonej dokumentacji (niezwłocznie po zbyciu żywności do ww. zakładów) oraz okres przechowywania tej dokumentacji (przez dwa lata, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym została sporządzona).

Wprowadzenie ww. wymagań umożliwi organom Inspekcji Weterynaryjnej lub Państwowej Inspekcji Sanitarnej ustalenie, czy przestrzegane są określone w projektowanym rozporządzeniu maksymalne roczne limity dotyczące ilości żywności zbywanej do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego w ramach RHD.

W porównaniu z przepisami dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie maksymalnej ilości żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakresu i sposobu jej dokumentowania (Dz. U. poz. 2159), w projektowanym rozporządzeniu wprowadzono następujące zmiany:

- 1) w § 1–3 zmieniono brzmienie przepisów w taki sposób, aby maksymalne limity żywności zbywanej w ramach RHD odnosiły się wyłącznie do dostaw do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, nie zaś, tak jak dotychczas, do ilości żywności zbywanej zarówno konsumentom finalnym, jak i do ww. zakładów (w związku ze zmianami przepisów o RHD wprowadzonymi ustawą z dnia..... o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia prowadzenia przez rolników rolniczego handlu detalicznego);
- 2) w załączniku 2 do projektowanego rozporządzenia w pozycji 13 zwiększono maksymalny limit zbywania oleju z 1000 l rocznie do 10 000 l rocznie, w związku z postulatami zgłaszanymi przez podmioty i organizacje rolnicze, w tym Kujawsko-Pomorską Izbę Rolniczą;
- 3) w załączniku 2 do projektowanego rozporządzenia w pozycji 15 dodano odesłanie w celu doprecyzowania grupy asortymentowej żywności, w związku z wątpliwościami w interpretacji przepisów zgłaszanymi przez podmioty produkujące pieczywo, pieczywo cukiernicze, ciasta i ciastka, zawierające produkty pochodzenia zwierzęcego;
- 4) w załączniku 4 do projektowanego rozporządzenia w pozycji 8 zmieniono nazwę grupy asortymentowej żywności, tj. wyrażenie „Gotowe posiłki (potrawy) z produktów pochodzenia zwierzęcego”, zastąpiono wyrażeniem „Pozostałe produkty pochodzenia zwierzęcego inne niż surowce, niewymienione w lp. 1–7, w tym gotowe

posiłki (potrawy) z produktów pochodzenia zwierzęcego”, w celu uwzględnienia w tej grupie innych produktów pochodzenia zwierzęcego, gdzie indziej nieumieszczonych, jak np. mieszanina miodu z mleczkiem pszczelim czy pyłkiem pszczelim, produkty przetworzone wyprodukowane ze ślimaków lądowych określonych gatunków jadalnych.

W § 4 projektu rozporządzenia proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem .....r., zgodnie z przepisami uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów prawnych (M.P. poz. 205) oraz mając na uwadze, że w tym samym dniu wejdzie w życie ustawa z dnia ..... o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia prowadzenia przez rolników rolniczego handlu detalicznego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.



<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie maksymalnej ilości żywności zbywanej do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakresu i sposobu jej dokumentowania</p> <p><b>Ministerstwo wiodące:</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi <b>Ministerstwa współpracujące:</b> Ministerstwo Zdrowia <b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Szymon Giżyński – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Barbara Olszewska – Naczelnik Wydziału Bezpieczeństwa Żywności Pochodzenia Zwierzęcego, Departament Hodowli Zwierząt w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 25 29, e-mail: barbara.olszewska@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 29.07.2021 r.</p> <p><b>Źródło</b> Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2020 r. poz. 2021)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania projektowanego rozporządzenia wynika ze zmiany upoważnienia ustawowego zawartego w art. 44a ust. 3 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2020 r. poz. 2021,) w związku z jej zmianą wprowadzoną ustawą z dnia..... o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia prowadzenia przez rolników rolniczego handlu detalicznego (Dz. U. poz. ....) i ma na celu określenie maksymalnej ilości żywności zbywanej do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego produkowanej w ramach rolniczego handlu detalicznego (RHD) oraz wskazanie zakresu i sposobu jej dokumentowania.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Z uwagi na wprowadzone w ww. ustawie nowe brzmienie upoważnieni jedynym rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w porozumieniu z Ministrem Zdrowia nowego rozporządzenia regulującego kwestię maksymalnej ilości żywności zbywanej do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego w ramach RHD oraz zakresu i sposobu jej dokumentowania. Z uwagi na powyższą konstrukcję przepisów prawa nie rozważano alternatywnych rozwiązań regulujących tę kwestię.

W porównaniu z przepisami dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie maksymalnej ilości żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakresu i sposobu jej dokumentowania (Dz. U. poz. 2159) w projektowanym rozporządzeniu wprowadzono następujące zmiany:

- 1) zmieniono brzmienie przepisów w taki sposób, aby maksymalne limity żywności zbywanej w RHD odnosiły się wyłącznie do dostaw do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, nie zaś, tak jak dotychczas, do ilości żywności zbywanej zarówno konsumentom finalnym, jak i do ww. zakładów,
- 2) zwiększono maksymalny limit zbywania oleju,
- 3) doprecyzowano zakres niektórych grup asortymentowych żywności, w związku z wątpliwościami w interpretacji przepisów, zgłaszanymi przez podmioty.

Oczekiwane efekty:

- 1) wprowadzenie przepisów wykonujących przepisy ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia zmienionej ustawą z dnia..... o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia prowadzenia przez rolników rolniczego handlu detalicznego;
- 2) precyzyjne określenie ilości żywności jaka może zostać zbyta do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego w ramach RHD przez dany podmiot oraz wskazanie zakresu i sposobu dokumentowania tej ilości.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestie dotyczące handlu detalicznego, w rozumieniu przepisów art. 3 ust. 7 rozporządzenia (WE) Parlamentu Europejskiego i Rady nr 178/2002 z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz. Urz. WE L 31 z 01.02.2002, str. 1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 463), co do zasady są uregulowane na poziomie Unii Europejskiej (UE). Prawo UE nie reguluje jednak ani kwestii ilości żywności, jaką można zbywać w ramach handlu detalicznego, ani zakresu i sposobu dokumentowania tej

ilości.

W prawie krajowym poszczególnych państw członkowskich UE, co do zasady, regulowane są kwestie dotyczące maksymalnych ilości żywności sprzedawanej konsumentom końcowym, w ramach podobnej do handlu detalicznego działalności, tj. dostaw bezpośrednich, o których mowa w art. 1 ust. 2 lit. c rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319) oraz w art. 1 ust. 3 lit. c – rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 14).

Państwa członkowskie UE określają także, co do zasady, w przepisach krajowych warunki prowadzenia tzw. „działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej”, o której mowa w art. 1 ust. 5 lit. b ppkt (ii) ww. rozporządzenia (WE) nr 853/2004, w tym maksymalne wielkości dostaw żywności pochodzenia zwierzęcego realizowanej w ramach tej działalności do innych zakładów detalicznych. W ramach tego rodzaju działalności, tak jak w przypadku handlu detalicznego, prowadzi się m.in. sprzedaż żywności konsumentom końcowym.

Przykładowo przepisy określające ww. małe ilości dostaw bezpośrednich produktów pochodzenia zwierzęcego wdrożyły m.in. Słowacja, Bułgaria i Czechy<sup>1)</sup>. W Słowacji limity określono dla wszystkich sprzedawanych produktów, np. jaja – nie więcej niż 60 sztuk dziennie konsumentom końcowym, 350 sztuk tygodniowo do zakładów detalicznych, mleko krowie – ilość określono nieprecyzyjnie – jako odpowiadającą dziennemu spożyciu mleka w gospodarstwie domowym konsumenta, ryby – do wartości 30 euro przy każdej sprzedaży konsumentowi końcowemu albo do 100 kg tygodniowo jako dostawy do zakładów detalicznych, drób – do 10 000 tusz rocznie, króliki do 2500 tusz rocznie, miód – do 40% rocznej produkcji pasieki, lecz nie więcej niż 2000 kg. W Bułgarii limity również określono dla wszystkich sprzedawanych produktów, np. jaja – nie więcej niż 500 sztuk tygodniowo albo 40% dziennej ilości jaj pozyskanych na fermie, mleko krowie – do 73 000 kg rocznie, w ilości nieprzekraczającej przydzielonej kwoty mlecznej, ryby – do 30% rocznego połowu albo 2000 kg rocznie, brojlery – do 600 sztuk miesięcznie, drób pływający i indyki – do 100 sztuk miesięcznie, inne gatunki drobiu – do 500 sztuk miesięcznie, króliki – do 100 sztuk miesięcznie, miód – do 40% rocznej produkcji pasieki, lecz nie więcej niż 2000 kg, gruba zwierzyna łowna – do 10 sztuk rocznie, drobna zwierzyna łowna – do 50 sztuk rocznie.

Odnosnie zaś do działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej limity dostaw wdrożyły, m. in. Austria, Belgia, Niemcy, Hiszpania, Francja, Wielka Brytania, Dania<sup>2)</sup>. Przykładowo we Francji ilość dostaw nie może przekroczyć 30% całkowitej produkcji zakładu dla danej kategorii produktów (określono również ilości dla poszczególnych kategorii produktów w kilogramach lub litrach), w Irlandii przedmiotowa działalność dotyczy sklepów mięsnych (ang. „butcher shop”), a ilość produktów sprzedawanych konsumentom końcowym oraz dostaw do innych zakładów nie może przekroczyć średnio 2000 kg tygodniowo, natomiast dostawy nie mogą stanowić średnio więcej niż 25% masy wszystkich dostaw żywności pochodzenia zwierzęcego. W Bułgarii działalność marginalną, lokalną i ograniczoną mogą prowadzić tylko rolnicy lub stowarzyszenia rolników. Ilość dostarczanych produktów do innych zakładów prowadzących handel detaliczny nie może przekraczać 40% wyprodukowanych produktów.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty prowadzące rolniczy handel detaliczny	11 443 – podmiotów prowadzących rolniczy handel detaliczny w zakresie produktów pochodzenia zwierzęcego oraz żywności zawierającej jednocześnie środki spożywcze pochodzenia niezwierzęcego i produkty pochodzenia zwierzęcego (dane z 22.06.2021 r.)	Rejestr podmiotów prowadzonych przez Inspekcję Weterynaryjną	Obowiązek spełnienia wymagań określonych w projektowanym akcie prawnym w zakresie maksymalnej ilości żywności zbywanej w ramach takiej działalności oraz prowadzenia dokumentacji w tym zakresie.
	1524 – podmiotów prowadzących rolniczy handel detaliczny w	Dane otrzymane z Głównego Inspektoratu Sanitarnego	

<sup>1)</sup> <http://ec.europa.eu/enterprise/tris>

<sup>2)</sup> Dokumenty z posiedzeń Grupy Roboczej do spraw Legislacji Weterynaryjnej Komisji Europejskiej

	zakresie produktów pochodzenia niezwierzęcego (dane z 31.12.2020 r.)		
Inspekcja Weterynaryjna	305 organów	Sprawozdanie z realizacji zadań w zakresie nadzoru weterynaryjnego, organizacji i stanu kadr w Inspekcji Weterynaryjnej (RRW-3) za rok 2020	Nadzór nad podmiotami prowadzącymi rolniczy handel detaliczny produktami pochodzenia zwierzęcego i żywnością zawierającą jednocześnie środki spożywcze pochodzenia niezwierzęcego i produkty pochodzenia zwierzęcego w zakresie spełniania wymagań określonych w projektowanym rozporządzeniu.
Państwowa Inspekcja Sanitarna	318 państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych	<a href="https://www.gov.pl/web/gis/stacje-sanitarno-epidemiologiczne">https://www.gov.pl/web/gis/stacje-sanitarno-epidemiologiczne</a>	Nadzór nad podmiotami prowadzącymi rolniczy handel detaliczny żywnością pochodzenia niezwierzęcego w zakresie spełniania wymagań określonych w projektowanym rozporządzeniu.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie maksymalnej ilości żywności zbywanej do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakresu i sposobu jej dokumentowania zostanie przesłany w ramach konsultacji publicznych do wielu podmiotów, w tym do: Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „SAMOOBRONA”, Krajowego Związku Rolników Kółek i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolników „OJCZYŻNA”, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych – Św. Franciszka z Asyżu, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Krajowej Rady Federacji Konsumentów, Stowarzyszenia Konsumentów Polskich, Europejskiego Centrum Konsumentckiego, Forum Związków Zawodowych, Konfederacji LEWIATAN, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej, Polskiej Izby Produktu Regionalnego i Lokalnego, Polskiego Związku Hodowców i Producentów Gęsi, Stowarzyszenia Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej, Stowarzyszenia Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi Ekoland, Stowarzyszenia Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych Polska Ekologia, Międzynarodowej Koalicji dla Ochrony Polskiej Wsi – ICPPC, Polskiego Związku Owczarskiego, Regionalnego Związku Hodowców Owiec i Kóz w Nowym Targu, Krajowej Izby Producentów Drobiu i Pasz, Związku Producentów Ryb – Organizacji Producentów, Towarzystwa Promocji Ryb, Krajowej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej, Fundacji Partnerstwo dla Środowiska, Polskiego Związku Hodowców Jeleniowatych, Stowarzyszenia „Serowarzy Rodzinni”, Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej oraz Tatrzańskiej Agencji Rozwoju, Promocji i Kultury.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych zostaną omówione w załączonym do projektu rozporządzenia raporcie z konsultacji, sporządzonym zgodnie z § 51 uchwały nr

190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Brak wpływu na sektor finansów publicznych. Projektowane rozporządzenie jest neutralne dla budżetu państwa.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak												

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa						0		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	rynek pracy								
Niemierzalne	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	nierolnicze podmioty zaangażowane w handel detaliczny								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych i osób starszych.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
X nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
X zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Nie dotyczy		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem .....wejścia w życie ustawy z dnia..... o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia prowadzenia przez rolników rolniczego handlu detalicznego.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
<p>Przegląd efektów wprowadzenia projektowanych przepisów może być dokonany po roku od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.</p> <p>Mierniki: liczba podmiotów prowadzących dokumentację zawierającą informacje o ilości żywności zbywanej w ramach RHD do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta finalnego, niezgodnie z wymaganiami określonymi w projektowanym rozporządzeniu lub nieprowadzących takiej dokumentacji</p>		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak		